

## **OICE/INFORMATEL**

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

**AGGIORNAMENTO AL 30 APRILE 2010**

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

### **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 aprile 2010 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 24
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 28
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 33

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

Roma

11 maggio 2010

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD APRILE 2010

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nel mese di aprile 2010 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 345, per un importo complessivo di 108.970.866 euro. Rispetto al mese di aprile 2009 si rileva un calo del 5,2% nel numero ed un incremento del 65,9% nel valore. Da segnalare che circa il 65% del valore messo in gara nel mese è raccolto in due bandi: il primo in due lotti pubblicato dall'ISPRA per per la prestazione di servizi di consulenza attinenti l'architettura, l'ingegneria civile, l'urbanistica, l'ambiente e l'ingegneria impiantistica, il secondo pubblicato dalla regione Sicilia per servizi di consulenza direzionale ed operativa previsti dall'accordo di programma sottoscritto in data 11.12.2009.

**Nei primi quattro mesi 2010 le gare per servizi di ingegneria e architettura** sono state 1.324, per un importo complessivo di 283.277.654 euro. Rispetto ai primi quattro mesi 2009 si rileva una diminuzione dell'1,7% nel numero dei bandi e un incremento del 14,0% nel loro importo.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di aprile 2010** ammontano a 1.188, con un calo del 19,0% rispetto a aprile 2009. Tra queste quelle italiane sono 32 che, sempre rispetto a aprile 2009, diminuiscono del 30,4%; mentre il loro valore, 94.856.526 euro, cresce dell'83,8%.

### Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono solo 4 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel mese di aprile 2010, nell'aprile 2009 6 avvisi.

Le gare su proposta del promotore sono state 15 (12 nel 2009), nessuna aggiudicazione rilevata (erano state 13 nel 2009).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre in aprile 2010 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 47, erano state 30 nel mese di aprile 2009.

### Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate nel mese di aprile del 2010 sono state 69, contro le 45 dello stesso mese del 2009.

5 le gare per appalto concorso, 4 gare rilevate nell'aprile 2009.

Nel mese di aprile è stata pubblicata una gara di general contracting della TOTAL E&P Italia s.p.a. per la progettazione, approvvigionamento, fornitura, costruzione e messa in servizio del centro olio, del centro gpl, dei siti di perforazione e dei collegamenti in Corleto del progetto Tempa Rossa in Basilicata con un importo di 1.100 milioni di euro.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in aprile è stato di 10, erano state 8 nell'aprile 2009.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Numero ed importi delle gare di aprile**

Nel mese di aprile 2010 l'Osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 345 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 108.970.866 euro, con un valore medio a bando di 315.858 euro; di questi 32 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 94.856.526 euro, rispetto al totale costituiscono il 9,3% in numero e l'87,0% in valore.

### **Confronto con aprile 2009**

Rispetto al mese di aprile 2009, si rileva un calo del 5,2% nel numero delle gare e una crescita del 65,9% nel valore; il valore medio è passato da 180.446 a 315.858 euro, +75%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è sceso del 30,4% ma il loro valore è cresciuto dell'83,8%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 12,6 al 9,3% nel numero e dal 78,6 all'87,0% nel valore.

### **Confronto con il precedente mese di marzo**

Il raffronto con il precedente mese di marzo vede un calo del 17,5% nel numero e un incremento del 104,4% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto del 147,6%. Il numero delle gare soprasoglia è diminuito del 17,9% mentre il loro valore è cresciuto del 157,4%.

### **Confronto tra i primi quattro mesi 2009 e 2010**

nei primi quattro mesi del 2010 si registrano 1.324 gare per un valore complessivo di 283.277.654 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2009 si registra un calo dell'1,7% nel numero e un aumento del 14,0% nell'importo. Il valore medio a bando è salito da 184.516 euro nel 2009 a 213.956 euro nel 2010 (+16,0%). Il numero dei bandi soprasoglia è diminuito

del 28,0% e il loro valore è aumentato del 17,7%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 13,0 al 9,5% nel numero e dal 78,9 all'81,4% nel valore.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati nei primi quattro mesi del 2010 e del 2009 mostra l'incremento del numero delle gare di piccolo importo riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", +4,0%, nei primi quattro mesi 2009 in questa classe era raccolto il 78,2% dei bandi pubblicati, nel 2010 la percentuale è salita all'82,7%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra il primo quadrimestre 2009 e 2010 scende dell'8% e rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto il 9,3% nel 2009 e l'8,7% nel 2010. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 32,5% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 12,7% del 2009 all'8,6% del 2010.

Sempre nel confronto tra i primi quattro mesi 2010 e 2009 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" scende del 1,3% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'11,8% del 2009 al 10,2% del 2010. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce dell'8,8%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 8,0% del 2009 all'7,7% del 2010. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" sale del 16,7% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'80,2% del 2009 al 82,1% del 2010.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi quattro mesi del 2010 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia: 308 gare, +12,0% rispetto ai primi quattro mesi del 2009, seguono i servizi di assistenza 228 gare, -4,2%) e i servizi per opere stradali e autostradali (126 gare, -16,6%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 97,2 milioni di euro, -2% rispetto ai primi quattro mesi del 2009, seguiti dai servizi per opere stradali 75,5 milioni di euro, +213%) e dai servizi per opere edili (22,7 milioni di euro, +3,1%). Nel mese di aprile 2010 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 82 gare, nessun incremento rispetto al mese di aprile 2009, seguono i servizi di assistenza (49 gare, -10,9%) e i servizi per opere stradali (36 gare, -25% rispetto ad aprile 2009). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 74,9 milioni di euro, -2% rispetto a aprile 2009, seguiti dai servizi per opere di impiantistica (7,8 milioni di euro, +284,5%) e dai servizi per opere edili (6,7 milioni di euro +3,1%).

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nei primi quattro mesi 2010 sono stati i Comuni con 929 gare, +3,7% rispetto ai primi quattro mesi del 2009, seguiti dalle Concessionarie e privati sovvenzionati (116 gare, -3,3%) e Province (92 gare, -5,2%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e Privati sovvenzionati con 15,9 milioni di euro, +139,9% sempre rispetto ai primi quattro mesi del 2009, seguite da Comuni (14,9 milioni di euro, -15,7%) e Regioni (10,6 milioni di euro, -26,6%).

Le stazioni appaltanti più attive in aprile sono stati i Comuni con 246 gare, nessun incremento rispetto ad aprile 2009, seguiti dalle Provincie (27 gare, +12,5) e dalle Concessionarie e privati sovvenzionati (23 gare, -30,3). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Università ed enti di ricerca 50 milioni di euro, +26,220% rispetto a aprile 2009, seguiti dalle Regioni (23,5 milioni di euro, +278,2%) e dai Comuni (14,2 milioni di euro, -4,1%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi quattro mesi del 2010 è la Lombardia con 194 gare, +29,3% rispetto ai primi quattro mesi del 2009, seguita da Campania (118 gare, -5,6%) e Veneto (102 gare, +22,9%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Veneto con 72,4 milioni di euro, +944% rispetto al 2009, seguito da Lombardia (62,7 milioni di euro, +511,7%) e Lazio (40,7 milioni di euro, -33,4%).

La graduatoria di aprile 2010 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 50 gare, +19% su aprile 2009, seguite da Sardegna (32 gare, +3,2%) e Sicilia (27 gare +22,7 %). La graduatoria per valore vede al primo posto sempre la Lombardia con 52,3 milioni di euro, +2,365% rispetto a aprile 2009, seguito da Sicilia (22,4 milioni di euro, +494,1%) e Marche (15 milioni di euro, +171,7%).

### **Le aree geografiche**

Nei primi quattro mesi del 2010 il Nord-Ovest guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 334 gare, +6% rispetto ai primi quattro mesi del 2009, seguito dal Meridione (329, -8,9%), Nord-Est (298, +17,8%), Centro (202, -15,1%), Isole (161, -10,6%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Nord-Est con 86,5 milioni di euro, +81,1% rispetto ai primi quattro mesi 2009, seguito da Nord-Ovest (74,1 milioni di euro, +164,2%), Meridione (46,4 milioni di euro, -34,7%), Centro (46,1 milioni di euro, -35,4%) e Isole (30 milioni di euro, -0,6%).

### **Le principali gare rilevate in aprile**

– ISPRA - Commissione Europea, DG Centro Comune di Cicerca (VA) – appalto per la prestazione di servizi di consulenza attinenti l'architettura, l'ingegneria civile, l'urbanistica, l'ambiente e l'ingegneria impiantistica, in due lotti; con un importo complessivo per i due lotti di 49,1 milioni di euro di servizi.

– Regione Sicilia – servizi di consulenza direzionale ed operativa previsti dall'accordo di programma sottoscritto in data 11.12.2009 ex art. 79, comma 1-sexies lettera c), del d.l. 112/2008; con un importo complessivo di 21,1 milioni di euro di servizi.

– TERNA spa (RM) – due bandi per accordi quadro per due incarichi di progettazione esecutiva chiavi in mano opere civili, il primo per nuove stazioni elettriche situate nel nord

Italia, il secondo per nuove stazioni elettriche situate nel centro Italia e Sardegna ; con un importo complessivo di 7,0 milioni di euro di servizi.

– ANAS spa (RM) – servizio per il rilievo, l'ispezione e l'accatastamento delle opere d'arte, dei manufatti e delle pertinenze presenti lungo le strade statali della viabilità Anas, in gestione nel compartimento della Basilicata; con un importo di 2,1 milioni di euro di servizi.

– SO.G.I.N. - Societa' Gestione Impianti Nucleari (RM) – Servizio di caratterizzazione radiologica e inventario fisico di materiali, strutture e componenti dell'impianto EUREX del centro di Saluggia; con un importo di 2,0 milioni di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Tempi di aggiudicazione**

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 aprile i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 205 giorni, mentre per il 2007 202 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 184 giorni. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2009 indicano in 166 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

### **Ribassi**

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione i dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario, nell'agosto 2006, danno per le gare pubblicate nell'ultimo quadrimestre 2006 un ribasso del 28,6%, per quelle pubblicate nel 2007 del 30,4%, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,1%. Per le gare pubblicate nel 2009 e già aggiudicate il ribasso sale al 37,1%.

Tra le gare del 2009 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di aprile spicca il ribasso di quella pubblicata dalla GE.S.IN. spa di Torino per l'affidamento di incarico professionale per la progettazione esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed in fase di esecuzione concernente la costruzione del parcheggio di interscambio denominato "Movicentro" in Venaria Reale, con un importo a base d'asta di 510.656 euro, aggiudicata con il 70% di ribasso.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Il confronto tra i primi quattro mesi del 2009 e del 2010 vede un calo del 19,0% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (4.266 contro 5.267).

Prima tra le nazioni la Francia con 1.904 gare, -1,0% rispetto ai primi quattro mesi del 2009, seguita da Germania (451 gare, -23,4%), Spagna (336 gare, -41,2%), Polonia (216, -30,1%), Gran Bretagna (159 gare, -37,6%) e al sesto posto l'Italia con 126 gare (-28,0%).

Nei primi quattro mesi del 2010 la Francia risulta aver pubblicato il 45,1% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 10,7%, la Spagna l'8,0%, la Polonia il 5,1%, la Gran Bretagna il 3,8% e l'Italia solo il 3,0%.

Nel mese di aprile 2010 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.188, contro i 1.299 del precedente mese di marzo (-8,5%). Nel mese di aprile 2009 i bandi erano stati 1.453 (-18,2%). Al primo posto è sempre la Francia con 525 gare, seguita da Germania (126), Spagna (109), Polonia (55), Svezia (37), Gran Bretagna (33) e Italia con 32.

In aprile la Francia ha pubblicato il 44,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (10,8%), Spagna (9,3%), Polonia (4,7%), Svezia (3,2%), Gran Bretagna (2,8%). L'Italia ha pubblicato solo il 2,7% del totale dei bandi.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nei primi quattro mesi del 2010 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 23, di cui 19 con valore noto per 36.177.000 euro (nei primi quattro mesi del 2009 13 avvisi, di cui 8 con valore noto per 89.809.761 euro).

Nel mese di aprile 4 avvisi per sollecitare proposte da promotori, tutti con valore noto per 4.595.000 euro (in marzo 13, di cui 12 con un valore di 16.482.000 euro).

### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi quattro mesi del 2010 sono state 45, di cui 42 con valore noto per 1.963.945 euro (nei primi quattro mesi del 2009 le gare sono state 37, di cui 36 con valore noto per 362.793.600 euro).

In aprile le gare su progetto del promotore sono state 15, 14 con valore noto per 97.580.411 euro (in marzo 12 gare, tutte con valore noto per 1.804.711 euro).

### **Aggiudicazioni**

Nei primi quattro mesi del 2010 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 7, di cui solo 3 con valore noto per 30.336.337 euro (nel 2009 38 aggiudicazioni, di cui 3 con valore noto per 24.239.067 euro).

Nel mese di aprile non abbiamo avuto notizia di aggiudicazioni (in marzo 2 aggiudicazioni con valore noto di 24.536.537euro).

### **Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)**

Nei primi quattro mesi del 2010 sono stati 161 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 83 con valore noto per 387.449.982 euro (nei primi quattro mesi 2009 54 gare, di cui 39 con valore noto per 516.636.696 euro).

Nel mese di aprile i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 47, di cui 20 con valore noto per 52.628.948 euro (in marzo 55, di cui 34 con valore noto per 178.176.110 euro).

## **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

### **Appalti integrati**

Nei primi quattro mesi del 2010 le gare rilevate per appalti integrati sono state 212, di cui 209 con valore noto per 1.245.086 euro (nel 2009 176 gare, di cui 173 con valore noto per 1.421.390.250 euro).

Nel mese di aprile le gare rilevate per appalti integrati sono state 61, di cui 58 con valore noto per 278.837.411 euro (nel precedente mese di marzo 60 gare, tutte con valore noto per 342.018.305 euro).

### **Appalti concorso**

Le gare rilevate nei primi quattro mesi del 2010 per appalto concorso sono state 22, tutte con valore noto per 342.060.778 euro (nei primi quattro mesi del 2009 8 gare, tutte con valore noto per 49.558.042 euro).



Nel quarto mese del 2010 le gare rilevate per appalto concorso sono state 5, tutte con valore noto per 22.409.194 euro (in marzo 10, tutte con valore noto per 155.833.161).

#### **General contracting**

Nel mese di aprile è stata pubblicata la prima gara del 2010 per general contracting dalla TOTAL E&P Italia s.p.a. per la progettazione, approvvigionamento, fornitura, costruzione e messa in servizio del centro olio, del centro gpl, dei siti di perforazione e dei collegamenti in Corleto del progetto Tempa Rossa in Basilicata con un importo di 1.100 milioni di euro.. Nei primi quattro mesi del 2009 erano state pubblicate 2 gare, per un valore di 1.369.473.579 euro.

#### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi quattro mesi del 2010 è stato di 33, di cui 29 con valore noto per 130.038.787 euro (nei primi quattro mesi 2009 42 bandi, di cui 34 con valore noto per 346.053.343 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in aprile è stato di 10, di cui 8 con valore noto per 8.962.644 euro (in marzo 6, di cui 5 con valore noto per 15.643.171 euro).

### **Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento**

Nei mese di aprile l'Oice ha inviato 8 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

**AI COMUNE DI AURONZO DI CADORE (BL):** Appalto integrato per l'ampliamento e completamento della residenza per anziani "Beata Gaetana Sterni" di Auronzo di Cadore

**Alla AUTOSTRADE CENTRO PADANE SpA (CR):** Affidamento di servizi per i lavori di realizzazione del raccordo autostradale tra il casello di Ospitaletto (A4), il nuovo casello di Poncarale A21) e l'aeroporto di Montichiari - lotti I e II

**Alla REGIONE MOLISE:** Concorso internazionale di progettazione per la costruzione della sede della Regione Molise

**Alla COTRAL PATRIMONIO spa (RM):** Elaborazione della progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori da realizzarsi nel comune di Rocca di Papa (Rm) consistenti nel "Recupero della funicolare, restauro della stazione di valle e di monte, parcheggio di scambio nonché e nuova viabilità di collegamento con via di Frascati"

**AI COMUNE DI TORREGLIA (PD):** Affidamento di servizi per i lavori di demolizione della Ex scuola di Luvigliano e ricostruzione per destinazione ad asilo nido

**AI COMUNE DI SANNICOLA (LE):** Affidamento di servizi per i lavori di salvaguardia e valorizzazione delle aree del Sito di Interesse Comunitario e di quelle limitrofe ricadenti in ambito comunale

**AI COMMISSARIO DELEGATO PER IL RIPRISTINO FUNZIONALE DELL'OSPEDALE MAGALINI DI VILLAFRANCA (VR):** Realizzazione, in appalto concorso, di un nuovo fabbricato in ampliamento e completamento di quello attualmente esistente nonché redazione del progetto esecutivo e del piano di sicurezza e coordinamento

**AI COMUNE DI MELETI (LO):** Finanza di progetto per l'affidamento della concessione di progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dell'ampliamento della struttura cimiteriale sita nel Comune di Meleti