

OICE/INFORMATTEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 31 AGOSTO 2009

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 agosto 2009 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 24
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 28
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 33

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma
8 settembre 2009

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD AGOSTO 2009

Sintesi

Le gare indette in Italia nel mese di agosto 2009 per servizi di ingegneria e architettura sono state 310, per un importo complessivo di 45.209.175 euro. Rispetto al mese di agosto 2008 si rileva una diminuzione del 13,6% nel numero e del 3,3% nel valore.

Nel primi otto mesi 2009 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 2.749, per un importo complessivo di 471.683.222 euro. Rispetto ai primi otto mesi 2008 si rileva una diminuzione del 10,9% nel numero dei bandi e del 3,6% nel loro importo.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nei primi otto mesi del 2009 ammontano a 10.846, con un calo del 6,5% rispetto ai primi otto mesi 2008. Tra queste quelle italiane sono 378 che, sempre rispetto ai primi otto mesi 2008, diminuiscono dello 0,5%; mentre il loro valore, 325.196.857 euro, cresce dello 0,3%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Sono solo 33 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei primi otto mesi 2009, nei primi otto mesi 2008 erano stati 218. Le gare su proposta del promotore sono state 97 (115 nel 2008), le aggiudicazioni 66 (77 nel 2008). Da segnalare la gara di Roma Metropolitane srl per la concessione della progettazione, realizzazione e gestione della linea 'd' della metropolitana di Roma, con un importo di 2.127.820.000 di euro.

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nei primi otto mesi del 2009 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 189, erano state 117 nel 2008.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate nei primi otto mesi del 2009 sono state 412, contro le 391 dello stesso periodo del 2008.

52 le gare per appalto concorso, erano state 58 nei primi otto mesi del 2008.

Nel mese di agosto non è stata pubblicata una gara di general contracting, 4 le gare pubblicate negli otto mesi del 2009, una sola gara era stata pubblicata nei primi otto mesi del 2008.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati negli otto mesi è stato di 77, era stato di 76 nei primi otto mesi del 2008.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di agosto

Nel mese di agosto 2009 l'Osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 310 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 45.209.175 euro, con un valore medio a bando di 145.836 euro; di questi 53 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 32.143.430 euro, rispetto al totale costituiscono il 17,1% in numero e il 71,1% in valore.

Confronto con agosto 2008

Rispetto al mese di agosto 2008, si rileva un calo del 13,6% nel numero delle gare e del 3,3% nel valore; il valore medio è passato da 130.188 a 145.836 euro, +12,0%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è sceso dell'1,9% e il loro valore è salito dell'1,4%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 14,5 al 17,1% nel numero e dal 67,9 al 71,1% nel valore.

Confronto con il precedente mese di luglio

Il raffronto con il precedente mese di luglio vede una diminuzione del 16,0% nel numero e del 29,1% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è sceso del 15,6%. Il numero delle gare soprasoglia è sceso del 14,5% e il loro valore del 34,0%.

Confronto tra i primi otto mesi 2008 e 2009

Nei primi otto mesi del 2009 si registrano 2.749 gare per un valore complessivo di 471.683.222 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2008 si registra un calo del 10,9% nel numero e del 3,6% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 158.643 euro nel 2008 a 171.584 euro nel 2009 (+8.2%). Il numero dei bandi soprasoglia è diminuito dello 0,5%, il loro valore è cresciuto dello 0,3% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dall'12,3 al 13,8% nel numero e dal 72,8 al 75,8% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei primi otto mesi del 2009 e del 2008 mostra il calo del numero delle gare di piccolo importo riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", -13,6%, nei primi otto mesi 2008 in questa classe era raccolto il 78,6% dei bandi pubblicati, nel 2009 la percentuale è scesa al 76,2%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra 2009 e 2008 cresce dell'8,3% e rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto il 9,0% nel 2008 e il 10,9% nel 2009. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 7,3% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 12,4% del 2008 al 12,9% del 2009.

Sempre nel confronto tra i primi otto mesi 2009 e 2008 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo dello 0,5% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, sale dal 13,0% del 2008 al 13,5% del 2009. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 21,3%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dall'11,5% del 2008 al 9,4% del 2009. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" scende dell'1,6% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 75,5% del 2008 al 77,0% del 2009.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi otto mesi del 2009 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia: 600 gare, -8,8% rispetto ai primi otto mesi del 2008, seguono i servizi di assistenza (455 gare, +20,1%) e i servizi per opere stradali e autostradali (305 gare, -16,9%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 180,5 milioni di euro, +14,1% rispetto ai primi otto mesi del 2008, seguiti dai servizi per opere di edilizia (52,9 milioni di euro, -10,3%) e dai servizi di analisi e indagine (44,4 milioni di euro, +30,9%).

Nel mese di agosto 2009 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 63 gare, -12,5% rispetto al mese di agosto 2008, seguono i servizi di analisi e indagini (42 gare, +44,8%) e i servizi di assistenza (39 gare, -26,4%). In termini di valore i servizi per opere stradali ed autostradali risultano al primo posto con 8,1 milioni di euro, +165,3% rispetto a agosto 2008, seguiti dai servizi di assistenza (7,9 milioni di euro, -18,5%) e dai servizi per opere di edilizia (7,6 milioni di euro, +3,2%).

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei primi otto mesi 2009 sono stati i Comuni con 1.763 gare, -17,0% rispetto ai primi otto mesi del 2008, seguiti da Province (255 gare, -8,6%) e Concessionarie e Privati sovvenzionati (236 gare, +26,9%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 128,1 milioni di euro, +3,9% sempre rispetto ai primi otto mesi del 2008, seguiti da Concessionarie e Privati sovvenzionati (98,9 milioni di euro, +17,1%) e Regioni (93,2 milioni di euro, +14,8%).

Le stazioni appaltanti più attive in agosto sono stati i Comuni con 200 gare, -16,7% rispetto a agosto 2008, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (35 gare, +118,8) e Province

(31 gare, -18,4%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 22,1 milioni di euro, +44,7% rispetto a agosto 2009, seguiti da Province (5,6 milioni di euro, +32,4%) e Ospedali USL e ASL (5,2 milioni di euro, +157,2%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi otto mesi del 2009 è la Lombardia con 342 gare, -31,0% rispetto ai primi otto mesi del 2008, seguita da Campania (279 gare, -10,9%) e Lazio (244 gare, +20,2%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 105,7 milioni di euro, -8,9% rispetto al 2008, seguito da Lombardia (60,8 milioni di euro, +6,2%) e Sicilia (39,2 milioni di euro, +39,6%).

La graduatoria di agosto 2009 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 38 gare, -2,6% rispetto a agosto 2008, seguita da Campania (37 gare, -2,6%) e Lazio (30 gare, +57,9%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 8,2 milioni di euro, +63,6% rispetto a agosto 2008, seguito da Lombardia (6,9 milioni di euro, +14,0%) e Sicilia (4,1 milioni di euro, +112,8%).

Le aree geografiche

Nei primi otto mesi 2009 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 749 gare, -18,5% rispetto ai primi otto mesi del 2008, seguito da Nord-Ovest (654, -22,4%), Centro (507, +16,6%), Nord-Est (485, +0,6%), Isole (354, -11,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 1128,0 milioni di euro, -5,2% rispetto ai primi otto mesi 2008, seguito da Meridione (105,0 milioni di euro, +2,9%), Nord-Ovest (100,3 milioni di euro, -18,1%), Nord-Est (77,1 milioni di euro, +1,1%) e Isole (61,3 milioni di euro, +15,0%).

Le principali gare rilevate in agosto

- Comune di Milano – Affidamento dei servizi integrati in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro del comune di Milano, in applicazione al d.lgs. 81/2008 - per il periodo 1.1.2010-31.12.2011; con un importo di 4,8 milioni di euro di servizi.
- Comune di Ariccia (RM) – Servizio di assistenza tecnica e consulenza all'amministrazione per la predisposizione della progettazione preliminare dei lavori per la realizzazione del collegamento viario tra la tangenziale (Appia bis) ed il nuovo Policlinico dei Castelli Romani, ed eventuali ulteriori prestazioni; con un importo di 3,2 milioni di euro di servizi.
- Regione Abruzzo – Studio di fattibilità e implementazione progettuale degli interventi prioritari per il riassetto idraulico dei territori soggetti ai danni conseguenti agli eccezionali eventi meteorologici che hanno colpito la provincia di Teramo il 6 e 7.10.2007; con un importo di 2,8 milioni di euro di servizi.
- Provincia di Roma – Incarico professionale di progettazione preliminare, sia, progetto definitivo e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione dell'intervento denominato "adeguamento della viabilità di accesso allo svincolo a1 di Castelnuovo di Porto (viabilità di

gronda Tiberina ovest)" oltre prestazioni opzionali; con un importo di 1,8 milioni di euro di servizi.

– Comitato Italia 150 (TO) – Servizio di progettazione preliminare, definitiva, delle funzioni di coordinatore della sicurezza e salute durante la progettazione e la realizzazione dell'opera, della direzione lavori, misura e contabilità degli spazi comuni di servizio dell'edificio ad h delle officine grandi riparazioni di Torino nonché servizio di progettazione definitiva, delle funzioni di coordinatore della sicurezza e salute durante la progettazione e la realizzazione dell'opera, della direzione lavori, misura e contabilità per l'allestimento delle mostre "Fare gli Italiani" e "Futuro, creatività e innovazione" da realizzarsi nel suddetto edificio h; con un importo di 1,3 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Tempi di aggiudicazione

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 agosto i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 205 giorni, mentre per il 2007 195 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 la distanza tra la pubblicazione e l'aggiudicazione di 158 giorni.

Ribassi

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione i dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario, nell'agosto 2006, danno per le gare pubblicate nell'ultimo quadrimestre 2006 un ribasso del 28,6%, per quelle pubblicate nel 2007 del 30,4%, per quelle pubblicate nel 2008 del 34,7%.

Tra le gare pubblicate nel 2008 di cui abbiamo notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di agosto, quella che ha raggiunto il maggior ribasso è stata pubblicata dal comune di Melzo (MI) e aveva per oggetto la progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento sicurezza, direzione lavori e contabilità per la realizzazione della nuova biblioteca comunale, con un importo a base d'asta di 407.450 euro, aggiudicata con il 61% di ribasso.

Tra le prime gare del 2009 aggiudicate spicca il ribasso di quella pubblicata dalla Provincia di Padova per l'affidamento dell'incarico professionale di coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione dei lavori di costruzione del nuovo liceo classico, scientifico e linguistico "G.B.Ferrari" di Este, con un importo a base d'asta di 303.633 euro, aggiudicata con il 72% di ribasso.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i primi otto mesi del 2008 e del 2009 vede un calo del 6,5% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (11.603 contro 10.846).

Prima tra le nazioni la Francia con 3.858 gare, +3,0% rispetto ai primi otto mesi del 2008, seguita da Germania (1.323 gare, +25,0%), Spagna (1.179 gare, -17,0%), Polonia (591, -19,6%), Gran Bretagna (560 gare, -29,6%) e al sesto posto l'Italia con 378 gare (-0,5%).

Nei primi otto mesi del 2009 la Francia risulta aver pubblicato il 35,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 12,3%, la Spagna l'11,0%, la Polonia il 5,5%, la Gran Bretagna il 5,2% e l'Italia solo il 3,5%.

Nel mese di agosto 2009 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.203, contro i 1.717 del precedente mese di luglio (-29,9%). Nel mese di agosto 2008 i bandi erano stati 1.347 (-10,7%). Al primo posto è sempre la Francia con 392 gare, seguita da Germania (163), Spagna (105), Gran Bretagna (82), Polonia (54) e Italia 53.

In agosto la Francia ha pubblicato il 32,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (13,7%), Spagna (8,8%), Gran Bretagna (6,9%), Polonia (4,5%). L'Italia ha pubblicato solo il 4,4% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi otto mesi del 2009 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 33, di cui 21 con valore noto per 108.374.760 euro (nei primi otto mesi del 2008 218 avvisi, di cui 206 con valore noto per 1.939.374.760 euro).

Nel mese di agosto gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 4, di cui 3 con valore noto per 9.525.000 di euro (in luglio 2, di cui 1 con valore noto per 2.100.000 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi otto mesi del 2009 sono state 97, di cui 93 con valore noto per 3.280.041.730 euro (nei primi otto mesi del 2008 le gare sono state 115, di cui 114 con valore noto per 3.941.794.893 euro).

In agosto le gare su progetto del promotore sono state 15, tutte con valore noto per 2.474.418.450 euro (in luglio 11 gare, tutte con valore noto per 182.548.053 euro). Il rilevante importo è dovuto alla gara di Roma Metropolitane srl per la concessione della progettazione, realizzazione e gestione della linea d della metropolitana di Roma, con un importo di 2.127.820.000 di euro.

Aggiudicazioni

Negli otto mesi del 2009 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 66, di cui 9 con valore noto per 67.904.130 euro (nel 2008 77 aggiudicazioni, di cui 9 con valore noto per 211.063.875 euro).

Nel mese di agosto abbiamo avuto notizia di 1 aggiudicazione con valore sconosciuto (in luglio 3 aggiudicazioni, tutte con valore noto per 13.420.000).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nei primi otto mesi del 2009 sono stati 189 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 125 con valore noto per 6.932.057.305 euro (nei primi otto mesi 2008 117 gare, di cui 89 con valore noto per 652.959.224 euro).

Nel mese di agosto i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 32, di cui 20 con valore noto per 302.818.146 euro (in luglio 28, di cui 17 con valore noto per 549.163.911 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei primi otto mesi del 2009 le gare rilevate per appalti integrati sono state 412, di cui 403 con valore noto per 3.209.023.870 euro (nel 2008 391 gare, di cui 390 con valore noto per 2.327.255.408 euro).

Nel mese di agosto le gare rilevate per appalti integrati sono state 52, di cui 51 con valore noto per 286.364.233 euro (nel precedente mese di luglio 77 gare, di cui 75 con valore noto per 401.972.848 euro).

Appalti concorso

Le gare rilevate nei primi otto mesi del 2009 per appalto concorso sono state 52, di cui 46 con valore noto per 392.085.382 euro (nei primi otto mesi del 2008 58 gare, di cui 57 con valore noto per 320.485.758 euro).

In agosto le gare rilevate per appalto concorso sono state 21, tutte con valore noto per 216.138.383 euro (in luglio 12, di cui 6 con valore noto per 71.829.634).

General contracting

Nel mese di agosto non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting. negli otto mesi del 2009 sono state pubblicate 4 gare, per un valore di 1.359.522.180. Una sola gara era stata pubblicata nei primi otto mesi del 2008, per un valore di 222.659.160 euro.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi otto mesi del 2009 è stato di 77, di cui 62 con valore noto per 541.133.907 euro (nei primi otto mesi 2008 76 bandi, di cui 61 con valore noto per 805.699.666 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in agosto è stato di 4, di cui 2 con valore noto per 7.543.132 euro (in luglio 12, tutti con valore noto per 51.289.731 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nei mese di agosto l'Oice ha inviato 1 lettera di contestazione a stazioni appaltanti.

AI COMUNE DI LAINO (CO) per il bando di gara mediante procedura aperta Dlgs.163/06 s.m. et i. per l'affidamento di servizi tecnici professionali di ingegneria e architettura relativi al recupero, restauro integrale, riqualificazione dell'edificio denominato Palazzo Scotti per realizzarvi la sede del Centro Studi Magistri Comacini ed il principale Polo del Sistema Museale dedicato all'attività dei "Magistri Comacini". Immobile sottoposto a tutela ai sensi del Dlgs. 42/2004, 62/2008, 63/2008