

## OICE/INFORMATEL

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

**AGGIORNAMENTO AL 31 MARZO 2010**

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

### **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 marzo 2010 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 25
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 30
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 35

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

Roma  
13 aprile 2010

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO MARZO 2010

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nel mese di marzo 2010 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 418, per un importo complessivo di 53.316.461 euro. Rispetto al mese di marzo 2009 si rileva un incremento dell'11,8% nel numero e un calo dell'11,6% nel valore. Da segnalare che più di un terzo del valore messo in gara nel mese è raccolto in due bandi: il primo pubblicato da Enel Servizi srl per l'ispezione delle linee elettriche aeree mt mediante uso di elicottero, diviso in 8 lotti, e il secondo pubblicato dalla regione Calabria per redazione dei piani di caratterizzazione ambientale, diviso in 6 lotti.

**Nel primo trimestre 2010 le gare per servizi di ingegneria e architettura** sono state 979, per un importo complessivo di 174.306.788 euro. Rispetto ai primi tre mesi 2009 si rileva una diminuzione dello 0,4% nel numero dei bandi e del 4,7% nel loro importo.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di marzo 2010** ammontano a 1.299, con un calo dell'11,1% rispetto a marzo 2009. Tra queste quelle italiane sono 39 che, sempre rispetto a marzo 2009, diminuiscono del 13,3%; mentre il loro valore, 36.848.025 euro, cala del 18,9%.

### Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

sono 13 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel mese di marzo 2010, nel marzo 2009 5 avvisi. Le gare su proposta del promotore sono state 12 (8 nel 2009), le aggiudicazioni 2 (14 nel 2009).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre in marzo 2010 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 56, erano state 17 nel marzo 2009.

### Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate nel primo mese del 2010 sono state 60, contro le 51 dello stesso mese del 2009.

10 le gare per appalto concorso, 2 gare rilevate nel marzo 2009.

Nel mese di marzo non è stata pubblicata nessuna gara di general contracting, come nel 2009.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in marzo è stato di 23, erano state 11 nel marzo 2009.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Numero ed importi delle gare di marzo**

Nel mese di marzo 2010 l'Osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 418 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 53.316.461 euro, con un valore medio a bando di 127.551 euro; di questi 39 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 36.848.025 euro, rispetto al totale costituiscono il 9,3% in numero e il 69,1% in valore.

### **Confronto con marzo 2009**

Rispetto al mese di marzo 2009, si rileva un incremento dell'11,8% nel numero delle gare e un calo dell'11,6% nel valore; il valore medio è passato da 161.350 a 127.551 euro, -20,9%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è sceso del 13,3% e il loro valore del 18,9%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 12,0 al 9,3% nel numero e dal 75,3 al 69,1% nel valore.

### **Confronto con il precedente mese di febbraio**

Il raffronto con il precedente mese di febbraio vede un incremento del 38,4% nel numero e un calo del 44,5% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è calato del 59,9%. Il numero delle gare soprasoglia è aumentato dell'11,4% mentre il loro valore è calato del 56,2%.

### **Confronto tra i primi tre mesi 2009 e 2010**

Nel primo trimestre del 2010 si registrano 979 gare per un valore complessivo di 174.306.788 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2009 si registra un calo dello 0,4% nel numero e del 4,7% nell'importo. Il valore medio a bando è sceso da 186.0235 euro nel 2009 a 178.046 euro nel 2010 (-4,3%). Il numero dei bandi soprasoglia è diminuito del 27,1% e il loro valore del 6,0%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 13,1 al 9,6% nel numero e dal 79,0 al 77,9% nel valore.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati nel primo trimestre del 2010 e del 2009 mostra l'incremento del numero delle gare di piccolo importo riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", +5,0%, nel primo trimestre 2009 in questa classe era raccolto il 78,0% dei bandi pubblicati, nel 2010 la percentuale è salita all'82,2%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra il primo trimestre 2009 e 2010 rimane invariata e rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto il 9,3% nel 2009 come nel 2010. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 33,6% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 12,7% del 2009 all'8,5% del 2010.

Sempre nel confronto tra i primi tre mesi 2010 e 2009 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" cresce del 4,9% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, sale dall'11,7% del 2009 al 12,9% del 2010. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce dell'8,9%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 7,8% del 2009 all'8,9% del 2010. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" scende del 7,4% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'80,5% del 2009 al 78,2% del 2010.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi tre mesi del 2010 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia: 226 gare, +17,1% rispetto ai primi tre mesi del 2009, seguono i servizi di assistenza 179 gare, -2,2%) e i servizi per opere stradali e autostradali (90 gare, -12,6%). In termini di valore i servizi per opere stradali risultano al primo posto con 72,5 milioni di euro, +257,6% rispetto ai primi tre mesi del 2009, seguiti dai servizi per opere di assistenza (22,3 milioni di euro, -72,2%) e dai servizi di topografia e rilievo (16,9 milioni di euro, +79,1%).

Nel mese di marzo 2010 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 97 gare, +6,6% rispetto al mese di marzo 2009, seguono i servizi di assistenza (83 gare, +45,6%) e i servizi per opere stradali (40 gare, lo stesso numero del marzo 2009). In termini di valore i servizi di topografia e rilievo risultano al primo posto con 15,8 milioni di euro, +1034% rispetto a marzo 2009, seguiti dai servizi di analisi ed indagine (10,3 milioni di euro, +78,7%) e dai servizi per opere edili (7 milioni di euro, -7,5%).

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nei primi tre mesi 2010 sono stati i Comuni con 683 gare, +5,1% rispetto ai primi tre mesi del 2009, seguiti da Concessionarie e Privati sovvenzionati (93 gare, +6,9%) e Province (65 gare, -11,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e Privati sovvenzionati con 94,5 milioni di euro, +316,7% sempre rispetto ai primi tre mesi del 2009, seguite da Comuni (35,7 milioni di euro, -19,6%) e Regioni (22,0 milioni di euro, -60,5%).

Le stazioni appaltanti più attive in marzo sono stati i Comuni con 293 gare, +16,7% rispetto a marzo 2009, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (42 gare, +31,3) e Provincie (23 gare, +4,5%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionarie e privati sovvenzionati con 15,9 milioni di euro, +160,1% rispetto a marzo 2009, seguiti da i Comuni (15 milioni di euro, -18,6%) e Regioni (10,7 milioni di euro, -30,8%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi tre mesi del 2010 è la Lombardia con 144 gare, +33,3% rispetto ai primi tre mesi del 2009, seguita da Campania (96 gare, +18,5%) e Veneto (88 gare, +35,4%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Veneto con 72,1 milioni di euro, +1351% rispetto al 2009, seguito dal Lazio (25,7 milioni di euro, -36,1%) e Campania (13,1 milioni di euro, -46,3%).

La graduatoria di marzo 2010 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 59 gare, +40,5% su marzo 2009, seguite da Veneto (44 gare, +76,0%) e Campania (42 gare, +31,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 21,2 milioni di euro, +0,2% rispetto a marzo 2009, seguito da Calabria (6,3 milioni di euro, +238,4%) e Puglia (4,9 milioni di euro, -62,0%).

### **Le aree geografiche**

Nel primo trimestre del 2010 il Nord-Ovest guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 259 gare, -13,1% rispetto ai primi tre mesi del 2009, seguito dal Meridione (246, -1,2%), Nord-Est (231, +23,5%), Centro (141, -26,2%), Isole (102, -19,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Nord-Est con 82 milioni di euro, +171,1% rispetto ai primi tre mesi 2009, seguito da Meridione (38,5 milioni di euro, -36,0%), Centro (29,0 milioni di euro, -39,0%), Nord-Ovest (19,0 milioni di euro, -4,4%) e Isole (5,6 milioni di euro, -77,1%).

### **Le principali gare rilevate in marzo**

- Enel Servizi srl (RM) – Ispezione delle linee elettriche aeree mt, mediante uso di elicottero, dotato di fotocamere digitali (8 lotti); importo non pubblicato.
- Regione Calabria – Redazione dei piani di caratterizzazione ambientale, in 6 lotti; con un importo complessivo di 5,3 milioni di euro di servizi.
- Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali (RM) – Servizio per la realizzazione di un'azione di monitoraggio dei parametri biologici ed ambientali nel quadro delle azioni di assistenza tecnica alla ex direzione generale della pesca marittima e dell'acquacoltura; con un importo di 4,0 milioni di euro di servizi.
- Regione Puglia – Servizio di valutazione in itinere, intermedia ed ex post del programma di sviluppo rurale della Puglia 2007/2013; con un importo di 3,5 milioni di euro di servizi.

– ANAS spa (RM) – Servizio per il rilievo, l'ispezione e l'accatastamento delle opere d'arte, dei manufatti e delle pertinenze presenti lungo le strade statali della viabilità Anas, in gestione nel compartimento dell'Abruzzo; con un importo di 2,4 milioni di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Tempi di aggiudicazione**

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 marzo i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 205 giorni, mentre per il 2007 202 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 178 giorni. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2009 indicano in 161 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

### **Ribassi**

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione i dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario, nell'agosto 2006, danno per le gare pubblicate nell'ultimo quadrimestre 2006 un ribasso del 28,6%, per quelle pubblicate nel 2007 del 30,4%, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,2%. Per le gare pubblicate nel 2009 e già aggiudicate il ribasso sale al 36,5%.

Tra le gare del 2009 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di marzo spicca il ribasso di quella pubblicata dal comune di Grigno (TN) per l'affidamento dei servizi tecnici di progettazione definitiva, ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione dei lavori di ristrutturazione delle scuole elementari di Tezze, con un importo a base d'asta di 237.931 euro, aggiudicata con l'81% di ribasso.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Il confronto tra i primi tre mesi del 2009 e del 2010 vede un calo del 19,3% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (3.814 contro 3.078).

Prima tra le nazioni la Francia con 1.379 gare, 1,5% rispetto ai primi tre mesi del 2009, seguita da Germania (325 gare, -26,1%), Spagna (227 gare, -43,8%), Polonia (161, -29,4%), Gran Bretagna (126 gare, -34,0%) e al sesto posto l'Italia con 94 gare (-27,1%).

Nei primi tre mesi del 2010 la Francia risulta aver pubblicato il 45,2% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 10,6%, la Spagna il 7,4%, la Polonia il 5,3%, la Gran Bretagna il 4,1% e l'Italia solo il 3,1%.

Nel mese di marzo 2010 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.299, contro i 1.039 del precedente mese di febbraio (+25,0%). Nel mese di marzo 2009 i bandi erano stati 1.462 (-11,1%). Al primo posto è sempre la Francia con 569 gare, seguita da Germania (133), Spagna (83), Polonia (60), Gran Bretagna (52) e Italia con 39.

In marzo la Francia ha pubblicato il 44,3% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (10,4%), Spagna (6,5%), Polonia (4,7), Gran Bretagna (4,1%). L'Italia ha pubblicato solo il 3,0% del totale dei bandi.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nei primi tre mesi del 2010 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 19, di cui 15 con valore noto per 31.582.000 euro (nei primi tre mesi del 2009 13 avvisi, di cui 8 con valore noto per 89.809.761 euro).

Nel mese di marzo 13 avvisi per sollecitare proposte da promotori, di cui 12 con valore noto per 16.482.000 euro (in febbraio 1, con un valore di 15.000.000 euro).

#### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi tre mesi del 2010 sono state 30, di cui 28 con valore noto per 1.866.365.509 euro (nei primi tre mesi del 2009 le gare sono state 37, di cui 36 con valore noto per 362.793.600 euro).

Da notare la gara dell'Anas per la progettazione, realizzazione e successiva gestione del collegamento viario compreso tra lo svincolo della ss 514 "di Chiaramonte" con la ss 115 e lo svincolo della "Ragusana" con la ss 114, con la riqualificazione dell'itinerario della Ragusa - Catania mediante l'adeguamento a quattro corsie della ss 514 e della ss114, con un valore di 1.513.629.032 euro.

In marzo le gare su progetto del promotore sono state 12, tutte con valore noto per 1.804.711.862 euro (in febbraio 7 gare, 6 con valore noto per 26.068.908 euro).

### **Aggiudicazioni**

Nei primi tre mesi del 2010 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 7, di cui solo 3 con valore noto per 30.336.337 euro (nel 2009 38 aggiudicazioni, di cui 3 con valore noto per 24.239.067 euro).

Nel mese di marzo abbiamo avuto notizia di 2 aggiudicazioni, tutte con valore noto per 24.536.537 euro (in febbraio 2 aggiudicazione, di cui solo 1 con valore noto per 5.799.800 euro).

### **Concessioni di esecuzione e gestione** (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nei primi tre mesi del 2010 sono stati 115 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 64 con valore noto per 297.350.461 euro (nei primi tre mesi 2009 54 gare, di cui 39 con valore noto per 516.636.696 euro).

Nel mese di marzo i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 56, di cui 35 con valore noto per 140.705.537euro (in febbraio 33, di cui 20 con valore noto per 126.133.391 euro).

## **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

### **Appalti integrati**

Nei primi tre mesi del 2010 le gare rilevate per appalti integrati sono state 151, tutte con valore noto per 966.248.992 euro (nel 2009 131 gare, di cui 130 con valore noto per 925.103.209 euro).

Nel mese di marzo le gare rilevate per appalti integrati sono state 60, tutte con valore noto per 342.018.305 euro (nel precedente mese di febbraio 51 gare, tutte con valore noto per 240.159.863 euro).

### **Appalti concorso**

Le gare rilevate nei primi tre mesi del 2010 per appalto concorso sono state 17, tutte con valore noto per 319.651.584 euro (nei primi tre mesi del 2009 4 gare, tutte con valore noto per 39.150.476 euro).

Nel terzo mese del 2010 le gare rilevate per appalto concorso sono state 10, tutte con valore noto per 155.833.161 euro (in febbraio 5, tutte con valore noto per 157.076.432).

### **General contracting**

Nel mese di marzo, come nei due mesi precedenti, non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting. Nei primi tre mesi del 2009 era stata pubblicata 1 gara, per un valore di 961.904.356.

### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi tre mesi del 2010 è stato di 23, di cui 21 con valore noto per 121.076.143 euro (nei primi tre mesi 2009 34 bandi, di cui 26 con valore noto per 304.741.443 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in marzo è stato di 6, di cui 5 con valore noto per 15.643.171 euro (in febbraio 10, di cui 9 con valore noto per 93.945.181 euro).

## **Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento**

Nei mese di marzo l'Oice ha inviato 10 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

**Alla PROVINCIA DI CUNEO:** Affidamento di servizi relativamente all'intervento per la realizzazione del collegamento fra la viabilità ordinaria ed il punto di accesso al nuovo Ospedale di Alba – Bra, nel Comune di Verduno

**Alla PRESIDENZA DEL CONSIGLIO - Dipartimento della Protezione Civile (RM):** Procedura aperta per la progettazione esecutiva e la realizzazione di un complesso polifunzionale composto da palestra e centro giovanile, aree esterne e strada di accesso

**AI COMUNE DI FASANO (BR):** Procedura aperta per l'affidamento dell'incarico di progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dell'opera denominata Intervento di mitigazione del rischio idraulico nel centro abitato di Fasano

**AI COMUNE DI FORTE DEI MARMI (LU):** Gara informale per affidamento incarico di coordinatore sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione lavori di adeguamento e sistemazione degli impianti di pubblica illuminazione di Via della Barbiera, di Via Provinciale della Marina e di Via Giannotti

**All'AZIENDA OSPEDALIERA S. ANNA E S. SEBASTIANO (CE):** Affidamento di servizi relativamente alla realizzazione dei lavori di ristrutturazione dell'Ospedale Civile di Caserta, II<sup>a</sup> fase del Programma di Investimento ex art. 20, L. 67/88

**Alla SOCIETA' PER AZIONI AUTOSTRADA BRESCIA VERONA VICENZA PADOVA (PD):** Servizi di ingegneria finalizzati alla realizzazione dell'Autostrada A31 Trento-Rovigo, tronco Trento-Valdastico-Piovene Rocchette

**AI COMUNE DI COLOGNOLA AI COLLI (VR):** Bando di gara per l'affidamento di servizi di progettazione, direzione e contabilità lavori, coordinazione sicurezza per i lavori di costruzione della nuova scuola primaria

**AI COMUNE DI VALDAGNO (VI):** Affidamento incarico professionale per la progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, la direzione lavori, tenuta contabilità, coordinamento sicurezza in fase di progettazione e esecuzione lavori e procedura per conseguimento certificato prevenzione incendi, relativamente all'intervento "Restauro e riqualificazione Funzionale Edificio Manzoni"

**Alla PROVINCIA DI BERGAMO:** Appalto integrato della s.p. ex s.s. n. 470 - variante all'abitato di Zogno

**AI COMUNE DI SANT'ANTIOCO (CI):** Progettazione definitiva ed esecutiva, delle funzioni di coordinatore della sicurezza e salute durante la progettazione e la realizzazione dell'opera, della direzione lavori, misura e contabilità del programma di interventi patrimonio pubblico da assegnare a canone sociale