

OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 31 AGOSTO 2010

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 agosto 2010 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 25
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 30
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 35

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma

14 settembre 2010

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD AGOSTO 2010

Sintesi

Le gare indette in Italia nel mese di agosto 2010 per servizi di ingegneria e architettura sono state 307, per un importo complessivo di 61.685.947 euro. Rispetto al mese di agosto 2009 si rileva un calo dell'1,0% nel numero ed un incremento del 36,4% nel valore.

Nel primi otto mesi 2010 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 2.596, per un importo complessivo di 465.804.811 euro. Rispetto ai primi otto mesi 2009 si rileva un calo del 5,6% nel numero dei bandi e dell'1,2% nell'importo.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di agosto 2010 ammontano a 1.270, con un incremento del 5,6% rispetto ad agosto 2009. Tra queste quelle italiane sono 45 che, sempre rispetto ad agosto 2009, diminuiscono del 15,1%; mentre il loro valore, 49.236.731 euro, cresce del 53,2%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono 2 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel mese di agosto 2010, nel agosto 2009 6 avvisi.

Le gare su proposta del promotore sono state 16 (15 nell'agosto 2009), 6 le aggiudicazioni rilevate (1 nell'agosto 2009).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre in agosto 2010 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 52, erano state 31 nel mese di agosto 2009.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate nel mese di agosto del 2010 sono state 89, contro le 52 dello stesso mese del 2009.

6 le gare per appalto concorso, 21 gare rilevate nell'agosto 2009.

Nel mese di agosto non è stata pubblicata nessuna gara di general contracting.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in agosto è stato di 40, erano state 4 nell'agosto 2009.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di agosto

Nel mese di agosto 2010 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 307 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 61.658.947 euro, con un valore medio a bando di 200.843 euro; di questi 45 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 49.236.731 euro, rispetto al totale costituiscono il 14,7% in numero e il 79,9% in valore.

Confronto con agosto 2009

Rispetto al mese di agosto 2009, si rileva un calo dell'1,0% nel numero delle gare ed un incremento del 36,4% nel valore; il valore medio è passato da 1145.836 a 200.843 euro, +37,7%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è sceso del 15,1% e il loro valore è cresciuto del 53,2%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 17,1 al 14,7% nel numero e dal 71,1 al 79,9% nel valore.

Confronto con il precedente mese di luglio

Il raffronto con il precedente mese di luglio vede un incremento del 18,1% nel numero e del 77,8% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto del 50,6%. Il numero delle gare soprasoglia è cresciuto del 40,6% e il loro valore del 145,8%.

Confronto tra i primi otto mesi 2009 e 2010

Nel primi otto mesi del 2010 si registrano 2.596 gare per un valore complessivo di 465.804.811 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2009 si registra un calo dello 5,6% nel numero e dell'1,2% nell'importo. Il valore medio a bando è passato da 171.584 euro nel 2009 a 179.432 euro nel 2010 (+4,6%). Il numero dei bandi soprasoglia è diminuito del 25,7% e il loro valore è cresciuto dello 0,5%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 13,8 al 10,8% nel numero e dal 75,8 al 77,1% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei primi otto mesi del 2010 e del 2009 mostra un leggero aumento del numero delle gare di piccolo importo riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", 0,9%, nei primi otto mesi del 2009 in questa classe era raccolto il 76,2% dei bandi pubblicati, nel 2010 la percentuale è salita all'81,4%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro", vede un

calo del numero delle gare del 22,7% e rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto il 10,9% nel 2009 e l'8,9 % nel 2010. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 29,4% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 12,9% del 2009 all' 9,6% del 2010.

Sempre nel confronto tra i primi otto mesi 2010 e 2009 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" scende del 13,2% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, scende dall'13,5% del 2009 al 11,9% del 2010. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce dell' 4,1%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 9,4% del 2009 all' 9,9% del 2010. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" sale del 0,2% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall' 77,0% del 2009 al 78,2% del 2010.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi otto mesi del 2010 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia: 600 gare, +1% rispetto ai primi otto mesi del 2009, seguono i servizi di assistenza 455 gare, -9,0% e i servizi di analisi ed indagine (246 gare, +3,7%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 180,4 milioni di euro, -34,5% rispetto ai primi otto mesi del 2009, seguiti dai servizi per opere edili (52,9 milioni di euro, -14,6%) e dai servizi di analisi ed indagine (44,4 milioni di euro, -6,1%).

Nel mese di agosto 2010 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 81 gare, +28,6% rispetto al mese di agosto 2009, seguono i servizi di assistenza (46 gare, +17,9%) e i servizi per opere stradali (39 gare, +34,5%). In termini di valore i servizi di pianificazione risultano al primo posto con 19,5 milioni di euro, +1152% rispetto ad agosto 2009, seguiti dai servizi di topografia e rilievo (8,7 milioni di euro, +330,7%) e dai servizi per opere ambientali (8,07 milioni di euro, +52,4%).

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei primi otto mesi 2010 sono stati i Comuni con 1763 gare, +1,2% rispetto ai primi otto mesi del 2009, seguiti da Provincie (255 gare, -26,3%) e Concessionari e privati sovvenzionati (236 gare, +19,9%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 128,1 milioni di euro, -23,7% rispetto ad agosto 2009, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (98,9 milioni di euro, +63,9%) e Provincie (93,1 milioni di euro, -36,7%).

Le stazioni appaltanti più attive in agosto sono stati i Comuni con 201 gare, +0,5% rispetto ad agosto 2009, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (37 gare, +5,7%) e Provincie (22 gare, -29,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Amministrazioni dello stato con 28,2 milioni di euro, +923% rispetto ad agosto 2009, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (15,1 milioni di euro, +299,7%) ed Comuni (12,1 milioni di euro, -44,9%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi otto mesi del 2010 è la Lombardia con 398 gare, +16,4% rispetto ai primi otto mesi del 2009, seguita da Campania (206 gare, -26,2%) e Sicilia (204 gare, +12,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 91,2 milioni di euro, -13,6% rispetto al 2009, seguito da Veneto (88,5 milioni di euro, +546,7%) e Lombardia (77,3 milioni di euro, +27,1%).

La graduatoria di agosto 2010 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 39 gare, +2,6% su agosto 2009, seguita da Veneto e Sicilia (31 gare,rispettivamente, +138,5% e 29,2%) ed Emilia Romagna (28 gare, +16,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 27,6 milioni di euro, +238,9% rispetto ad agosto 2009, seguito da Liguria (6,9 milioni di euro, +354,5%) e Piemonte (5,1 milioni di euro, +69,6%).

Le aree geografiche

Nei primi otto mesi del 2010 il Nord-Ovest guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 649 gare, -0,8% rispetto ai primi otto mesi del 2009, seguito dal Meridione (650, -13,2%), Nord-Est (558, +15,1%), Centro (403, -20,5%), Isole (336, -5,1%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Nord-Est con 123,8 milioni di euro, +60,6% rispetto ai primi otto mesi 2009, seguito da Nord-Ovest (112,7 milioni di euro, +12,4%), Centro (107,2 milioni di euro, -16,2%), Meridione (75,1 milioni di euro, -28,4%) e Isole (46,7 milioni di euro, -23,7%).

Le principali gare rilevate in agosto

– ANAS spa - Ente Nazionale per le Strade (RM) - Tre gare per la realizzazione del piano di contenimento ed abbattimento del rumore generato dalle infrastrutture stradali - area 1 Nord e Sardegna, area 2 Centro, area 3 Sud e Sicilia; con un importo complessivo per le tre gare di 17,6 milioni di euro di servizi.

– AMIU spa - Azienda Multiservizi e d'Igiene Urbana di Genova (GE) – Progettazione preliminare, definitiva e studio di impatto ambientale del polo impiantistico di trattamento rifiuti di Genova località Monte Scarpino; con un importo complessivo di 6,9 milioni di euro di servizi.

– ANAS spa - Ente Nazionale per le Strade (RM) – dgacq 15-10 e dgacq 16-10- svolgimento dei rilievi geometrici, topografici e scanner laser, nell' ispezione per lâ individuazione del degrado, degli ammaloramenti ed archiviazione dati delle opere d' arte, dei manufatti, delle pertinenze e degli impianti in galleria presenti lungo le strade della viabilità ANAS, in gestione alla direzione regionale Sicilia (strade statali compresi gli svincoli e le nsa) e nell'inserimento dei dati nel sistema catasto ANAS; con un importo complessivo per le due gare di 7987,0 milioni di euro di servizi.

– Società Italiana per il gas p.a. (TO) – Progettazione ambientale e caratterizzazione ambientale relative a siti industriali; con un importo di 4,8 milioni di euro di servizi.

– Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali (RM) - Affidamento del servizio inerente le attività di istruttoria, di verifica e di controllo nonché di assistenza al Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e forestali nell'erogazione della misura di sostegno di cui all'art. 4 del decreto attuativo 10.6.2010; con un importo di 1,5 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Tempi di aggiudicazione

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 agosto i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 209 giorni, mentre per il 2007 205 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 190 giorni. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2009 indicano in 190 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

Ribassi

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione i dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario, nell'agosto 2006, danno per le gare pubblicate nell'ultimo quadrimestre 2006 un ribasso del 28,6%, per quelle pubblicate nel 2007 del 30,5%, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,2%. Per le gare pubblicate nel 2009 e già aggiudicate il ribasso sale al 37,8%.

Tra le gare del 2009 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di agosto spicca il ribasso di quella pubblicata dalla ASUR Marche - Azienda Sanitaria Unica Regionale Marche (AN) per il servizio di progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, direzione lavori, misura e contabilità dei lavori per l'intervento denominato adeguamento a norma strutture territoriali di zona, con un importo a base d'asta di 405.000 euro, aggiudicata con il 57% di ribasso.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i primi otto mesi del 2009 e del 2010 vede un calo del 17,0% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria: 10.846 contro 9.004.

Prima tra le nazioni la Francia con 3.960 gare, +2,6% rispetto ai primi otto mesi del 2009, seguita da Germania (964 gare, -27,1%), Spagna (655 gare, -44,4%), Polonia (493, -16,6%), Gran Bretagna (364 gare, -35,0%) e al sesto posto l'Italia con 281 gare (-25,7%).

Nei primi otto mesi del 2010 la Francia risulta aver pubblicato il 44,4% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 10,8%, la Spagna il 7,3%, la Polonia il 5,5%, la Gran Bretagna il 4,1% e l'Italia solo il 3,2%.

Nel mese di agosto 2010 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.270, contro i 1.188 del precedente mese di luglio (+6,9%). Nel mese di agosto 2009 i bandi erano stati 1.192 (+5,6%). Al primo posto è sempre la Francia con 494 gare, seguita da Germania (145), Polonia (79), Spagna (69), Gran Bretagna (69), Romania (46) e Italia con 45.

In agosto la Francia ha pubblicato il 39,3% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (11,5%), Spagna (6,4%), Polonia (6,3%), Gran Bretagna (5,5%), Romania (3,7%). L'Italia ha pubblicato solo il 3,6% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi otto mesi del 2010 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 40, di cui 32 con valore noto per 70.691.130 euro (nei primi otto mesi del 2009 34 avvisi, di cui 24 con valore noto per 128.880.299 euro).

Nel mese di agosto 2 avvisi per sollecitare proposte da promotori, di cui 1 con valore noto per 300.000 euro (in luglio 2, 1 con un valore di 1.150.000 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi otto mesi del 2010 sono state 112, di cui 102 con valore noto per 3.447.518.168 euro (nei primi otto mesi del 2009 le gare sono state 96, di cui 93 con valore noto per 4.348.107.007 euro).

In agosto le gare su progetto del promotore sono state 16, di cui 12 con valore noto per 1.074.652.914 euro (in luglio 24, di cui 22 con valore noto per 64.890.751 euro).

Aggiudicazioni

Nei primi otto mesi del 2010 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 17, di cui solo 7 con valore noto per 156.224.062 euro (nel 2009 66 aggiudicazioni, di cui 8 con valore noto per 85.143.216 euro).

Nel mese di agosto abbiamo avuto notizia di 6 aggiudicazioni, di cui 3 con valore noto per 111.151.975 (in luglio non è stata rilevata alcuna aggiudicazione).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nei primi otto mesi del 2010 sono state 397 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 239 con valore noto per 1.633.743 euro (nei primi otto mesi 2009 187 gare, di cui 125 con valore noto per 6.924.603.105 euro).

Nel mese di agosto i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 52, di cui 30 con valore noto per 865.095.643 euro (in luglio 48, di cui 33 con valore noto per 149.800.307 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei primi otto mesi del 2010 le gare rilevate per appalti integrati sono state 571, di cui 558 con valore noto per 5.302.508.928 euro (nei primi otto mesi del 2009 412 gare, di cui 403 con valore noto per 3.209.023.870 euro).

Nel mese di agosto le gare rilevate per appalti integrati sono state 89, 82 con valore noto per 562.360.949 euro (nel mese di agosto 2009 51 gare, di cui 51 con valore noto per 286.364.233 euro).

Appalti concorso

Le gare rilevate nei primi otto mesi del 2010 per appalto concorso sono state 44, di cui 43 con valore noto per 409.787.559 euro (nei primi otto mesi del 2009 52 gare, 46 con valore noto per 392.085.382 euro).

Nel mese di agosto 2010 le gare rilevate per appalto concorso sono state 6, tutte con valore noto per 25.851.525 euro (in agosto 2009 21, tutte con valore noto per 216.138.383 euro).

General contracting

Nel mese di agosto 2010, come nel mese precedente, non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting. Anche nell' agosto del 2009 non era stata pubblicata alcuna gara. Nei primi otto mesi del 2010 è stata pubblicata 1 gara, per un valore di 1.100.000.000 euro.

Nei primi otto mesi del 2009 sono state pubblicate 3 gare, per un valore di 2.157.026.536 euro.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi otto mesi del 2010 è stato di 184, di cui 157 con valore noto per 1.621.215.253 euro (nei primi otto mesi 2009 77 bandi, di cui 62 con valore noto per 541.133.907 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in agosto è stato di 40, di cui 28 con valore noto per 107.289.835 euro (nel mese di agosto 2009 4, 2 con valore noto per 7.543.132 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nei mese di agosto l'Oice ha inviato 3 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

Alla PROVINCIA REGIONALE DI ENNA: Avvisi pubblici per l'affidamento di servizi relativi ai "lavori di sistemazione ed ammodernamento della S.P. n. 34 "Gagliano C.to- Troina"; ai "lavori di sistemazione ed ammodernamento della S.P. n. 39 "Leonforte-Erbavusabivio Sp.19 (Villadoro)"; ai "lavori di sistemazione ed ammodernamento della S.P. n. 4 "Bivio ss.192-Valguarnera-Bivio ss.117 bis"

All'ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DELLE VENEZIE (VE): Procedura aperta per l'affidamento di servizi per l'ampliamento del centro direzionale e formativo dell'istituto zooprofilattico sperimentale delle Venezie di Legnaro (PD)

Alla REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA: Procedura aperta per l'affidamento del servizio per la predisposizione del Piano di governo del Territorio (PGT) e del Rapporto Ambiente (RA)