

OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 30 NOVEMBRE 2010

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 novembre 2010 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 21
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 25
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 29
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 35

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma
14 dicembre 2010

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A NOVEMBRE 2010

Sintesi

Le gare indette in Italia nel mese di novembre 2010 per servizi di ingegneria e architettura sono state 385, per un importo complessivo di 35.994.011 euro. Rispetto al mese di novembre 2009 si rileva un aumento del 44,7% nel numero e del 4,4% nel valore.

Nel primi undici mesi 2010 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 3.537, per un importo complessivo di 555.774.704 euro. Rispetto ai primi undici mesi 2009 si rileva un calo del 2,3% nel numero dei bandi e del 13,4% nell'importo.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di novembre 2010 ammontano a 1.114, con un incremento del 27,9% rispetto a novembre 2009. Tra queste quelle italiane sono 25 che, sempre rispetto a novembre 2009, aumentano del 4,2%; mentre il loro valore, 16.647.400 euro, scende del 23,2%.

Nei primi undici mesi del 2010 le gare europee ammontano a 12.359, con un calo del 12,8% rispetto ai primi undici mesi del 2009. Tra queste quelle italiane sono 352 che, sempre rispetto ai primi undici mesi 2009, calano del 26,1%; mentre il loro valore, 410.192.145 euro, scende del 15,7%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono 68 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei primi undici mesi del 2010, nei undici mesi 2009 41 avvisi. Le gare su proposta del promotore sono state 142 (129 nei primi undici mesi del 2009), le aggiudicazioni rilevate sono state 25 (92 nei undici mesi del 2009).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre da gennaio a novembre 2010 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 532, erano state 255 nell'analogo periodo del 2009.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate da gennaio a novembre del 2010 sono state 776, contro le 596 dello stesso periodo del 2009.

51 le gare per appalto concorso, 77 gare rilevate nei primi undici mesi del 2009.

In tutto il 2010 è stata pubblicata una sola gara di general contracting, 3 gare nei primi undici mesi del 2009.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati da gennaio a novembre è stato di 276, erano stato di 103 nel 2009.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di novembre

Nel mese di novembre 2010 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 385 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 35.994.011 euro, con un valore medio a bando di 93.491 euro; di questi 25 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 16.647.400 euro, rispetto al totale costituiscono il 6,5% in numero e il 46,3% in valore.

Confronto con novembre 2009

Rispetto al mese di novembre 2009, si rileva un aumento del 44,7% nel numero delle gare e del 4,4% nel valore; il valore medio è passato da 129.666 a 93.491 euro, -27,9%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è cresciuto del 4,2% ma il loro valore è diminuito del 23,2%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 9,0 al 6,5% nel numero e dal 62,8 al 46,3% nel valore.

Confronto con il precedente mese di ottobre

Il raffronto con il precedente mese di ottobre vede un aumento del 24,2% nel numero e dell'11,8% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è calato del 9,9%. Il numero delle gare soprasoglia è diminuito del 3,8% e il loro valore del 22,6%.

Confronto tra i primi undici mesi 2009 e 2010

Nel primi undici mesi del 2010 si registrano 3.537 gare per un valore complessivo di 555.774.704 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2009 si registra un calo dello 2,3% nel numero e del 13,4% nell'importo. Il valore medio a bando è passato da 177.270 euro nel 2009 a 157.132 euro nel 2010 (-11,4%). Il numero dei bandi soprasoglia è diminuito del 26,1% e il loro valore del 15,7%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 13,1 al 10,0% nel numero e dal 75,8 al 73,8% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati negli undici mesi del 2010 e del 2009 mostra un leggero aumento del numero delle gare di piccolo importo riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", +4,3%, negli undici mesi del 2009 in questa classe era raccolto il 76,8% dei bandi pubblicati, nel 2010 la percentuale è salita all'82,1%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro", vede un calo del numero delle gare del 18,3% e rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto il 10,5% nel 2009 e l'8,8 % nel 2010. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 29,7% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 12,6% del 2009 all' 9,1% del 2010.

Sempre nel confronto tra gli undici mesi 2010 e 2009 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" scende del 9,2% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, sale dall'12,9% del 2009 al 13,6% del 2010. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce dell' 0,4%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 9,4% del 2009 all' 10,9% del 2010. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" scende del 15,8% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall' 77,6% del 2009 al 75,5% del 2010.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate negli undici mesi del 2010 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia: 779 gare, +0,5% rispetto agli undici mesi del 2009, seguono i servizi di assistenza 606 gare, +1,2% e i servizi per strade ed autostrade (394 gare, -17,5%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 270,3 milioni di euro, - 52,5% rispetto agli undici mesi del 2009, seguiti dai servizi per opere edili (77,0 milioni di euro, -22,6%) e dai servizi per strade ed autostrade (50,7 milioni di euro, +104,2%).

Nel mese di novembre 2010 i servizi di assistenza sono al primo posto per numerosità con 103 gare, +171% rispetto al mese di novembre 2009, seguono i servizi per opere edili (67 gare, +17,5%) e i servizi per opere ambientali (32 gare, +45,5%). In termini di valore i servizi per opere edili risultano al primo posto con 8,9 milioni di euro, -27,1% rispetto a novembre 2009, seguiti dai servizi di assistenza (6,6 milioni di euro, +401%) e dai servizi di analisi e indagine (3,8 milioni di euro, +189%).

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive negli undici mesi del 2010 sono stati i Comuni con 2338 gare, -8,0% rispetto agli undici mesi del 2009, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (339 gare, -3,8%) e Provincie (304 gare, -22,7%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionari e privati sovvenzionati con 183,8 milioni di euro, +0,8% rispetto agli undici mesi del 2009, seguiti da i Comuni (163,7 milioni di euro, - 21,9%) e Regioni (117,6 milioni di euro, -43,3%).

Le stazioni appaltanti più attive in novembre sono stati i Comuni con 220 gare, +35,8% rispetto a novembre 2009, seguiti da Provincie (53 gare, +381,8%) e Concessionari e privati sovvenzionati (37 gare, -26,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i

Comuni con 15,9 milioni di euro, +28,1% rispetto a novembre 2009, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (8,86 milioni di euro, +32,8%) e Regioni (5,4 milioni di euro, -29,3%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare negli undici mesi del 2010 è la Lombardia con 463 gare, +0,4% rispetto agli undici mesi del 2009, seguita da Campania (368 gare, -28,8%) e Lazio (300 gare, -29,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 183,0 milioni di euro, -42,0% rispetto al 2009, seguito da Lombardia (71,7 milioni di euro, +14,8%) e Puglia (48,6 milioni di euro, -30,6%).

La graduatoria di novembre 2010 vede al primo posto per numero di gare la Campania con 52 gare, +116,7% su novembre 2009, seguita da Lombardia (51 gare, +10,9%) ed Sardegna e Puglia (34 gare, rispettivamente +143% e +209%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Sardegna con 11,7 milioni di euro, +866,8% rispetto a novembre 2009, seguito da Campania (5,2 milioni di euro, +82,0%) e Lazio (2,84 milioni di euro, -31,5%).

Le aree geografiche

Negli undici mesi del 2010 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 975 gare, -16,3% rispetto agli undici mesi del 2009, seguito dal Nord-Ovest (876, -12,4%), Centro (664, -24,8%), Nord-Est (640, +5,3%), Isole (467, -15,2%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 217,3 milioni di euro, -42,2% rispetto agli undici mesi 2009, seguito da Meridione (134,4 milioni di euro, -25,0%), Nord-Ovest (130,8 milioni di euro, -6,3%), Nord-Est (88,6 milioni di euro, 60,5%) e Isole (70,8 milioni di euro, -9,0%).

Le principali gare rilevate in novembre

- Regione Sardegna – Incarico professionale per progettazione preliminare generale, definitiva primo lotto funzionale, ai fini dell'appalto integrato, ai sensi dell'art. 16, comma 3, lett. a) della l.r. 5/2007, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, direzione lavori, misura e contabilità relativo all'intervento denominato lavori di adeguamento alle norme di prevenzione incendio ai fini del rilascio del cpi nel palazzo di giustizia di Cagliari; con un importo di 3,8 milioni di euro di servizi.
- ENAS - Ente Acque della Sardegna (CA) – Servizio di campionamento, analisi chimiche, biologiche, ecotossicologiche di acque e sedimenti dei sistemi idrici ENAS (durata del servizio biennale); con un importo di 2,4 milioni di euro di servizi.
- Comune di Tertenia (NU) – Servizi di ingegneria relativi alla progettazione del porto turistico di Sarrala Marina di Tertenia; con un importo di 2,2 milioni di euro di servizi.
- Comune di Somma Vesuviana (NA) – Incarico professionale per affidamento del servizio di assistenza tecnica, amministrativa ed operativa ai responsabili del procedimento

dell'amministrazione comunale di Somma Vesuviana; con un importo di 1,5 milioni di euro di servizi.

– Fondazione ENPAM (RM) - Incarico professionale di direzione lavori, di misurazione e contabilità nonché di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione inerenti i lavori di demolizione, nuova edificazione, recupero sottotetti, manutenzione ordinaria e straordinaria relativi agli immobili di proprietà della Fondazione ENPAM siti in Milano, alle vie: Bordoni, Adda e Cornalia; con un importo di 1,4 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 novembre lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario nell'ottobre 2006, danno per le gare pubblicate nel 2007 del 30,5%, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,3%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,1%. Le prime informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2010 confermano la crescita dei ribassi: 38,5%.

Tra le prime gare del 2010 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di novembre spicca il ribasso di quella pubblicata dalla 'Autostrada Brescia Verona Vicenza Padova' (PD per i servizi di ingegneria finalizzati alla realizzazione dell'autostrada A31 Trento - Rovigo, tronco Trento - Valdistico Piovene Rocchette, con un importo a base d'asta di 66.270.794 euro, aggiudicata per 22.532.069, con il 66% di ribasso.

Tempi di aggiudicazione

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 31 novembre, sono stati pari a 205 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 199 giorni, mentre per il 2009 194 giorni. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2010 indicano in 137 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i primi undici mesi del 2009 e del 2010 vede un calo del 15,4% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria: 14.170 contro 12.359.

Prima tra le nazioni la Francia con 5.302 gare, +4,5% rispetto ai primi undici mesi del 2009, seguita da Germania (1.382 gare, -19,9%), Spagna (862 gare, -41,8%), Polonia (724, -4,2%), Gran Bretagna (489 gare, -33,3%) e al sesto posto l'Italia con 352 gare (-26,1%).

Nei primi undici mesi del 2010 la Francia risulta aver pubblicato il 43,2% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania l'11,3%, la Spagna il 7,0%, la Polonia il 5,9%, la Gran Bretagna il 4,0% e l'Italia solo il 2,9%.

Nel mese di novembre 2010 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.114, contro i 1.115 del precedente mese di ottobre (-0,1%). Nel mese di novembre 2009 i bandi erano stati 871 (027,9%). Al primo posto è sempre la Francia con 430 gare, seguita da Germania (161), Spagna (90), Polonia (69), Gran Bretagna (49), Svezia (46). L'Italia con 25 gare è solo all'8° posto.

In novembre la Francia ha pubblicato il 38,7% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (14,5%), Spagna (8,1%), Polonia (6,2%), Gran Bretagna (4,4%), Svezia (4,1%). L'Italia ha pubblicato solo il 2,3% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Negli undici mesi del 2010 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 68, di cui 38 con valore noto per 82.671.130 euro (negli undici mesi del 2009 41 avvisi, di cui 29 con valore noto per 142.599.202 euro).

Nel mese di novembre 10 avvisi per sollecitare proposte da promotori, di cui 1 con valore noto per 550.000 euro (in ottobre 17 avvisi di cui 4 con un valore di 5.430.000 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate negli undici mesi del 2010 sono state 142, di cui 133 con valore noto per 3.649.031.866 euro (negli undici mesi del 2009 le gare sono state 129, di cui 124 con valore noto per 4.504.888.140 euro).

In novembre le gare su progetto del promotore sono state 8 tutte con valore noto per 31.498.959 euro (in ottobre 8, tutte con valore noto per 27.344.918 euro).

Aggiudicazioni

Negli undici mesi del 2010 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 25, di cui solo 10 con valore noto per 1.797.380.200 euro (nel 2009 92 aggiudicazioni, di cui 10 con valore noto per 107.059.248 euro).

Nel mese di novembre abbiamo avuto notizia di 4 aggiudicazioni, di cui 2 con valore noto con un valore complessivo di 1.626.369.493 (in ottobre non è stata rilevata alcuna aggiudicazione).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Negli undici mesi del 2010 sono state 532 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 325 con valore noto per 2.005.810.444 euro (negli undici mesi 2009 255 gare, di cui 168 con valore noto per 8.122.512.851 euro).

Nel mese di novembre i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 44, di cui 24 con valore noto per 288.918.277 euro (in ottobre 39, di cui 26 con valore noto per 48.999.480 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Negli undici mesi del 2010 le gare rilevate per appalti integrati sono state 776, di cui 755 con valore noto per 5.928.826.031 euro (negli undici mesi del 2009 596 gare, di cui 581 con valore noto per 3.907.685.480 euro).

Nel mese di novembre le gare rilevate per appalti integrati sono state 69, tutte con valore noto per 213.922.000 euro (nel mese di novembre 2009 68 gare, di cui 63 con valore noto per 190.279.775 euro).

Appalti concorso

Le gare rilevate negli undici mesi del 2010 per appalto concorso sono state 51, di cui 48 con valore noto per 580.504.999 euro (negli undici mesi del 2009 77 gare, 69 con valore noto per 516.089.391 euro).

Nel mese di novembre 2010 le gare rilevate per appalto concorso sono state 3, 2 con valore noto per 166.056.665 euro (in novembre 2009 1, tutte con valore noto per 2.197.115 euro).

General contracting

Nel mese di novembre 2010, come nel mese precedente, non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting. Anche nel novembre del 2009 non era stata pubblicata alcuna gara. Negli undici mesi del 2010 è stata pubblicate 1 gara, per un valore di 1.100.000.000

euro. Negli undici mesi del 2009 sono state pubblicate 3 gare, per un valore di 2.157.026.536 euro.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati negli undici mesi del 2010 è stato di 276, di cui 229 con valore noto per 2.156.569.352 euro (negli undici mesi 2009 103 bandi, di cui 82 con valore noto per 585.477.496 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in novembre è stato di 45, di cui 39 con valore noto per 396.466.276 euro (nel mese di novembre 2009 3, di cui 2 con valore noto per 3.911.133 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nei mese di novembre l'Oice ha inviato 11 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

Aile AUTOVIE VENETE (TS): Affidamento del servizio di ingegneria concernente le attività di direzione lavori e di coordinatore per l'esecuzione dei lavori ex art. 92 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. relative ai lavori di costruzione necessari per la realizzazione della "Variante della SS n. 352 "di Grado" - lotto 2: dalla SS n. 352 alla SS n. 14"

AI SERVIZI AMPEZZO UNIPERSONALE srl (BL): Affidamento di servizi relativamente alla realizzazione del parcheggio interrato Piazza Largo Poste a Cortina d'Ampezzo

AI COMUNE DI ASSAGO (MI): Appalto per la progettazione esecutiva, direzione lavori e realizzazione di una struttura da destinare ad asilo nido

AI COMUNE DI GRESSONEY-SAINT-JEAN (AO): Affidamento di incarico professionale per prestazioni di servizi attinenti all'ingegneria ed all'architettura per i lavori di separazione delle acque bianche dal collettore fognario intercomunale nel Comune di Gressoney-Saint-Jean

AI'AUTORITA' PORTUALE MARINA DI CARRARA: Affidamento del servizio di redazione del piano regolatore portuale del porto di Marina di Carrara

AI COMUNE DI SAN LORENZO MAGGIORE (BN): Affidamento di servizi inerente i lavori di "completamento intervento di recupero statico e funzionale di un ex-convento benedettino sito alla località piana da adibire a centro di ricerca, studio e mostra del paesaggio rurale"

Alla TUTELA AMBIENTALE DEL MAGENTINO spa (MI): Affidamento di servizi tecnici per l'ampliamento e la sistemazione della rete fognaria comunale nel territorio del Comune di Boffalora sopra Ticino (MI)

AI'AZIENDA SANITARIA LOCALE N. 1 IMPERIESE (IM): Appalto per l'affidamento di servizi tecnici di ingegneria. (direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di

esecuzione), relativi a lavori di realizzazione del nuovo Pronto Soccorso presso il Padiglione Borea dello Stabilimento Ospedaliero di Sanremo

AII'AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 2 NORD (NA): Incarico per la riqualificazione e l'adeguamento di Presidi Ospedalieri e di Distretti Territoriali (Delibera n. 819 del 27 ottobre 2010)

AI COMUNE DI ARDEA (RM): Avviso per l'affidamento incarico fiduciario di progettazione, direzione lavori, sicurezza ai sensi del D.lgs 81/08 e s.m.i. e collaudo per la costruzione di nuovi uffici comunali al fine di localizzare l'area tecnica e finanziaria, (e/o sedi scolastiche), in località S. Antonio 1°, 2° e 3° lotto

AII'AUTORITA' PORTUALE DI VENEZIA (VE): Appalto pubblico di servizi di categoria 12. Progettazione preliminare e definitiva, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione, studio di impatto ambientale dello scalo-stazione merci a servizio del terminal container previsto sull'isola della chimica e suo collegamento con la rete ferroviaria nazionale