

## OICE/INFORMATEL

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

### **AGGIORNAMENTO AL 31 GENNAIO 2010**

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

### **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 gennaio 2010 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 9
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 10
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 11
c) per settore	" 12
d) per stazione appaltante	" 13
e) per regione	" 14
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 15
g) Aggiudicazione gare italiane	" 17
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 21
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 25
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 29

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

Roma

9 febbraio 2010

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO GENNAIO 2010

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nel mese di gennaio 2010 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 259, per un importo complessivo di 25.006.228 euro. Rispetto al mese di gennaio 2009 si rileva un calo del 6,2% nel numero e del 55,6% nel valore.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria** nel mese di gennaio 2010 ammontano a 740, con un calo del 26,7% rispetto a gennaio 2009. Tra queste quelle italiane sono 20 che, sempre rispetto a gennaio 2009, diminuiscono del 45,9%; anche il loro valore, 14.783.573 euro, cala del 68,1%.

#### **Iniziative in partenariato pubblico – privato**

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Sono 5 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel mese di gennaio 2010, nel gennaio 2009 solo 1 avviso. Le gare su proposta del promotore sono state 12 (8 nel 2009), le aggiudicazioni 3 (10 nel 2009).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre in gennaio 2010 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 26, erano state 17 nel primo mese del 2009.

#### **Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione**

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate nel primo mese del 2010 sono state 40, contro le 36 dello stesso mese del 2009.

2 le gare per appalto concorso, nessuna gara era stata rilevata nel primo mese del 2009.

Nel mese di gennaio non è stata pubblicata nessuna gara di general contracting, 3 le gare pubblicate nei dodici mesi del 2009.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in gennaio è stato di 7, era stato di 6 nello stesso mese del 2009.

## Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

### Numero ed importi delle gare di gennaio

Nel mese di gennaio 2010 l'Osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 259 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 25.006.228 euro, con un valore medio a bando di 96.549 euro; di questi 20 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 14.783.573 euro, rispetto al totale costituiscono il 7,7% in numero e il 59,1% in valore.

### Confronto con gennaio 2009

Rispetto al mese di gennaio 2009, si rileva un calo del 6,2% nel numero delle gare e del 55,6% nel valore; il valore medio è passato da 204.085 a 96.549 euro, -52,7%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è sceso del 45,9% e il loro valore del 68,1%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 13,4 al 7,7% nel numero e dall'82,2 al 59,1% nel valore.

### Confronto con il precedente mese di dicembre

Il raffronto con il precedente mese di dicembre vede una diminuzione del 16,2% nel numero e del 51,0% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è sceso del 41,6%. Il numero delle gare soprasoglia è diminuito del 45,9% e il loro valore del 56,7%.

### Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nel primo mese del 2010 e del 2009 mostra il calo del numero delle gare di piccolo importo riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", -0,9%, nel mese di gennaio 2009 in questa classe era raccolto il 79,7% dei bandi pubblicati, nel 2010 la percentuale è salita all'84,2%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra gennaio 2010 e 2009 rimane stazionaria e rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto il 9,1% nel 2009 e il 9,7% nel 2010. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 48,4% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dall'11,2% del 2009 al 6,2% del 2010.

Sempre nel confronto tra gennaio 2010 e 2009 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 2,6% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, sale dall'11,1% del 2009 al 24,3% del 2010. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce del 6,6%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 7,2% del 2009 al 17,2% del 2010. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" scende del 68,2% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'81,8% del 2009 al 58,5% del 2010.

### **I settori**

Nel mese di gennaio 2010 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 56 gare, +75,0% rispetto al mese di gennaio 2009, seguono i servizi di assistenza (46 gare, -32,4%) e i servizi di pianificazione (26 gare, -31,6%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 6,8 milioni di euro, -74,8% rispetto a gennaio 2009, seguiti dai servizi di edilizia (4,9 milioni di euro, +174,0%) e dai servizi per opere aeroportuali (2,5 milioni di euro, nessuna gara nel 2009).

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive in gennaio sono stati i Comuni con 183 gare, stesso numero rispetto a gennaio 2009, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (25 gare, stesso numero di gennaio 2009) e Province (21 gare, -32,3%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 8,9 milioni di euro, -27,1% rispetto a gennaio 2009, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (7,6 milioni di euro, +289,3%) e Regioni (5,9 milioni di euro, -70,6%).

### **Le regioni**

La graduatoria di gennaio 2010 vede al primo posto per numero di gare la Campania e la Puglia con 29 gare ciascuna, rispettivamente +3,6 e +81,3% su gennaio 2009, seguite da Veneto e Toscana (23 gare ciascuna, rispettivamente stesso numero e +35,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Puglia con 4,8 milioni di euro, +197,5% rispetto a gennaio 2009, seguita da Lazio (3,5 milioni di euro, -31,5%) e Campania (3,5 milioni di euro, -80,5%).

### **Le aree geografiche**

Nel primo mese del 2010 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 77 gare, +6,9% rispetto a gennaio 2009, seguito da Nord-Est (56, -3,4%), Nord-Ovest (50, -21,9%), Centro (45, +2,3%), Isole (31, -18,4%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Meridione con 11,0 milioni di euro, -54,8% rispetto ai dodici mesi 2009, seguito da Centro (4,5 milioni di euro, -38,3%), Nord-Est (4,3 milioni di euro, -57,9%), Nord-Ovest (3,6 milioni di euro, -37,1%) e Isole (1,5 milioni di euro, -82,6%).

### **Le principali gare rilevate in gennaio**

- Regione Puglia – Servizio di valutazione in itinere intermedia ed ex post del programma di sviluppo rurale della Puglia 2007-2013; con un importo di 3,5 milioni di euro di servizi.
- Aeroporti di Roma spa (RM) – Servizio di pianificazione aeroportuale a lungo termine. redazione del piano di sviluppo a lungo termine e correlato studio ambientale dell'aeroporto di Roma-Fiumicino; con un importo di 5,75 milioni di euro di servizi.

- Circumvesuviana srl (NA) – Servizio di direzione lavori, misurazione e contabilità e assistenza al collaudo per le opere di "interramento della ferrovia Circumvesuviana nel territorio del comune di Pompei"; con un importo di 2,3 milioni di euro di servizi.
- Regione Molise – Gara per l'affidamento di servizi di assistenza tecnica e gestionale alla direzione agricoltura della Regione Molise; con un importo di 2,3 milioni di euro di servizi.
- Comune di Monfalcone (GO) – Studio di fattibilità, progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, direzione lavori, assistenza, misura, contabilità e coordinamento in materia di sicurezza nelle fasi di progettazione ed esecuzione per la ristrutturazione del municipio di Monfalcone; con un importo di 0,75 milioni di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Tempi di aggiudicazione**

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 gennaio i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 205 giorni, mentre per il 2007 202 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 173 giorni. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2009 indicano in 144 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

### **Ribassi**

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione i dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario, nell'agosto 2006, danno per le gare pubblicate nell'ultimo quadrimestre 2006 un ribasso del 28,6%, per quelle pubblicate nel 2007 del 30,4%, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,0%. Per le gare pubblicate nel 2009 e già aggiudicate il ribasso sale al 35,9%.

Tra le gare del 2010 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di gennaio spicca il ribasso di quella pubblicata dall'Azienda Ospedaliera Spedali Civili di Brescia (BS) per la verifica (già validazione) delle progettazioni definitiva ed esecutiva, redatte dal concessionario, dell'intervento di ristrutturazione e riqualificazione del complesso edilizio "spedali civili" di Brescia, con un importo a base d'asta di 400.000 euro, aggiudicata con l'80% di ribasso.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Nel mese di gennaio 2010 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 740, contro i 1.121 del precedente mese di dicembre (-33,9%). Nel mese di gennaio 2009 i bandi erano stati 1.009 (-26,6%). Al primo posto è sempre la Francia con 344 gare, seguita da Germania (61), Spagna (55), Polonia (36), Gran Bretagna (33), Svezia (25), al settimo posto l'Italia con 20.

In gennaio la Francia ha pubblicato il 46,5% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (8,3%), Spagna (7,4%), Polonia (4,9), Gran Bretagna (4,5%), Svezia (3,4). L'Italia ha pubblicato solo il 2,7% del totale dei bandi.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nel mese di gennaio 5 avvisi per sollecitare proposte da promotori, di cui 2 con valore noto per 100.000 euro (in dicembre 5, tutti con un valore di 8.991.000 euro).

### **Gare su proposta del promotore**

In gennaio le gare su progetto del promotore sono state 12, di cui 11 con valore noto per 97.434.697 euro (in dicembre 18 gare, tutte con valore noto per 304.000.812 euro).

### **Aggiudicazioni**

Nel mese di gennaio abbiamo avuto notizia di 12 aggiudicazioni, di cui 11 con valore noto per 97.434.697 euro (in dicembre 10 aggiudicazione, di cui solo 1 con valore noto per 10.172.547 euro).

### **Concessioni di esecuzione e gestione** (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nel mese di gennaio i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 26, di cui 9 con valore noto per 30.511.533 euro (in dicembre 30, di cui 17 con valore noto per 108.147.758 euro).

## **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

### **Appalti integrati**

Nel mese di gennaio le gare rilevate per appalti integrati sono state 40, tutte con valore noto per 384.070.824 euro (nel precedente mese di dicembre 69 gare, di cui 63 con valore noto per 1.376.385.622 euro).

### **Appalti concorso**

Nel primo mese del 2010 le gare rilevate per appalto concorso sono state 2, entrambe con valore noto per 6.741.991 euro (in dicembre 15, di cui 13 con valore noto per 81.511.885).

### **General contracting**

Nel mese di gennaio non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting. nei dodici mesi del 2009 sono state pubblicate 3 gare, per un valore di 2.157.026.536. Due gare sono state pubblicate nei dodici mesi del 2008, per un valore di 1.184.563.516 euro.

### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in gennaio è stato di 7, tutti con valore noto per 11.487.791 euro (in dicembre 6, tutti con valore noto per 14.315.973 euro).

## **Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento**

Nei mese di gennaio l'Oice ha inviato 6 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

**AI COMUNE DI MARTIGNACCO (UD):** Gare per appalti di servizi di progettazione e direzione lavori per la costruzione nuova scuola per l'infanzia e per ampliamento del centro scolastico di Martignacco.

**AI COMUNE DI LODÈ (NU):** Disciplinare di gara (procedura aperta) per affidamento dell'incarico di progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, indagini e studi geologici e geotecnici, rilievi topografici, direzione lavori, contabilità e misura e coordinamento per la sicurezza nelle fasi di progettazione ed esecuzione relativamente ai lavori di riqualificazione urbana della borgata di Sant' Anna.

**Alla CIRCUMVESUVIANA srl (NA):** Gara per l'affidamento di direzione dei lavori per la realizzazione dell'interramento della ferrovia Circumvesuviana nel territorio del Comune di Pompei.

**AI COMUNE DI MONFALCONE (GO):** Procedura aperta per affidamento servizi di ingegneria per lavori di ristrutturazione del Municipio di Monfalcone.

**Alla FRIULI VENEZIA GIULIA STRADE spa (TS):** Servizi finalizzati alla realizzazione del piano di risanamento acustico e alla mappatura acustica delle strade in gestione alla Friuli Venezia Giulia Strade S.p.A.

**Alla AEROPORTI DI ROMA spa, Fiumicino (RM):** Bando di gara per l'affidamento del servizio di pianificazione aeroportuale a lungo termine - Redazione del piano di sviluppo a lungo termine e correlato studio ambientale dell'aeroporto di Roma-Fiumicino.