

## OICE/INFORMATEL

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

**AGGIORNAMENTO AL 30 GIUGNO 2009**

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

### **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 giugno 2009 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 24
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 28
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 33

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

Roma  
13 luglio 2009

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A GIUGNO 2009

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nel mese di giugno 2009 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 381, per un importo complessivo di 72.984.956 euro. Rispetto al mese di giugno 2008 si rileva un aumento del 10,8% nel numero e del 123,5% nel valore. Il buon risultato del mese di giugno è in gran parte dovuto a 4 gare pubblicate dal centro di ricerca ISPRA di Varese con un valore complessivo di quasi 32 milioni di euro

**Nel primo semestre 2009 le gare per servizi di ingegneria e architettura** sono state 2.070, per un importo complessivo di 362.700.175 euro. Rispetto ai primi sei mesi 2008 si rileva una diminuzione dell'11,1% nel numero dei bandi e del 4,7% nel loro importo.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nei primi sei mesi del 2009** ammontano a 7.884, con un calo del 7,2% rispetto ai primi sei mesi 2008. Tra queste quelle italiane sono 263 che, sempre rispetto ai primi sei mesi 2008, crescono dello 0,8%; mentre il loro valore, 276.484.798 euro, scende dell'1,1%.

#### **Iniziative in partenariato pubblico – privato**

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Sono solo 27 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei primi sei mesi 2009, nei primi sei mesi 2008 erano stati 164. Le gare su proposta del promotore sono state 71 (76 nel 2008), le aggiudicazioni 62 (42 nel 2008).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nei primi sei mesi del 2009 i bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 129, erano stati 78 nel 2008.

#### **Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione**

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate nei primi sei mesi del 2009 sono state 283, contro le 259 dello stesso periodo del 2008.

19 le gare per appalto concorso, erano state 37 nei primi sei mesi del 2008.

Nel mese di giugno non sono state pubblicate gare di general contracting, 3 le gare pubblicate nei sei mesi del 2009, nessuna gara era stata pubblicata nei primi sei mesi 2008. Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei sei mesi è stato di 61, era stato di 62 nei primi sei mesi del 2008.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Numero ed importi delle gare di giugno**

Nel mese di giugno 2009 l'Osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 381 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 72.984.956 euro, con un valore medio a bando di 191.562 euro; di questi 45 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 57.591.413 euro, rispetto al totale costituiscono l'11,8% in numero e il 78,9% in valore.

### **Confronto con giugno 2008**

Rispetto al mese di giugno 2008, si rileva un incremento del 10,8% nel numero delle gare e del 123,5% nel valore; il valore medio è passato da 120.387 a 191.562 euro, +101,8%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è cresciuto del 66,7% e il loro valore del 216,2%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 12,6 all'11,8% nel numero e dal 55,5 al 78,9% nel valore.

### **Confronto con il precedente mese di maggio**

Il raffronto con il precedente mese di maggio vede una diminuzione dell'11,4% nel numero e del 77,3% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto del 59,1%. Il numero delle gare sopra soglia è salito del 4,7% e il loro valore del 152,1%.

### **Confronto tra i primi sei mesi 2008 e 2009**

Nei primi sei mesi del 2009 si registrano 2.070 gare per un valore complessivo di 362.700.175 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2008 si registra un calo dell'11,1% nel numero e del 4,7% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 163.415 euro nel 2008 a 175.217 euro nel 2009 (-7,2%). Il numero dei bandi sopra soglia è cresciuto dello 0,8%, il loro valore è sceso dell'1,1% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dall'11,2 al 12,7% nel numero e dal 73,5 al 76,2% nel valore.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati nei primi sei mesi del 2009 e del 2008 mostra il calo del numero delle gare di piccolo importo riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", -15,0%, nei primi sei

mesi 2008 in questa classe era raccolto l'80,3% dei bandi pubblicati, nel 2009 la percentuale è scesa al 76,8%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra 2009 e 2008 cresce del 12,7% e rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto l'8,5% nel 2008 e il 10,7% nel 2009. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti dell'1,1% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dall'11,2% del 2008 al 12,5% del 2009.

Sempre nel confronto tra i primi sei mesi 2009 e 2008 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 2,5% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, sale dal 12,1% del 2008 al 13,0% del 2009. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 24,5%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dall'11,5% del 2008 al 9,1% del 2009. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" scende del 2,8% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 76,4% del 2008 al 77,9% del 2009.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi sei mesi del 2009 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia: 455 gare, -10,1% rispetto ai primi sei mesi del 2008, seguono i servizi di assistenza (355 gare, +29,6%) e i servizi per opere stradali e autostradali (237 gare, -18,0%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 146,7 milioni di euro, +29,6% rispetto ai primi sei mesi del 2008, seguiti dai servizi per opere di edilizia (37,4 milioni di euro, -5,0%) e dai servizi di analisi e indagine (35,2 milioni di euro, +13,4%).

Nel mese di giugno 2009 i servizi per opere di edilizia scolastica sono al primo posto per numerosità con 73 gare, +97,3% rispetto al mese di giugno 2008, seguono i servizi per opere di edilizia (70 gare, +6,1%) e i servizi di assistenza (68 gare, +74,4%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 40,1 milioni di euro, +579,6% rispetto a giugno 2008, seguiti dai servizi di analisi e indagini (5,3 milioni di euro, +454,8%) e dai servizi per opere di edilizia (5,3 milioni di euro, +47,6%).

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nei primi sei mesi 2009 sono stati i Comuni con 1.338 gare, -16,0% rispetto ai primi sei mesi del 2008, seguiti da Province (197 gare, -7,9%) e Concessionarie e Privati sovvenzionati (164 gare, +7,9%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 90,6 milioni di euro, +6,3% sempre rispetto ai primi sei mesi del 2008, seguiti da Concessionarie e Privati sovvenzionati (84,3 milioni di euro, +19,6%) e Regioni (70,3 milioni di euro, +9,9%).

Le stazioni appaltanti più attive in giugno sono stati i Comuni con 238 gare, +3,0% rispetto a giugno 2008, seguiti da Province (73 gare, +78,0) e Concessionarie e privati sovvenzionati (32 gare, +33,3%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 38,4 milioni di euro, +490,7% rispetto a giugno 2009, seguite da Comuni (16,4 milioni di euro, +45,1%) e Regioni (6,4 milioni di euro, +111,2%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi sei mesi del 2009 è la Lombardia con 264 gare, -32,0% rispetto ai primi sei mesi del 2008, seguita da Campania (213 gare, -14,1%) e Lazio (186 gare, +21,6%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 84,0 milioni di euro, -18,4% rispetto al 2008, seguito da Lombardia (49,7 milioni di euro, +13,1%) e Campania (35,5 milioni di euro, +128,1%).

La graduatoria di giugno 2009 vede al primo posto per numero di gare la Campania con 74 gare, +221,7% rispetto a giugno 2008, seguita da Lombardia (57 gare, -20,8%) e Sardegna (33 gare, +135,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Lombardia con 34,4 milioni di euro, +435,4% rispetto a giugno 2008, seguita da Lazio (8,4 milioni di euro, +168,2%) e Calabria (3,2 milioni di euro, +106,9%).

### **Le aree geografiche**

Nei primi sei mesi 2009 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 583 gare, -18,9% rispetto ai primi sei mesi del 2008, seguito da Nord-Ovest (482, -23,0%), Centro (384, +21,5%), Nord-Est (360, +0,8%), Isole (261, -15,8%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 99,5 milioni di euro, -13,7% rispetto ai primi sei mesi 2008, seguito da Meridione (91,7 milioni di euro, +11,8%), Nord-Ovest (73,7 milioni di euro, -12,7%), Nord-Est (60,8 milioni di euro, +8,5%) e Isole (37,0 milioni di euro, -13,1%).

### **Le principali gare rilevate in giugno**

- ISPRA - Commissione Europea, Centro Comune di Ricerca (VA) – Tre gare per servizi di supporto al programma di smantellamento e gestione dei residui (d&wm) per la gestione, l'ingegneria e una gara per servizi di analisi del terreno; con un importo di servizi complessivo per le quattro gare di di 31,9 milioni di euro.
- Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (RM) – Servizio di assistenza tecnica specialistica e gestionale in attuazione delle linee di intervento del programma operativo interregionale "energie rinnovabili e risparmio energetico" 2007-2013; con un importo di 5,0 milioni di euro di servizi.
- Comune di Francofonte (SR) – Progetto preliminare, progetto definitivo, progetto esecutivo coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, geologia rilievi e indagini, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, direzione, misura e contabilità dei lavori, assistenza al collaudo, per i lavori relativi alle opere di urbanizzazione delle zone per insediamento commerciale e artigianale zona d1/1 e zona d2/1 del prg; con un importo di 1,4 milioni di euro di servizi.
- Regione Toscana – Affidamento del servizio di "valutazione in itinere, intermedia ed ex post" del programma di sviluppo rurale 2007-2013 della regione Toscana; con un importo di 1,2 milioni di euro di servizi.

– Regione Abruzzo – Affidamento dei servizi riguardanti le attività di "valutazione intermedia e valutazione ex post" del programma regionale di sviluppo rurale della regione Abruzzo 2007-2013; con un importo di 1,2 milioni di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Tempi di aggiudicazione**

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 giugno i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 205 giorni, mentre per il 2007 189 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 la distanza tra la pubblicazione e l'aggiudicazione di 147 giorni.

### **Ribassi**

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione i dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario, nell'agosto 2006, danno per le gare pubblicate nell'ultimo quadrimestre 2006 un ribasso del 28,6%, per quelle pubblicate nel 2007 del 30,3%, per quelle pubblicate nel 2008 del 34,5%.

Tra le gare pubblicate nel 2008 di cui abbiamo notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di giugno, quella che ha raggiunto il maggior ribasso è stata pubblicata dall'Anas spa - Ente Nazionale per le Strade (RM) e aveva come oggetto servizi di ingegneria - progettazione preliminare, definitiva, esecutiva e la stesura del piano di sicurezza e coordinamento e dello studio di inserimento ambientale dei lavori di demolizione e ricostruzione del ponte Agrò sito al km 35 + 100 della ss 114, con un importo a base d'asta di 228.000 euro, aggiudicato con il 50% di ribasso.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Il confronto tra i primi sei mesi del 2008 e del 2009 vede un calo del 7,2% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (8.492 contro 7.884).

Prima tra le nazioni la Francia con 2.795 gare, +2,7% rispetto ai primi sei mesi del 2008, seguita da Germania (933 gare, +25,6%), Spagna (904 gare, -19,4%), Polonia (444, -14,0%), Gran Bretagna (404 gare, -33,0%) e al sesto posto l'Italia con 263 gare (+0,8%).

Nei primi sei mesi del 2009 la Francia risulta aver pubblicato il 35,8% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania l'11,9%, la Spagna l'11,6%, la Polonia il 5,7%, la Gran Bretagna il 5,2% e l'Italia solo il 3,4%.

Nel mese di giugno 2009 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.412, contro i 1.205 del precedente mese di maggio (+17,2%). Nel mese di giugno 2008 i bandi erano stati 1.235 (+14,3%). Al primo posto è sempre la Francia con 4446 gare, seguita da Germania (197), Spagna (193), Gran Bretagna (77), Polonia (64), Svezia (58) e Italia, come la Romania (45).

In giugno la Francia ha pubblicato il 31,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (14,1%), Spagna (13,8%), Gran Bretagna (5,5%), Polonia (4,6%), Svezia (4,1). L'Italia, come la Romania, ha pubblicato solo il 3,2% del totale dei bandi.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nei primi sei mesi del 2009 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 27, di cui 17 con valore noto per 96.749.760 euro (nei primi sei mesi del 2008 164 avvisi, di cui 155 con valore noto per 1.711.768.506 euro).

Nel mese di giugno gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 1, con un valore di 1.000.000 di euro (in maggio 6, di cui 2 con valore noto per 430.000 euro).

#### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi sei mesi del 2009 sono state 71, di cui 67 con valore noto per 622.995.227 euro (nei primi sei mesi del 2008 le gare sono state 76, di cui 75 con valore noto per 3.170.082.697 euro).

In giugno le gare su progetto del promotore sono state 13, di cui 12 con valore noto per 63.279.930 euro (in maggio 10 gare, di cui 8 con valore noto per 83.249.827 euro).

#### **Aggiudicazioni**

Nei sei mesi del 2009 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 62, di cui 6 con valore noto per 54.484.130 euro (nel 2008 42 aggiudicazioni, di cui 9 con valore noto per 211.063.875 euro).

Nel mese di giugno non abbiamo avuto notizia di aggiudicazioni (in maggio 11, di cui 1 con valore noto per 6.779.575).

**Concessioni di esecuzione e gestione** (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nei primi sei mesi del 2009 sono stati 129 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 88 con valore noto per 6.080.075.248 euro (nei primi sei mesi 2008 78 gare, di cui 55 con valore noto per 526.811.751 euro).

Nel mese di giugno i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 21, di cui 11 con valore noto per 73.178.539 euro (in maggio 24, di cui 15 con valore noto per 4.504.025.558 euro).

**Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

**Appalti integrati**

Nei primi sei mesi del 2009 le gare rilevate per appalti integrati sono state 283, di cui 277 con valore noto per 2.520.686.789 euro (nel 2008 259 gare, di cui 258 con valore noto per 1.304.546.772 euro).

Nel mese di giugno le gare rilevate per appalti integrati sono state 53, di cui 50 con valore noto per 545.564.182 euro (nel precedente mese di maggio 54 gare, tutte con valore noto per 553.732.357 euro).

**Appalti concorso**

Le gare rilevate nei primi sei mesi del 2009 per appalto concorso sono state 19, tutte con valore noto per 104.117.365 euro (nei primi sei mesi del 2008 37 gare, tutte con valore noto per 229.060.319 euro).

In giugno le gare rilevate per appalto concorso sono state 7, tutte con valore noto per 21.189.323 euro (in maggio 7, tutte con valore noto per 21.189.323).

**General contracting**

Nel mese di giugno nessuna gara pubblicata per per general contracting, nei sei mesi del 2009 sono state pubblicate 3 gare, per un valore di 571.769.223. Nessuna gara era stata pubblicata nei primi sei mesi del 2008.

**Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi sei mesi del 2009 è stato di 61, di cui 48 con valore noto per 482.301.044 euro (nei primi sei mesi 2008 62 bandi, di cui 49 con valore noto per 775.997.678 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in giugno è stato di 8, di cui 6 con valore noto per 15.021.211 euro (in maggio 11, di cui 8 con valore noto per 121.226.490 euro).

## Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

**Nei mese di giugno l'Oice ha inviato 11 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.**

**Alla PROVINCIA DI RIMINI :** Procedura aperta per l'affidamento di un insieme collegato e coordinato di servizi attinenti all'ingegneria per i lavori aventi ad oggetto asse Cattolica - Morciano - San Marino - realizzazione del collegamento con il casello di Cattolica a/14 - S.P. 58 Tavullia - variante di S. Maria in Pietrafitta

**All'ARPA SpA (CH):** Procedura per l'affidamento della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, la direzione e contabilità dei lavori, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e le altre prestazioni professionali relative ai lavori di realizzazione di un complesso officine, autorimessa, uffici della sede ARPA nel Comune di L'Aquila (AQ)

**AI COMUNE DI COPPARO (FE):** Avviso di selezione pubblica per affidamento di un incarico professionale di consulenza in botanica ambientale ed ecologia vegetale per la realizzazione della classificazione gerarchica del territorio finalizzata alla definizione ambientale del Piano Strutturale Associato dei Comuni di Berra - Copparo - Formignana - Jolanda Di Savoia - Tresigallo - Ro

**AI COMUNE DI TRAPANI:** Bando di gara per l'affidamento dell'incarico professionale di progettazione e responsabilità della sicurezza in fase di progettazione dei lavori di sostituzione di parte dell'Acquedotto Inici e trivellazione di un nuovo pozzo in C.da Inici

**Alla PROVINCIA DI PESCARA:** Concorso di progettazione viabilità di collegamento tra la variante S.S. 16 ed i comuni di Montesilvano e Città S. Angelo - Delibera CIPE 3/06. Intervento MR-02

**AI COMUNE DI LISSONE (MI):** Avviso di selezione per affidamento incarico professionale per la revisione e l'aggiornamento della proposta di Piano di Governo del Territorio (PGT) della città di Lissone

**AI COMUNE DI UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO BICOCCA (MI):** Procedura di affidamento del servizio di progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione per le opere relative agli Edifici U32 - U42 - U52 dell'Università degli Studi di Milano Bicocca

**Alla PROVINCIA DI CREMONA:** Procedura aperta per affidamento incarico coordinamento sicurezza in fase di esecuzione dell'intervento "S.P. CR ex SS 415 Paullese - ammodernamento tratto Crema-Spino d'Adda - Lotto 1 "Crema- Dovera"

**All'ANAS (RM):** Gara per appalto integrato lavori nuovo Tunnel a doppio fornice del Colle di Tenda; rif. gara TO 07/09

**All'ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLA SICILIA (PA):** Avviso per la selezione di professionisti per progettazione, direzione lavori, contabilità, sicurezza per la realizzazione del progetto "La Biobanca del Mediterraneo"

**ALL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI CATANIA (CT):** Appalto integrato per i lavori di manutenzione e trasformazione dell'edificio della Scuola Superiore di Catania in alloggi e residenze per studenti "Palazzo dell'Etna"

### **Lettere inviate all'Autorità di vigilanza**

**Gara del COMUNE DI NICOLOSI (CT) :** Avviso per affidamento di progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza dei lavori di riqualificazione funzionale e sostenibile dei quartieri Timpo-Calcare per la messa a sistema dei percorsi pedonali e il collegamento del centro storico con l'area artigianale