

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVI LEGISLATURA —————

N. 302

ATTO DEL GOVERNO

SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE

Schema di decreto legislativo recante: «Attuazione della direttiva 2009/28/CE sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE»

(Parere ai sensi dell'articolo 1 della legge 4 giugno 2010, n. 96)

(Trasmesso alla Presidenza del Senato il 3 dicembre 2010)



*Il Ministro
per i rapporti con il Parlamento*

DRP/I/XVI /D 182/10

Roma

3 DIC. 2010

Ceo Presidente

Le trasmetto, al fine dell'espressione del parere da parte delle competenti Commissioni parlamentari, lo schema di decreto legislativo recante "Attuazione della direttiva 2009/28/CE sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE", approvato in via preliminare dal Consiglio dei Ministri del 3 novembre 2010.

Le segnalo, a nome del Governo, l'urgenza dell'esame del provvedimento da parte delle competenti Commissioni parlamentari pur se privo del parere della Conferenza Unificata, che mi riservo di trasmettere non appena sarà da me acquisita.

Giuseppe Schifani

Sen.

Renato Giuseppe SCHIFANI

Presidente del

Senato della Repubblica

R O M A

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO RECANTE ATTUAZIONE DELLA DIRETTIVA 2009/28/CE RELATIVA ALLA PROMOZIONE DELL'ENERGIA ELETTRICA PRODOTTA DA FONTI ENERGETICHE RINNOVABILI NEL MERCATO INTERNO DELL'ELETTRICITA'.

1. Premessa

Il presente provvedimento attua, secondo i criteri di delega recati dall' articolo 17, comma 1 della legge 4 giugno 2010, n. 96, "Legge comunitaria 2009", la direttiva 2009/28/CE del 23 aprile 2009 sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, che modifica e abroga le direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE.

Tale direttiva, contenuta nell'Allegato B della legge comunitaria 2009, si inserisce nel quadro di azione comunitaria volto a limitare la dipendenza energetica da fonti combustibili fossili e le emissioni di gas ad effetto serra, promuovendo l'efficienza energetica e un trasporto più pulito. Essa, nel solco delle precedenti direttive 2001/77 e 2003/30, rispettivamente in materia di elettricità prodotta da fonti rinnovabili e di biocarburanti, ma estendendo l'efficacia anche al calore prodotto da fonti rinnovabili, prevede nuovi meccanismi e nuovi obblighi per gli Stati membri, all'interno di una tabella di marcia che dovrebbe condurre la Comunità europea a raggiungere, nel 2020, l'obiettivo chiave globale «20-20-20» attraverso l'azione combinata della riduzione del 20% delle emissioni di gas a effetto serra e degli aumenti al 20% del risparmio energetico e al 20% del consumo di fonti rinnovabili. Secondo quanto stabilito dalla direttiva, che ripartisce tale obiettivo globale in obiettivi particolari nazionali, nel 2020 l'Italia dovrà coprire il 17% dei consumi finali di energia mediante fonti rinnovabili. Tale approccio, che misura il raggiungimento dell'obiettivo come rapporto tra la produzione da rinnovabili e i consumi totali di energia, impone un contestuale sforzo sull'efficienza energetica e sulle rinnovabili, come peraltro previsto dai criteri di delega della legge comunitaria 2009. Prendendo a riferimento lo scenario di un'ampia promozione dell'efficienza energetica, come delineato nel Piano di azione nazionale sulle energie rinnovabili trasmesso dal Governo italiano alla Commissione europea a luglio 2010, nel 2020 il consumo finale di energie rinnovabili dovrà attestarsi a 22,62 Mtep. Per quanto riguarda il settore dei trasporti, la stessa direttiva fissa al 10% la quota di energia "verde", e prevede un riesame delle misure nel 2014 che non dovrà intaccare gli obiettivi generali.

Fra le ulteriori novità introdotte dalla direttiva 2009/28:

- la definizione del già citato Piano di azione nazionale sulle energie rinnovabili che, in coerenza con l'obiettivo complessivo assegnato al Paese, fissa gli obiettivi specifici in ciascun settore e delinea le misure più appropriate per il loro perseguimento;
- i criteri di sostenibilità dei biocarburanti e bioliquidi;
- le procedure amministrative semplificate e accelerate per l'installazione di impianti di produzione di energia elettrica a energie rinnovabili ;
- le norme in materia di accesso alle reti da parte di impianti di generazione di energia da fonti rinnovabili;



- le misure di flessibilità, per ridurre il costo del conseguimento degli obiettivi fissati e favorire il consumo negli Stati membri di energia prodotta da fonti rinnovabili in altri Stati membri la forma di trasferimenti statistici, progetti comuni tra Stati membri o regimi di sostegno comuni;
- la garanzia di origine per l'energia elettrica.

Il presente provvedimento si fonda sui criteri di delega stabiliti dall'articolo 17, citata legge n. 96/2010 e traduce in misure concrete le strategie delineate nel Piano.

Gli specifici principi e criteri direttivi della legge delega, sono, testualmente, i seguenti:

- “a) garantire il conseguimento degli obiettivi posti in capo allo Stato mediante la promozione congiunta di efficienza energetica e di utilizzo delle fonti rinnovabili per la produzione e il consumo di energia elettrica, calore e biocarburanti, tenuto conto di quanto previsto alla lettera c), anche attraverso la regolazione da parte dell’Autorità per l’energia elettrica e il gas, sulla base di specifici indirizzi del Ministro dello sviluppo economico;*
- b) nel definire il Piano di azione nazionale, da adottare entro il 30 giugno 2010, che fissa gli obiettivi nazionali per la quota di energia da fonti rinnovabili consumata nel settore dei trasporti, dell’elettricità e del riscaldamento e raffreddamento nel 2020, avere riguardo all’esigenza di garantire uno sviluppo equilibrato dei vari settori che concorrono al raggiungimento di detti obiettivi in base a criteri che tengano conto del rapporto costi-benefici;*
- c) favorire le iniziative di cooperazione per trasferimenti statistici e progetti comuni con Stati membri e Paesi terzi anche mediante il coinvolgimento delle regioni e di operatori privati, secondo criteri di efficienza e al fine del pieno raggiungimento degli obiettivi nazionali;*
- d) semplificare, anche con riguardo alle procedure di autorizzazione, di certificazione e di concessione di licenze, compresa la pianificazione del territorio, i procedimenti di autorizzazione alla costruzione e all’esercizio degli impianti alimentati da fonti rinnovabili e alle necessarie infrastrutture di rete, anche sulla base delle specificità di ciascuna tipologia di impianto e dei siti di installazione, prevedendo l’assoggettamento alla disciplina della denuncia di inizio attività di cui agli articoli 22 e 23 del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, e successive modificazioni, per gli impianti per la produzione di energia elettrica con capacità di generazione non superiore ad un MW elettrico di cui all’ articolo 2, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387, alimentati dalle fonti di cui alla lettera a), prevedendo inoltre che, in sede di pianificazione, progettazione, costruzione e ristrutturazione di aree residenziali industriali o commerciali e nella pianificazione delle infrastrutture urbane, siano inseriti, ove possibile, apparecchiature e sistemi di produzione di elettricità, calore e freddo da fonti energetiche rinnovabili e apparecchiature e sistemi di teleriscaldamento o di teleraffrescamento;*
- e) promuovere l’integrazione delle fonti rinnovabili nelle reti di trasporto e distribuzione dell’energia, anche mediante il sostegno, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, alla realizzazione di sistemi di accumulo dell’energia e di reti intelligenti, al fine di assicurare la dispacciabilità di tutta l’energia producibile dagli impianti*

alimentati da fonti rinnovabili e di ridurre gli oneri di gestione in sicurezza delle reti di trasporto e distribuzione dell'energia;

- f) definire le certificazioni e le specifiche tecniche da rispettare affinché le apparecchiature e i sistemi per l'utilizzo delle fonti rinnovabili possano beneficiare dei regimi di sostegno;*
- g) introdurre misure volte a migliorare la cooperazione tra autorità locali, regionali e nazionali, provvedendo in particolare alla istituzione di un meccanismo di trasferimento statistico tra le regioni di quote di produzione di energia da fonti rinnovabili ai fini del rispetto della ripartizione di cui all' articolo 2, comma 167, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e dell'attuazione di quanto disposto all' articolo 2, comma 170, della medesima legge 24 dicembre 2007, n. 244;*
- h) adeguare e potenziare il sistema di incentivazione delle fonti rinnovabili e dell'efficienza e del risparmio energetico, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, anche mediante l'abrogazione totale o parziale delle vigenti disposizioni in materia, l'armonizzazione e il riordino delle disposizioni di cui alla legge 23 luglio 2009, n. 99, e alla legge 24 dicembre 2007, n. 244;*
- i) prevedere, senza incrementi delle tariffe a carico degli utenti, una revisione degli incentivi per la produzione di energia elettrica prodotta da impianti alimentati da biomasse e biogas al fine di promuovere, compatibilmente con la disciplina dell'Unione europea in materia di aiuti di Stato, la realizzazione e l'utilizzazione di impianti in asservimento alle attività agricole da parte di imprenditori che svolgono le medesime attività;*
- l) completare, nei limiti delle risorse di bilancio disponibili allo scopo, il sistema statistico in materia di energia, compresi i consumi, al fine di disporre di informazioni ed elaborazioni omogenee con i criteri adottati in sede comunitaria e funzionali al monitoraggio e all'attuazione di quanto previsto alla lettera g)."*

La conformità ai criteri di delega delle disposizioni contenute nel provvedimento è indicata al termine di ciascun paragrafo.

Quanto al criterio di delega di cui alla lettera b), esso è stato rispettato nel Piano d'azione nazionale inviato all'Unione europea nel mese di luglio 2010.

3. Articolato

Il decreto in esame è composto da 39 articoli e quattro Allegati tecnici. Di seguito, si illustrano i contenuti dei singoli articoli.

Art. 1 (oggetto)

Il decreto legislativo mira a dare attuazione nell'ordinamento interno, nel rispetto dei criteri stabiliti dalla legge comunitaria 4 giugno 2010 n. 96, alla direttiva 2009/28/CE definendo gli strumenti, i meccanismi, gli incentivi e il quadro istituzionale, finanziario e giuridico, necessari per il raggiungimento degli obiettivi fino al 2020 in materia di quota complessiva di energia da fonti rinnovabili sul consumo finale lordo di energia e di quota di energia da fonti rinnovabili nei trasporti

Art. 2 (definizioni)



Ferme le definizioni contenute nella direttiva 2003/54/CE relativa al mercato interno dell'energia elettrica, l'art. 2 reca le definizioni coerenti con la citata direttiva 28.

Art. 3 (obiettivi nazionali)

L'art. 3 fissa gli obiettivi da conseguire entro il 2020 relativamente alla quota complessiva di energia da fonti rinnovabili sul consumo finale lordo di energia.

Detta quota è pari al 17%.

Nell'ambito di tale obiettivo, la quota di energia da fonti rinnovabili in tutte le forme di trasporto dovrà essere al 2020 almeno pari al 10% del consumo finale di energia nel settore dei trasporti nel medesimo anno.

Al fine di perseguire progressivamente i suddetti obiettivi, le misure poste in essere saranno coerenti con le indicazioni dei Piani di azione nazionali per le energie rinnovabili predisposti ai sensi dell'articolo 4 della direttiva 2009/28/CE. Il Piano dell'Italia è stato trasmesso alla Commissione UE nel luglio 2010.

Si rinvia all'allegato 1 per le relative modalità di calcolo.

L'articolo 3 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera a).

Il Titolo II disciplina le procedure amministrative e la regolamentazione tecnica.

Art. 4 (principi generali)

Il conseguimento degli obiettivi di sviluppo delle fonti rinnovabili deriva anche dalla definizione di efficaci procedure amministrative. L'art. 4 pone il principio della specialità delle procedure di autorizzazione degli impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili che devono corrispondere a canoni di proporzionalità e adeguatezza nonché di semplificazione, nel rispetto del principio di leale collaborazione fra Stato e Regioni. In tale ottica è richiamato il principio della responsabilità per il danno conseguente all'inosservanza dolosa o colposa del termine di conclusione del procedimento.

Per delineare l'ambito di applicazione dell'art. 14 in relazione alle opere connesse comprese nell'autorizzazione unica degli impianti da fonte rinnovabile (di cui all'art. 5) si prevede che le opere di connessione alla rete elettrica di distribuzione e alla rete di trasmissione nazionale funzionali all'immissione e al ritiro dell'energia prodotta da una pluralità di impianti non rientrano tra le opere connesse e le infrastrutture indispensabili alla costruzione e all'esercizio dei singoli impianti alimentati da fonti rinnovabili, fatti salvi i casi in cui tali opere siano accettate dai produttori nel preventivo di connessione.

Art. 5 (Autorizzazione Unica)

L'autorizzazione unica, che è il regime amministrativo di riferimento per gli impianti di maggiore potenza, resta regolata, salvo la novella di cui al comma 2, dall'art. 12 del decreto legislativo 387 del 2003. Tale modello procedimentale, coerente con le semplificazioni ed accelerazioni di cui alla legge 241 del 1990, è stato nel dettaglio regolato dalle linee guida di cui al DM 10 settembre 2010 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 18 settembre 2010, n. 219) che viene qui richiamato in particolare per le condizioni e modalità procedurali.

Il comma 2, che novella il citato art. 12, comma 4, ultimo periodo, del decreto legislativo n. 387 del 2003 introduce i termini massimi di conclusione dei procedimenti in coerenza con le norme del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 che regolano i tempi di conclusione delle verifiche e valutazioni ambientali.



Il comma 3 rimanda ad un decreto la individuazione delle modifiche sostanziali degli impianti che ricadono nell'ambito di applicazione dell'autorizzazione unica, dando in via transitoria il criterio per identificare gli interventi di modifica non sostanziale.

Art. 6 (Procedura abilitativa semplificata e comunicazione per gli impianti alimentati da energia rinnovabile)

Viene introdotto una procedura abilitativa semplificata per gli impianti alimentati da energia rinnovabile. La procedura deriva molti dei caratteri semplificatori tipici della Denuncia di inizio attività edilizia con, in aggiunta, alcune misure ulteriormente acceleratorie per quanto riguarda i tempi di acquisizione dei pareri della stessa amministrazione comunale e con il richiamo, negli altri casi, alle norme della conferenza di servizi di cui alla legge 241 del 1990. Analogamente, si richiamano le Linee guida attuative dell'articolo 12, comma 10, del decreto legislativo n. 387 del 2003, per individuare gli impianti in attività libera (soggetti a mera comunicazione) prevedendo la facoltà per le Regioni e le Province autonome di estenderne l'ambito di applicazione ad altre tipologie.

Art. 6 bis (Regimi di autorizzazione per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili)

I regimi della procedura abilitativa semplificata o in attività libera sono previsti anche per gli impianti termici e delle pompe di calore e discriminati sulla base delle modalità di installazione, con facoltà per le Regioni e le Province autonome di estenderne l'ambito applicativo.

Si prevede un decreto per definire le prescrizioni tecniche per la posa in opera di impianti di produzione di calore da risorsa geotermica ovvero sonde geotermiche, nel rispetto delle quali tali interventi sono assoggettati alla procedura abilitativa semplificata.

Gli articoli da 4 a 6-bis si riferiscono al criterio di delega di cui alla lettera d).

Tali articoli prevedono la semplificazione delle procedure di autorizzazione, che, in ragione della loro specificità e dell'interesse pubblico alla promozione e allo sviluppo delle fonti rinnovabili, sono costituite come procedure speciali ad hoc, superando in tal modo il rinvio agli articoli 22 e 23 del Testo Unico Edilizia, relativi alla denuncia di inizio attività (DIA). Si ricorda, infatti, che l'articolo 49, comma 4 ter, della legge 122 del 2010 ha modificato l'articolo 19 della legge 241 del 1990, sostituendo la DIA con la Segnalazione certificata di inizio attività (SCIA). In base alle specifiche caratteristiche di ogni singola applicazione, le procedure sono modulate in autorizzazione unica, procedura abilitativa semplificata o in attività libera, secondo criteri di proporzionalità e adeguatezza. Si è inoltre richiamata la disciplina di cui al decreto ministeriale 10 settembre 2010, recante le linee-guida statali per l'autorizzazione degli impianti da fonte rinnovabile. Tali linee guida sono state emanate di recente e sono il risultato di un confronto costante e collaborativo con le Regioni e con gli operatori del settore.

Art. 7 (Disposizioni specifiche in materia di energia geotermica)

L'art. 7 introduce alcune modifiche al decreto legislativo 11 febbraio 2010, n. 22, recante il riassetto della normativa in materia di ricerca e coltivazione delle risorse geotermiche, allo scopo di promuovere la ricerca e lo sviluppo di nuove centrali geotermoelettriche a



ridotto impatto ambientale. In particolare, è integrato il novero delle risorse geotermiche di interesse nazionale e di interesse locale e affidata al Ministero dello sviluppo economico la competenza in materia di sperimentazione di impianti pilota. Viene infine integrata la disciplina in tema di domande concorrenti e di revoca.

L'articolo 7 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera h).

Il **Capo II** riguarda la regolamentazione tecnica.

Art. 8 (Requisiti e specifiche tecniche)

L'art. 8 condiziona l'accesso agli incentivi statali al rispetto, attestato da apposita certificazione, dei requisiti e delle specifiche tecniche di cui all'allegato 2 che viene periodicamente aggiornato con decreto interministeriale sulla base della rassegna, trasmessa al Ministero dello sviluppo economico da UNI e CEI, della vigente normativa tecnica europea, dei marchi energetici e di qualità ecologica applicabili ai componenti, agli impianti e ai sistemi che utilizzano fonti rinnovabili. La decorrenza di efficacia del decreto con i nuovi requisiti e specifiche tecniche è stabilita tenendo conto dei tempi necessari all'adeguamento con riguardo alle diverse taglie di impianto.

L'articolo 8 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera f).

Art. 9 (Obbligo di integrazione delle fonti rinnovabili negli edifici di nuova costruzione e negli edifici esistenti sottoposti a ristrutturazioni rilevanti)

In base all'art. 9 i progetti di edifici di nuova costruzione ed i progetti di ristrutturazioni rilevanti negli edifici esistenti devono prevedere, a pena di diniego di rilascio del titolo edilizio, l'utilizzo di fonti rinnovabili per la copertura dei consumi di calore, di elettricità e per il raffrescamento secondo i principi minimi di integrazione, che le Regioni le Province autonome possono incrementare, e le decorrenze di cui all'allegato 3. Per quanto riguarda gli incentivi, questi interventi ne beneficiano limitatamente alla quota eccedente quella necessaria per il rispetto degli obblighi di integrazione in esame. Per i medesimi impianti resta ferma la possibilità di accesso a fondi di garanzia e di rotazione. La previsione diretta dell'obbligo di integrazione delle fonti rinnovabili comporta l'abrogazione dell'articolo 4, comma 1-bis, del TU Edilizia (DPR n. 380 del 2001) e dell'articolo 4, commi 22 e 23, del D.P.R. 2 aprile 2009 n. 59 in tema di rendimento energetico in edilizia che prevedevano analoghi obblighi e tuttavia non immediatamente operativi.

Art. 10 (Misure di semplificazione)

Il comma 1 introduce un premio, consistente in un aumento volumetrico del 5%, nonché una misura amministrativa di semplificazione, per i progetti di edifici di nuova costruzione e di ristrutturazioni rilevanti su edifici esistenti che assicurino una copertura dei consumi di calore, di elettricità e per il raffrescamento in misura superiore di almeno il 30% rispetto ai valori minimi obbligatori di cui all'allegato 3. Il comma 2 prevede che i soggetti pubblici possano concedere a terzi, mediante meccanismi di gara, i tetti degli edifici di proprietà per la realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili operanti in regime di scambio sul posto.



Sono infine previsti i criteri in base ai quali, con decreto interministeriale, assunto d'intesa con la Conferenza Unificata, si provvede al riordino degli oneri economici e finanziari e delle diverse forme di garanzia dovute per la realizzazione e connessione degli impianti e per l'accesso agli incentivi.

Gli articoli 9 e 10 si riferiscono al criterio di delega di cui alla lettera d).

Art. 11 (Certificazione energetica degli edifici)

L'art. 11 apporta alcune di modifiche al decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192, in materia di rendimento energetico nell'edilizia, allo scopo di integrare l'attuale disciplina prevedendo una maggiore trasparenza delle informazioni commerciali e contrattuali relative alla certificazione energetica degli edifici a all'indice di prestazione energetica degli immobili oggetto di compravendita.

L'articolo 11 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera a), nella parte i cui si richiede di garantire il conseguimento degli obiettivi europei attraverso l'efficienza e il risparmio energetico.

Il titolo III disciplina la informazione e la formazione

Art. 12 (Disposizioni in materia di informazione)

In base all'art. 12, il Gestore dei servizi energetici (GSE) realizza, aggiornandolo sulla base dell'evoluzione normativa, un portale informatico di supporto per gli operatori con tutte le informazioni in materia di incentivi nazionali, di efficienza energetica. Il portale fornisce inoltre gli orientamenti per la combinazione ottimale di fonti energetiche rinnovabili, tecnologie ad alta efficienza e sistemi di teleriscaldamento e di teleraffrescamento in sede di pianificazione, progettazione, costruzione e ristrutturazione di aree industriali o residenziali; le informazioni riguardanti le buone pratiche adottate dagli enti territoriali e locali. In tal senso sono previsti altresì accordi tra GSE e autorità locali e regionali, per elaborare programmi d'informazione, sensibilizzazione, orientamento o formazione a beneficio dei cittadini.

Con decreto del Ministero dello sviluppo economico sono infine stabilite le condizioni e le modalità con le quali i fornitori o gli installatori di impianti a fonti rinnovabili rendono disponibili agli utenti informazioni sui costi e sulle prestazioni dei medesimi impianti.

L'articolo 12 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera l).

Art. 13 (Sistemi di qualificazione degli installatori)

L'art. 13 disciplina i requisiti tecnico-professionali per l'attività di installazione su piccola scala di caldaie, caminetti e stufe a biomassa, di sistemi solari fotovoltaici e termici sugli edifici, di sistemi geotermici a bassa entalpia e di pompe di calore con parziale rinvio al decreto ministeriale n. 37 del 2008, in materia di attività di installazione degli impianti all'interno degli edifici. Ai fini della qualificazione, entro il 31 dicembre 2012, le Regioni e le Province autonome, anche avvalendosi dell'ENEA, attivano un programma di formazione per gli installatori o procedono al riconoscimento di fornitori di formazione.

Il riconoscimento della qualificazione rilasciata da un altro Stato membro è effettuato sulla base di principi e dei criteri di cui al decreto legislativo 7 novembre 2007, n. 206, di

attuazione della direttiva 2005/36/CE sul riconoscimento delle qualifiche professionali, nonché della direttiva 2006/100/CE in materia di libera circolazione delle persone a seguito dell'adesione di Bulgaria e Romania.

L'articolo 13 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera f).

Il titolo IV reca norme in materia di reti energetiche

Art. 14 (Autorizzazione degli interventi per lo sviluppo delle reti elettriche)

Per una maggiore efficienza del sistema, l'art. 14 individua il regime di autorizzazione per la costruzione e l'esercizio delle opere di connessione alla rete elettrica di distribuzione e alla rete di trasmissione nazionale, funzionali all'immissione e al ritiro dell'energia prodotta da una pluralità di impianti rinnovabili (di cui all'articolo 4, comma 5). Tali opere, ivi comprese quelle a servizio di impianti esistenti, sono autorizzate dalla Regione competente su istanza del gestore di rete a seguito di un procedimento unico svolto ai sensi della legge 241 del 1990 sul procedimento amministrativo. Allo scopo di garantire il raggiungimento degli obiettivi definiti in attuazione dell'articolo 2, comma 167, della legge n. 244/07 (legge finanziaria per il 2008) cd *burden sharing*, le Regioni devono assicurare un coordinamento, anche sotto il profilo temporale, fra i procedimenti di autorizzazione in esame e quelli di autorizzazione degli impianti da fonti rinnovabili.

Art. 15 (Interventi per lo sviluppo delle reti elettriche di trasmissione)

Allo scopo di promuovere un'opportuna programmazione degli interventi, Terna S.p.A. redige apposita sezione del Piano di sviluppo della rete di trasmissione nazionale in cui sono individuati gli interventi di costruzione e l'esercizio delle opere di connessione alla rete elettrica di trasmissione nazionale, funzionali all'immissione e al ritiro dell'energia prodotta da una pluralità di impianti, anche in esercizio, tenendo conto dei procedimenti di autorizzazione in corso. Tale apposita sezione può includere sistemi di accumulo dell'energia. Nella definizione della remunerazione degli investimenti l'Autorità per l'energia elettrica e il gas, di seguito AEEG, tiene conto dell'efficacia ai fini del ritiro dell'energia, della rapidità di esecuzione ed entrata in esercizio delle opere di connessione, anche con riferimento differenziato a ciascuna zona del mercato elettrico e alle diverse tecnologie di accumulo.

Art. 16 (Interventi per lo sviluppo della rete di distribuzione)

I distributori di energia elettrica che effettuano interventi di ammodernamento secondo i concetti di *smart grid* beneficiano di una maggiorazione della remunerazione del capitale investito per il servizio di distribuzione, limitatamente ai predetti interventi di ammodernamento. L'AEEG definisce le caratteristiche di tali interventi ed il relativo trattamento sulla base di specifici criteri attinenti alla dimensione del progetto di investimento, al grado di innovazione, alla rapidità di esecuzione ed entrata in esercizio delle opere e alla replicabilità su larga scala.

Le imprese distributrici di energia elettrica rendono pubblico il piano di sviluppo della loro rete, autorizzato dagli enti competenti, in cui vanno indicati i principali interventi e la previsione dei relativi tempi di realizzazione, anche al fine di favorire lo sviluppo coordinato della rete e degli impianti di produzione.

Art. 17 (Ulteriori compiti dell'AEEG in materia di accesso alle reti elettriche)

Entro il 30 giugno 2013, e successivamente ogni due anni, l'AEEG aggiorna le direttive di cui all'articolo 14 del citato decreto legislativo 387 per l'integrazione delle fonti rinnovabili nel sistema elettrico in misura necessaria al raggiungimento degli obiettivi al 2020.

Con la medesima periodicità, l'AEEG effettua un'analisi quantitativa degli oneri di sbilanciamento gravanti sul sistema elettrico connessi al dispacciamento di ciascuna delle fonti rinnovabili non programmabili, valutando gli effetti delle disposizioni introdotte in materia di reti elettriche.

Gli articoli da 14 a 17 si riferiscono al criterio di delega di cui alla lettera e).

Art. 18 (Collegamento degli impianti di produzione di biometano alla rete del gas naturale)

In base all'art. 18, l'AEEG emana specifiche direttive sulle condizioni tecniche ed economiche per l'erogazione del servizio di connessione di impianti di produzione di biometano alle reti del gas naturale i cui gestori hanno obbligo di connessione di terzi. Nel rispetto delle esigenze di sicurezza fisica e di funzionamento del sistema, tali direttive prevedono, in particolare, l'obbligo di allacciamento prioritario alla rete nonché di ritiro integrale del biometano, le procedure, i tempi e i criteri per la determinazione dei costi relativi alla soluzione di allacciamento, i termini perentori per le attività poste a carico dei gestori di rete, con relative sanzioni, e le misure affinché le tariffe non penalizzino lo sviluppo degli impianti di produzione di biometano.

Art. 19 (Incentivazione del biometano immesso nella rete del gas naturale)

L'incentivazione del biometano immesso in rete può avvenire secondo tre modalità alternative a scelta del produttore. Tali modalità saranno oggetto di direttive definite con decreto interministeriale da emanare entro 120 giorni dall'entrata in vigore del decreto legislativo in esame, ad eccezione della maggiorazione dei certificati di immissione in consumo del biometano prodotto da rifiuti e sottoprodotti che è regolata dal decreto previsto dall'articolo 29, comma 7.

L'articolo 19 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera a), nella parte in cui prevede l'incentivazione dei bio-carburanti.

Art. 20 (Sviluppo dell'infrastruttura per il teleriscaldamento e il teleraffrescamento)

Ai fini dello sviluppo delle reti di distribuzione di energia da fonti rinnovabili per il riscaldamento e il raffrescamento, le infrastrutture destinate alla loro installazione sono assimilate ad ogni effetto alle opere di urbanizzazione primaria di cui al citato TU Edilizia. I Comuni verificano quindi, in sede di pianificazione e progettazione, la disponibilità di altri soggetti terzi a integrare apparecchiature e sistemi di produzione di energia da fonti rinnovabili e di reti di teleriscaldamento e teleraffrescamento, anche alimentate da fonti non rinnovabili.

Per incentivare la realizzazione di reti di teleriscaldamento è istituito un apposito fondo a valere sul consumo di gas metano, secondo le modalità stabilite dall'AEEG. L'accesso al



fondo e le modalità di attuazione delle misure di sviluppo delle predette infrastrutture sono disciplinate da un decreto interministeriale, assunto d'intesa con la Conferenza Unificata, secondo criteri che attengono, in particolare, della disponibilità di biomasse agroforestali nelle diverse regioni, dei piani regionali per il trattamento dei rifiuti, della presenza di impianti e progetti di impianti operanti o operabili in cogenerazione e della distanza dei territori dalle reti di teleriscaldamento esistenti.

L'articolo 20 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera d).

Il **titolo V** disciplina i regimi incentivanti.

Art. 21 (Principi generali)

La riforma dei regimi di sostegno applicati all'energia prodotta da fonti rinnovabili e all'efficienza energetica, introdotta dal titolo V attraverso il riordino ed il potenziamento dei vigenti sistemi di incentivazione, è funzionale al raggiungimento degli obiettivi di cui all'articolo 3. Le misure individuate mirano all'efficacia, efficienza, semplificazione e stabilità nel tempo del sistema, perseguendo al contempo l'armonizzazione con altri strumenti di analoga finalità e la riduzione degli oneri di sostegno in capo ai consumatori. Il riordino tiene altresì conto di un criterio di progressività a salvaguardia degli investimenti effettuati, di proporzionalità rispetto agli obiettivi, nonché di flessibilità della struttura dei regimi di sostegno per tener conto dei meccanismi del mercato e dell'evoluzione delle tecnologie delle fonti rinnovabili e dell'efficienza energetica.

Art. 22 (Meccanismi di incentivazione dell'elettricità da rinnovabili)

L'articolo 22 prevede la revisione degli attuali meccanismi di incentivazione attraverso l'introduzione di un meccanismo di aste e di una tariffa fissa. Il nuovo sistema entra in vigore dopo il 31 dicembre 2012, e viene stabilito un congruo periodo di transizione dall'attuale sistema (certificati verdi) al nuovo.

I meccanismi di incentivazione trattati nell'articolo 22, applicati all'energia prodotta da nuovi impianti che entrano in esercizio a decorrere dal 1 gennaio 2013, consistono in tariffe per i piccoli impianti (fino a 5 MW) e in aste al ribasso per gli impianti di taglia maggiore. La ripartizione nelle due categorie risponde, da un lato, all'esigenza di dare certezza e bancabilità ai piccoli investitori, stimolando però i più grandi a comportamenti efficienti. Si fa eccezione per alcune categorie di impianti, quali quelli alimentati a biomasse, biogas e bioliquidi, per i quali la dipendenza del costo dell'energia dal costo della materia prima rende necessario ricorrere a una tariffa binomia, con una parte correlata all'andamento dei costi della stessa materia prima.

Art. 23 (Disposizione transitorie e abrogazioni)

La produzione di energia elettrica da impianti alimentati da fonti rinnovabili entrati in esercizio entro il 31 dicembre 2012 è incentivata con i vigenti meccanismi, ferma l'applicazione di alcuni correttivi.

Il comma 2 abroga l'ultimo periodo del comma 1 dell'articolo 4 del decreto legislativo n. 387/03 relativo ai decreti di fissazione dell'incremento della quota minima di elettricità prodotta da impianti alimentati da fonti rinnovabili da immettere nel sistema elettrico nazionale, in ragione del passaggio al nuovo sistema di sostegno.

L'energia elettrica importata a partire dal 1 gennaio 2012 non è soggetta al predetto



obbligo di immissione previsto dall'articolo 11, commi 1 e 2, del citato decreto legislativo n. 79 del 1999, esclusivamente nel caso in cui concorra al raggiungimento degli obiettivi nazionali di cui all'articolo 3. E' inoltre previsto (comma 4) che a partire dal 2013, la predetta quota d'obbligo si riduce linearmente fino ad annullarsi per l'anno 2015.

Fermi restando i criteri di definizione dei prezzi dei certificati verdi, il GSE ritira annualmente i certificati verdi rilasciati per le produzioni da fonti rinnovabili degli anni dal 2011 al 2015, eventualmente eccedenti quelli necessari per il rispetto della quota d'obbligo. Il comma 7 stabilisce che le tariffe fisse onnicomprensive restano costanti per l'intero periodo di diritto e sono congelate ai valori stabiliti per tutti gli impianti che entrano in esercizio entro il 31 dicembre 2012. Analoga disposizione è prevista per i fattori moltiplicativi e per i valori di riferimento per i certificati verdi (commi 7, 8 e 9).

Il comma 10 prevede le condizioni per il mantenimento dell'attuale incentivo a seguito di rifacimenti totale o parziale e la conversione per gli anni successivi al 2015 dei certificati verdi e delle tariffe onnicomprensive, in modo da garantire la redditività degli investimenti effettuati.

Articolo 24 (Cumulabilità degli incentivi)

L'art. 24 fissa il principio della non cumulabilità degli incentivi di cui all'articolo 22 con altri incentivi pubblici comunque denominati. I commi 2 e 3 disciplinano nel dettaglio le eccezioni per le varie tipologie impiantistiche.

Il **Capo II del titolo V** disciplina i regimi di sostegno per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili e per l'efficienza energetica.

Art. 25 (Regimi di sostegno)

Gli interventi di incremento dell'efficienza energetica e di produzione di energia termica da fonti rinnovabili sono incentivati mediante contributi a valere sulle tariffe del gas naturale per gli interventi di piccole dimensioni (di cui all'art. 26) o, per le altre fattispecie, mediante il rilascio dei certificati bianchi (di cui all'art. 27).

Art. 26 (Contributi per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili e per interventi di efficienza energetica di piccole dimensioni)

Gli interventi di piccole dimensioni realizzati in data successiva al 31 dicembre 2012 beneficiano di incentivi che assicurano l'equa remunerazione dei costi di investimento ed esercizio, di valore costante, e che sono commisurati alla produzione di energia termica da fonti rinnovabili ovvero ai risparmi energetici generati dagli interventi. Gli altri criteri previsti attengono alla durata degli incentivi, pari a cinque anni, alla non cumulabilità con altri incentivi statali, fatti salvi i fondi di rotazione e di garanzia. L'assegnazione avviene tramite contratti di diritto privato fra il GSE e il soggetto responsabile dell'impianto, sulla base di un contratto-tipo definito dall'AEEG. Il regime degli incentivi in esame nonché l'avvio di nuovi meccanismi incentivanti sono definiti con decreti interministeriali, assunti d'intesa con la Conferenza unificata, entro un anno dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo in esame. Tali decreti disciplinano altresì i valori degli incentivi e le modalità di erogazione, i requisiti tecnici minimi, i contingenti incentivabili, con strumenti idonei alla salvaguardia delle iniziative avviate, le modalità di aggiornamento degli incentivi secondo una data tempistica e decorrenza di efficacia.

L'AEEG definisce le modalità di copertura degli incentivi a valere sul gettito delle



componenti delle tariffe del gas naturale.

Sono infine disposte, a far data di emanazione del decreto in tema di cumulabilità, le abrogazioni delle vigenti disposizioni relative alla cumulabilità (commi 3 e 4 dell'articolo 6 del decreto legislativo n. 115/08 in materia di efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici) ed al fondo di rotazione (articolo 9 del citato decreto legislativo n. 115 del 2008).

Art. 27 (Certificati bianchi)

Al fine di razionalizzare il sistema dei certificati bianchi e renderlo coerente con la strategia complessiva, i provvedimenti previsti in materia dall'articolo 7 del citato decreto legislativo n. 115 del 2008 definiscono, in particolare, le modalità con cui gli obblighi in capo alle imprese di distribuzione di energia elettrica e imprese di distribuzione del gas si raccordano agli obiettivi nazionali sull'efficienza energetica; il raccordo tra il periodo di diritto ai certificati e la vita utile dell'intervento; un'interfaccia unica per l'emissione dei certificati bianchi gestita dal GSE nonché le modalità per ridurre tempi e adempimenti per l'ottenimento dei certificati.

Ai fini dell'applicazione del meccanismo dei certificati bianchi, i risparmi realizzati nel settore dei trasporti attraverso le schede di cui all'articolo 28 sono equiparati a risparmi di gas naturale.

I risparmi di energia realizzati attraverso interventi innovativi di efficientamento delle reti elettriche e del gas naturale individuati nelle schede di cui all'articolo 28 concorrono al raggiungimento degli obblighi in capo alle imprese di distribuzione e per tali interventi non sono rilasciati certificati bianchi.

Il comma 4 disciplina le condizioni di accesso ed il valore dell'incentivo a favore di accesso degli impianti cogenerativi entrati in esercizio dopo il 1 aprile 1999 e prima della data di entrata in vigore del decreto legislativo 8 febbraio 2007, n. 20, in materia di promozione della cogenerazione.

Art. 28 (Misure in materia di efficienza energetica)

L'art. 28 reca misure per dare rapido avvio alle misure per il conseguimento degli obiettivi congiunti di sviluppo delle fonti rinnovabili e promozione dell'efficienza energetica. In particolare, si prevede che l'ENEA, anche nelle more dei provvedimenti di riorganizzazione dell'Ente stesso, svolga ed avvii tutte le attività previste nel decreto legislativo n. 115 del 2008 ed in particolare rediga e trasmetta al Ministero dello sviluppo economico almeno 15 schede standardizzate per la quantificazione dei risparmi nell'ambito del meccanismo dei certificati bianchi, con particolare riguardo a specifici settori ed interventi, quali la diffusione di automezzi elettrici e a gas naturale, interventi nel settore informatico, l'illuminazione efficiente, apparecchiature ad alta efficienza per il settore terziario e industriale, misure di efficientamento nel settore della distribuzione idrica, risparmio di energia nei sistemi di telecomunicazioni e uso delle tecnologie delle comunicazioni ai fini del risparmio energetico e recuperi di energia.

Art. 28-bis (Fondo Rotativo di cui all'articolo 1, comma 1110, della legge 27 dicembre 2006 n. 296)

Per le Regioni e gli Enti locali, così come definiti dal decreto legislativo 18 agosto 2001 n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, nonché per tutti gli altri Enti Pubblici, la



durata massima dei finanziamenti a tasso agevolato non possa essere superiore a centottanta mesi in deroga al termine di cui all'articolo 1, comma 1111, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

Con la Convenzione prevista all'articolo 1, comma 1115, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), in base a quanto stabilito dal comma 2, sono definiti, altresì, gli oneri di gestione del Fondo Rotativo di cui all'articolo 1, comma 1110, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 da riconoscersi alla Cassa Depositi e Prestiti SpA. La copertura di tali oneri, nella misura massima dell'1,50% su base annua, è disposta a valere sulle risorse annualmente confluite nel medesimo Fondo.

Gli articoli da 21 a 28-bis si riferiscono al criterio di delega di cui alle lettere h) e i).

Tali articoli ridefiniscono il regime di incentivazione alla produzione di energia da fonti rinnovabili e all'efficienza energetica razionalizzando e completano gli attuali regimi di sostegno, dando certezze agli investitori sul ritorno degli investimenti e sulla bancabilità degli investimenti stessi, tenendo conto degli effetti a medio e lungo termine sul costo complessivo dell'energia. Si è elaborata una strategia generale di progressivo contenimento degli oneri specifici di incentivazione, anche in conseguenza della riduzione degli oneri impropri connessi alle incertezze delle procedure autorizzative

Il **Capo III del titolo V** disciplina i regimi di sostegno per l' utilizzo delle fonti rinnovabili nei trasporti

Art. 29 (Disposizioni in materia di biocarburanti)

Il comma 1 stabilisce che, ai fini dell'obbligo di immissione in consumo della quota minima, i biocarburanti e gli altri carburanti rinnovabili (art. 2 quater, comma 4, del DL 2 del 2006, conv. in legge 81 del 2006) sono i carburanti liquidi o gassosi per i trasporti ricavati dalla biomassa. Il comma 2 disciplina le modalità di incentivazione prevedendo a tali fini la quota minima di immissione per gli anni 2013 e 2014 e l'incremento per gli anni successivi da definire con decreto interministeriale.

Il comma 3 prevede che le condizioni in base alle quali, a decorrere dal 2012, i biocarburanti immessi in consumo sono conteggiati ai fini del rispetto dell'obbligo di cui al citato articolo 2-quater.

Allo scopo di valorizzare il contributo alla riduzione delle emissioni climalteranti dei biocarburanti prodotti in luoghi vicini a quelli di consumo finale, si prevede una maggiorazione del contributo energetico rispetto al contenuto energetico effettivo dei biocarburanti diversi da quelli ricavati da rifiuti e sottoprodotti. Una maggiorazione è attribuita a date condizioni ai biocarburanti immessi in consumo al di fuori della rete di distribuzione dei carburanti. Sempre al fine di rispettare il predetto obbligo, sono previste le condizioni per la maggiorazione del contributo dei biocarburanti, incluso il biometano, prodotti a partire da rifiuti e sottoprodotti.

L'articolo 29 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera a).

Art. 29-bis (Interventi a favore dello sviluppo tecnologico e industriale)

L'art. 29 bis corrisponde all'esigenza di garantire uno sviluppo equilibrato dei vari settori che concorrono al raggiungimento degli obiettivi attraverso la promozione congiunta di domanda e offerta di tecnologie per l'efficienza energetica e le fonti rinnovabili e prevede



l'istituzione di un fondo alimentato dal gettito delle tariffe elettriche e del gas naturale per il sostegno di progetti per lo sviluppo tecnologico e industriale in materia di fonti rinnovabili ed efficienza energetica.

L'articolo 29 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera a).

Il **Titolo VI** disciplina le garanzie di origine, i trasferimenti statistici e i progetti comuni.

Art. 30 (Garanzia di origine dell'elettricità prodotta da fonti rinnovabili)

Il comma 1 prevede che l'aggiornamento delle modalità di rilascio, riconoscimento e utilizzo della garanzia di origine dell'elettricità da fonti rinnovabili in conformità alle disposizioni dell'articolo 15 della direttiva 2009/28/CE. Lo scopo della garanzia è di consentire ai fornitori di energia elettrica di provare ai clienti finali la quota o la quantità di energia da fonti rinnovabili nel proprio mix energetico (comma 2) mentre la garanzia stessa non ha alcun rilievo ai fini del riconoscimento dei meccanismi di sostegno o del riconoscimento della provenienza da fonti rinnovabili dell'elettricità munita di garanzia di origine ai fini dell'applicazione dei meccanismi di sostegno ovvero a fini di utilizzo di trasferimenti statistici e progetti comuni o come misura del grado di raggiungimento degli obiettivi nazionali in materia di fonti rinnovabili.

Art. 31 (Progetti comuni e trasferimenti statistici con altri Stati Membri)

L'articolo 31 prevede i criteri in base ai quali possono essere promossi e gestiti accordi con Stati membri per progetti comuni e per il trasferimento statistico a favore dell'Italia di produzioni di energia da fonti rinnovabili allorché si verifichi il mancato raggiungimento degli obiettivi intermedi fino al 2016, in un'ottica di contenimento dell'onere e di contribuzione dell'energia trasferita al raggiungimento degli obiettivi italiani in materia di fonti rinnovabili.

Art. 32 (Progetti comuni con Paesi terzi)

Ai fini del conseguimento degli obiettivi nazionali, sono dettati i criteri in base ai quali è incentivata l'importazione di elettricità da fonti rinnovabili proveniente da Paesi diversi dagli Stati membri dell'Unione europea, sulla base di accordi, in un'ottica di contenimento degli oneri connessi e di contribuzione dell'energia importata al raggiungimento degli obiettivi italiani in materia di fonti rinnovabili.

Gli articoli da 30 a 32 si riferiscono al criterio di delega di cui alla lettera c).

Art. 33 (Trasferimenti statistici tra le Regioni)

Le Regioni e le Province autonome possono concludere accordi per il trasferimento statistico di determinate quantità di energia rinnovabile ai fini del raggiungimento dei rispettivi obiettivi in materia di fonti rinnovabili senza pregiudizio in termini di conseguimento dell'obiettivo per la regione trasferente.

Le Regioni possono concludere accordi con Stati membri per trasferimenti statistici, assicurano la coerenza tra la programmazione in materia di fonti rinnovabili e la programmazione in altri settori e regolano lo svolgimento dei procedimenti di autorizzazione per la costruzione e l'esercizio di impianti a fonti rinnovabili, promuovere l'efficienza energetica ed emanare indirizzi agli enti locali per il contenimento dei consumi energetici nonché incentivare la produzione di energia da fonti rinnovabili e



l'efficienza energetica, nei limiti di cumulabilità fissati dalle norme nazionali. Sono infine dettate disposizioni per il rispetto della ripartizione degli obiettivi, cd. burden sharing, anche attraverso l'esercizio di poteri sostitutivi ai sensi dell'articolo 2, comma 167, della legge n. 244 del 2007.

L'articolo 33 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera g).

Il **Titolo VII** disciplina la sostenibilità di biocarburanti e bioliquidi.

Art. 34 (Criteri di sostenibilità per i biocarburanti e i bioliquidi)

L'art. 34 stabilisce che a decorrere dal 1 gennaio 2012, i biocarburanti utilizzati nei trasporti e i bioliquidi utilizzati per la produzione di energia elettrica, termica o per il raffrescamento possono essere conteggiati per il raggiungimento degli obiettivi nazionali e possono accedere agli strumenti di sostegno se rispettano i criteri di sostenibilità di cui al provvedimento attuativo della direttiva 2009/30/CE in materia di specifiche relative a benzina, combustibile diesel e gasolio.

Art. 35 (Verifica del rispetto dei criteri di sostenibilità per i biocarburanti e per i bioliquidi)

Ai fini della verifica del rispetto dei criteri di sostenibilità dei biocarburanti e dei bioliquidi si rinvia alle disposizioni attuative della citata direttiva 2009/30/CE, ivi incluse quelle relative alle sanzioni.

Gli articoli 34 e 35 si riferiscono al criterio di delega di cui alla lettera a).

Il **Titolo VIII** disciplina monitoraggio, controllo e relazione.

Art. 36 (Monitoraggio, sistema statistico nazionale, relazioni e aggiornamenti)

Il sistema statistico in materia di energia è integrato affinché sia assicurato il monitoraggio del raggiungimento degli obiettivi, intermedi e al 2020 e che tale monitoraggio consenta di stimare, per ciascuna regione e provincia autonoma, i parametri di quote dei consumi energetici coperti da fonti energetiche rinnovabili, con modalità idonee a misurare il grado di raggiungimento degli obiettivi regionali.

A tal fine il GSE organizza e gestisce un sistema nazionale per il monitoraggio statistico dello stato di sviluppo delle fonti rinnovabili, idoneo a misurare lo stato di raggiungimento degli obiettivi nazionali e regionali e a stimare i risultati connessi alla diffusione delle fonti rinnovabili e all'efficienza energetica in termini di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra. Il GSE, inoltre, sviluppa ed applica metodologie idonee a fornire stime delle ricadute industriali ed occupazionali dalla diffusione delle fonti rinnovabili e dalla promozione dell'efficienza energetica nonché stime dei costi e dell'efficacia delle misure di sostegno. Sono previste le modalità di approvazione delle metodologie per misurare il grado di raggiungimento degli obiettivi nazionali, ai fini delle comunicazioni alla Commissione europea, e regionali.

Il GSE predisporre lo schema di relazione sui progressi realizzati nella promozione e nell'uso dell'energia da fonti rinnovabili da inviare alla Commissione europea e l'ENEA trasmette al Ministero dello sviluppo economico e all'AEEG un rapporto inerente lo stato e le prospettive delle tecnologie per la produzione di energia elettrica, di calore e di



biocarburanti, nonché inerenti l'efficienza energetica.

L'articolo 36 si riferisce al criterio di delega di cui alla lettera l).

Il Titolo IX reca le disposizioni finali

In particolare, l'art. 37 fa salve le competenze delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome di Trento e di Bolzano. L' art. 38 prevede l'aggiornamento con decreto degli allegati e che le disposizioni del decreto legislativo non comportano nuovi o maggiori oneri, né minori entrate, a carico della finanza pubblica.



RELAZIONE TECNICO-NORMATIVA

1. Aspetti tecnico-normativi in senso stretto:

a) obiettivi e necessità dell'intervento normativo: Coerenza con il programma di Governo:

il presente decreto legislativo è in adempimento alla delega contenuta nell'articolo 17 della legge 4 giugno 2010, n. 96 (Comunitaria 2009). In particolare, nell'esercizio della predetta delega legislativa, il Governo provvede al riassetto della disciplina della produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili in coerenza con le politiche approvate dall'Unione Europea. In particolare, viene data attuazione nell'ordinamento italiano alle novità introdotte dalla direttiva 2009/28/CE con riferimento a:

- la definizione del già citato Piano di azione nazionale sulle energie rinnovabili che, in coerenza con l'obiettivo complessivo assegnato al Paese, fissa gli obiettivi specifici in ciascun settore e delinea le misure più appropriate per il loro perseguimento;
- i criteri di sostenibilità dei biocarburanti e bioliquidi;
- le procedure amministrative semplificate e accelerate per l'installazione di impianti di produzione di energia elettrica a energie rinnovabili ;
- le norme in materia di accesso alle reti da parte di impianti di generazione di energia da fonti rinnovabili;
- le misure di flessibilità, per ridurre il costo del conseguimento degli obiettivi fissati e favorire il consumo negli Stati membri di energia prodotta da fonti rinnovabili in altri Stati membri la forma di trasferimenti statistici, progetti comuni tra Stati membri o regimi di sostegno comuni;
- la garanzia di origine per l'energia elettrica.

b) analisi del quadro normativo nazionale:

la previgente disciplina relativa alla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità era stata dettata dal Decreto Legislativo 29 dicembre 2003 n. 387, di attuazione della direttiva 2001/77/CE, direttiva che era stata recepita nell'ordinamento nazionale con il decreto legislativo 29 dicembre 2003 n. 387. Tale disciplina non teneva conto dell'evoluzione del mercato di riferimento e delle nuove norme dettate dall'Unione Europea (cfr paragrafo precedente).

c) incidenza delle norme proposte sulle leggi e i regolamenti vigenti:

la nuova normativa si inserisce, in un quadro di continuità, nella complessa disciplina della materia riguardante la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili, introducendo norme di semplificazione e di armonizzazione con particolare riferimento a:

- le procedure di autorizzazione, di certificazione e di concessione di licenze, compresa la pianificazione del territorio, i procedimenti di autorizzazione alla costruzione e all'esercizio degli impianti alimentati da fonti rinnovabili e alle necessarie infrastrutture di rete (già disciplinate dal D.lgs. 387/03 e dalle linee guida di cui al DM 10 settembre 2010);
- regimi di sostegno per la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili, per l'efficienza energetica e per l'utilizzo delle fonti rinnovabili nei trasporti;
- sostenibilità dei biocarburanti e dei bioliquidi.

d) analisi della compatibilità dell'intervento con l'ordinamento comunitario:

l'intervento è in attuazione della direttiva 2009/28/CE sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE.

e) analisi della compatibilità con le competenze delle regioni ordinarie ed a statuto speciale:

le norme contenute nel provvedimento rispettano le esigenze di autonomia in un quadro di positiva cooperazione interistituzionale, prevedendo ampiamente il ricorso a moduli di leale collaborazione, quali, in particolare, intese con Regioni ed enti locali interessati, ovvero con la Conferenza unificata di cui all'articolo del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modifiche e integrazioni.

In particolare, in un regime di potestà legislativa concorrente, vengono rispettate le prerogative delle Regioni e delle Province autonome in materia di:

- procedura abilitativa semplificata e comunicazione per gli impianti alimentati da energia rinnovabile;
- regimi di autorizzazione per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili;
- autorizzazione degli interventi per lo sviluppo delle reti elettriche;
- trasferimenti statistici tra le Regioni.

f) verifica della coerenza con le fonti legislative primarie che dispongono il trasferimento di funzioni alle regioni ed agli enti locali:

il provvedimento è compatibile con le competenze di regioni ed enti locali puntando su moduli di efficace collaborazione e tenendo anche conto dei profili di strategicità e di tutela dell'ambiente in materia di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili tipici delle competenze statali.

g) verifica dell'assenza di rilegificazioni e della piena utilizzazione delle possibilità' di delegificazione:

nel provvedimento non sono contenute norme di rilegificazione e non si è fatto ricorso alla delegificazione.

2. Elementi di drafting e linguaggio normativo:

a) individuazione delle nuove definizioni normative introdotte dal testo, della loro necessita', della coerenza con quelle già in uso:

le definizioni normative sono specificate e sono richiamate quelle già consolidate nella normativa e nella prassi.

b) verifica della correttezza dei riferimenti normativi contenuti nel progetto, con particolare riguardo alle successive modificazioni ed integrazioni subite dai medesimi:

i riferimenti normativi previsti nel provvedimento sono corretti.

c) individuazione di effetti abrogativi impliciti di disposizioni dell'atto normativo e loro traduzione in norme abrogative espresse nel testo normativo:

sono espressamente individuate le norme abrogate

d) indicazioni delle linee prevalenti della giurisprudenza ovvero della pendenza di giudizi di costituzionalità sul medesimo o analogo oggetto:

Non risultano pendenti giudizi di costituzionalità sull'oggetto del presente decreto legislativo

e) verifica dell'esistenza di progetti di legge vertenti su materia analoga all'esame del Parlamento e relativo stato dell'iter:

trattasi di attuazione di delega legislativa conferita dal Parlamento al Governo nell'ambito della legge Comunitaria 2009.

f) analisi della compatibilità dell'intervento con obblighi internazionali:

il provvedimento non contrasta con obblighi internazionali.

g) verifica della presenza di deleghe aperte sul medesimo oggetto, anche a carattere integrativo o correttivo.

L'art. 1, comma 5, della legge 4 giugno 2010, n. 96 (Comunitaria 2009) prevede espressamente che *“Entro ventiquattro mesi dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui al comma 1, nel rispetto dei principi e criteri direttivi fissati dalla presente legge, il Governo può adottare,(...) disposizioni integrative e correttive dei decreti legislativi emanati ai sensi del citato comma 1”*.

h) individuazione di disposizioni dell'atto normativo aventi effetto retroattivo o di reviviscenza di norme precedentemente abrogate o di interpretazione autentica o derogatorie rispetto alla normativa vigente:

Il provvedimento non determina la reviviscenza di norme precedentemente abrogate.

i) individuazione degli eventuali atti successivi attuativi; verifica della congruenza dei termini previsti per la loro adozione:

sono specificamente individuate le tipologie anche procedurali di atti attuativi con puntualizzazione dei termini di relativa adozione, congruenti rispetto alla pianificazione realizzativa del provvedimento.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI GIURIDICI E LEGISLATIVI
Servizio analisi dell'impatto della regolamentazione

Roma, 3 dicembre 2010

Oggetto: Schema di decreto legislativo recante: "Attuazione della direttiva 2009/28/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 aprile 2009 sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE".

Proponenti: Sulla proposta della Presidenza del Consiglio dei Ministri e del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con i Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, delle politiche agricole, alimentari e forestali, della giustizia, degli affari esteri.

Nominativo del Referente: presente.

Data di ricezione: 3 dicembre 2010

Pre Consiglio: 29 novembre 2010

Consiglio dei Ministri: 30 novembre 2010

Riscontro relazione A.I.R.

La relazione A.I.R., prodotta a corredo dello schema di decreto legislativo indicato in oggetto, pervenuta in sostituzione di quella precedentemente trasmessa ed integrata su richiesta di questo Servizio, è **conforme** al disposto di cui al D.P.C.M. 11 settembre 2008, n. 170.

Funzionario: M.A. Napolitani



MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO
Ufficio Legislativo

Roma, 3. 12. 10

Da/From: UL

A/To: DAG2

Fax n. 06 / 6903 12 91

OGGETTO: AIR RINNOVABILI

SOSTITUISCE IL PRECEDENTE

Numero di pagine inclusa la presente/number of pages including cover sheet 1+ 5

In caso di cattiva ricezione Vi preghiamo di contattare i numeri 06-47052376/67 fax 06-47887873

Indirizzo e-mail: ufficio_legislativo@sviluppoeconomico.gov.it

A.I.R.

*(Analisi di impatto della regolamentazione redatta sulla base dell'Allegato A al D.P.C.M.
11.09.2008, n. 170)*

Titolo: SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO RECANTE ATTUAZIONE DELLA DIRETTIVA 2009/28/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO DEL 23 APRILE 2009 SULLA PROMOZIONE DELL'USO DELL'ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI, RECANTE MODIFICA E SUCCESSIVA ABROGAZIONE DELLE DIRETTIVE 2001/77/CE E 2003/30/CE

Referente: Direzione Generale per l'energia nucleare, le fonti rinnovabili e l'efficienza energetica. Direttore Generale Dott.ssa Rosaria Fausta Romano.

SEZIONE 1 - *Contesto e obiettivi dell'intervento di regolamentazione*

A) Sintetica descrizione del quadro normativo vigente.

La previgente disciplina relativa alla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità era stata dettata dal Decreto Legislativo 29 dicembre 2003 n. 387, di attuazione della direttiva 2001/77/CE. Il citato decreto, nel rispetto della disciplina nazionale, comunitaria ed internazionale vigente, era finalizzato a promuovere un maggior contributo delle fonti energetiche rinnovabili alla produzione di elettricità nel relativo mercato italiano e comunitario ed a promuovere l'aumento del consumo in Italia di energia elettrica da fonti rinnovabili.

B) Illustrazione delle carenze e delle criticità constatate nella vigente situazione normativa.

L'intervento regolatorio aggiorna la disciplina in materia di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili per adattarla alla evoluzione delle normative comunitarie ed internazionali con specifico riferimento al quelle che impongono la riduzione del tasso di CO2 in atmosfera proveniente dagli impianti di produzione di energia elettrica.

C) Problemi da risolvere ed esigenze sociali considerate anche con riferimento al contesto internazionale ed europeo.

Attualmente in Italia il mix energetico è fortemente squilibrato a favore dei combustibili fossili. Circa l'80% dell'energia attualmente utilizzata sul territorio nazionale dipende da import dall'estero. E' quindi necessario un riequilibrio del mix energetico nazionale attraverso una diversificazione delle fonti, in modo da poter assicurare una maggiore sicurezza energetica, una riduzione dei costi della bolletta elettrica ed un abbattimento delle emissioni di gas ad effetto serra. I combustibili fossili provengono da pochi paesi, geopoliticamente non stabili, a differenza dell'approvvigionamento da fonti rinnovabili che sono reperibili in natura anche nel nostro territorio nazionale.

D) *Obiettivi da realizzare e indicatori che consentiranno di verificare il grado di raggiungimento.*

L'intervento regolatorio è emanato in attuazione della direttiva comunitaria 2009/28/CE. Essa, nel solco delle precedenti direttive 2001/77 e 2003/30, rispettivamente in materia di elettricità prodotta da fonti rinnovabili e di biocarburanti, ma estendendo l'efficacia anche al calore prodotto da fonti rinnovabili, prevede nuovi meccanismi e nuovi obblighi per gli Stati membri, all'interno di una tabella di marcia che dovrebbe condurre la Comunità europea a raggiungere, nel 2020, l'obiettivo chiave globale «20-20-20» attraverso l'azione combinata della riduzione del 20% delle emissioni di gas a effetto serra e degli aumenti al 20% del risparmio energetico e al 20% del consumo di fonti rinnovabili. Secondo quanto stabilito dalla direttiva, che ripartisce tale obiettivo globale in obiettivi particolari nazionali, nel 2020 l'Italia dovrà coprire il 17% dei consumi finali di energia mediante fonti rinnovabili. Tale approccio, che misura il raggiungimento dell'obiettivo come rapporto tra la produzione da rinnovabili e i consumi totali di energia, impone un contestuale sforzo sull'efficienza energetica e sulle rinnovabili, come peraltro previsto dai criteri di delega della legge comunitaria 2009. Prendendo a riferimento lo scenario di un'ampia promozione dell'efficienza energetica, come delineato nel Piano di azione nazionale sulle energie rinnovabili trasmesso dal Governo italiano alla Commissione europea a luglio 2010, nel 2020 il consumo finale di energie rinnovabili dovrà attestarsi a 22,62 Mtep. Per quanto riguarda il settore dei trasporti, la stessa direttiva fissa al 10% la quota di energia "verde", e prevede un riesame delle misure nel 2014 che non dovrà intaccare gli obiettivi generali.

E) *Soggetti destinatari dell'intervento regolatorio.*

Ministeri dello sviluppo economico, dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole, alimentari e forestali, Regioni ed enti locali, la Società Gestore dei servizi energetici (GSE), Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile (ENEA), operatori del settore.

SEZIONE 2 - Procedure di consultazione precedenti l'intervento

Nel corso dell'istruttoria AIR, il Ministero dello sviluppo economico ha proceduto ad approfondimenti tecnici con esperti nazionali ed internazionali. L'intervento regolatorio vuole garantire la massima trasparenza procedurale, con la più ampia apertura alla consultazione delle varie categorie e comunità, oltre che dei portatori di interessi qualificati. Con procedura informale si è proceduto ad ascoltare le esigenze dei seguenti soggetti: ASSOELETTRICA, APER, FEDERUTILITY, ANEV, CONFINDUSTRIA CECED. L'Amministrazione si è fatta carico di tenere conto delle esigenze rappresentate dai settori produttivi interessati.

SEZIONE 3 - Valutazione dell'opzione di non intervento di regolamentazione (opzione zero)

L'intervento regolatorio previsto dalla legge 4 giugno 2010, n. 96 (Comunitaria 2009) è necessario in quanto attua la direttiva comunitaria 2009/28/CE che prevede espressamente che "gli Stati membri mettono in vigore le disposizioni legislative, regolamentari e amministrative necessarie per conformarsi alla presente direttiva entro il 5 dicembre 2010". Quindi, l'opzione "zero" produrrebbe un inizio di procedura di infrazione, inoltre non si permetterebbe al nostro Paese di raggiungere i livelli di riduzione di gas serra in conformità

agli accordi internazionali sottoscritti, con conseguenti ripercussioni per l'ambiente e la salute umana.

SEZIONE 4 - *Valutazione di opzioni alternative all'intervento*

La possibilità di opzioni alternative è stata verificata sulla base delle precedenti esperienze nazionali e delle *best practice* internazionali.

In particolare, per la parte discrezionale, sono state valutate le possibili opzioni per quanto riguarda i regimi di sostegno per la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili. In questo caso, l'intervento regolatorio poteva orientarsi alternativamente su sistemi di mercato oppure su sistemi a tariffa.

Le opzioni alternative sono state valutate con i soggetti interessati.

SEZIONE 5 - *Giustificazione dell'opzione regolatoria proposta*

L'intervento regolatorio è necessario in quanto la previgente disciplina risulta ormai superata e non in linea con le *best practices* adottate a livello comunitario ed internazionale per lo sviluppo delle fonti rinnovabili di produzione dell'energia elettrica ed a tutela della salute della popolazione e dell'ambiente.

L'opzione regolatoria adottata risulta, quindi, in linea con le migliori pratiche internazionali, garantendo ampi spazi di consultazione pubblica ed assicurando criteri di sicurezza e tutela ambientale anche superiori a quelli di altri Paesi.

A) *Metodo di analisi applicato per la misurazione degli effetti.*

Sono stati applicati gli ordinari strumenti di rilevazione statistica per la misurazione degli effetti derivanti dall'introduzione del nuovo mix energetico, in termini di economia dell'energia.

B) *Svantaggi e vantaggi dell'opzione prescelta.*

L'intervento regolatorio non presenta svantaggi anzi garantisce lo sviluppo corretto della concorrenza, la tutela dell'ambiente e della salute della popolazione.

L'opzione prescelta è prevista dalla delega legislativa e risulta conforme alle migliori pratiche comunitarie ed internazionali, con i positivi effetti sopra illustrati.

C) *Indicazione degli obblighi informativi a carico dei destinatari diretti ed indiretti.*

UNI e CEI trasmettono al Ministero dello sviluppo economico e al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare una rassegna della vigente normativa tecnica europea e dei marchi energetici e di qualità ecologica applicabili ai componenti, agli impianti e ai sistemi che utilizzano fonti rinnovabili. La rassegna include informazioni sulle norme tecniche in elaborazione.

Il Gestore dei servizi energetici (GSE) realizza, aggiornandolo sulla base dell'evoluzione normativa, un portale informatico di supporto per gli operatori con tutte le informazioni in materia di incentivi nazionali, di efficienza energetica. Il portale fornisce inoltre gli orientamenti per la combinazione ottimale di fonti energetiche rinnovabili, tecnologie ad alta efficienza e sistemi di teleriscaldamento e di teleraffrescamento in sede di pianificazione, progettazione, costruzione e ristrutturazione di aree industriali o residenziali; le informazioni riguardanti le buone pratiche adottate dagli enti territoriali e locali. In tal senso sono previsti

altresi accordi tra GSE e autorità locali e regionali, per elaborare programmi d'informazione, sensibilizzazione, orientamento o formazione a beneficio dei cittadini.

L'ENEA svolge una attività informativa nei confronti del Ministero dello sviluppo economico riguardo alle misure di promozione dell'efficienza energetica.

Il Ministero dello sviluppo economico informa la Comunità Europea sullo stato di avanzamento nel raggiungimento degli obiettivi previsti dalla direttiva 2009/28/CE.

I Comuni trasmettono alle Regioni e Province autonome le informazioni sui titoli abilitativi rilasciati per la costruzione e l'esercizio degli impianti alimentati da fonti rinnovabili.

L'Amministrazione, nel richiedere i citati interventi informativi, ha valutato che tali attività sono indispensabili per tutelare l'interesse collettivo.

D) Eventuale comparazione con altre opzioni esaminate.

L'opzione prescelta si basa sui criteri di delega previsti all'art. 17 della legge 4 giugno 2010, n. 96 (Comunitaria 2009) e sulle *best practices* comunitarie ed internazionali.

La scelta è stata quella di privilegiare un sistema "misto". È stato adottato il sistema a tariffa per gli impianti di potenza non superiore a 5MW in quanto esso risponde meglio alle esigenze delle imprese del settore perché, tra l'altro, garantisce certezza sui ritorni degli investimenti e permette l'accesso al credito. Le opzioni alternative considerate non davano analoga certezza perché si esponeva le imprese al cd "rischio prezzo".

Per gli impianti più grandi, considerata l'esperienza nazionale ed internazionale, si è privilegiato il sistema di mercato perché garantisce meglio le corrette dinamiche concorrenziali e risponde agli orientamenti comunitari in materia.

E) Condizioni e fattori incidenti sui prevedibili effetti dell'intervento regolatorio.

Si è valutato che le Amministrazioni coinvolte saranno in grado di svolgere le attività richieste con le attuali strutture finanziarie, di personale e professionali senza ulteriori oneri a carico della finanza pubblica.

Per quanto riguarda le attività a carico dei privati, gli stessi hanno garantito che essi sono già in grado di dare attuazione agli adempimenti richiesti dalle nuove norme.

SEZIONE 6 - Incidenza sul corretto funzionamento concorrenziale del mercato e sulla competitività

L'intervento regolatorio determina una ampia possibilità di partecipazione da parte degli operatori interessati, senza preclusioni, salvo naturalmente la disponibilità dei necessari requisiti soggettivi. Dall'utilizzo delle fonti di energia rinnovabile e dalla diversificazione delle fonti derivano effetti di concorrenzialità del mercato interno e con i mercati internazionali, che promuovono la competitività del sistema paese.

SEZIONE 7 - Modalità attuative dell'intervento di regolamentazione

A. Responsabili dell'attuazione

L'attuazione coinvolge responsabilità dei vari soggetti destinatari diretti dell'intervento regolatorio.

Oltre al Ministero dello Sviluppo economico ed al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare che, per quanto di competenza, sovrintendono all'intera regolazione tecnica del settore, sono coinvolte nell'attuazione dell'intervento regolatorio anche le Regioni, le Province autonome e gli Enti locali, il GSE, l'ENEA, i gestori delle reti di trasmissione nazionale ed i distributori di energia elettrica e gas, il Ministero dell'economia.

In particolare, in un regime di potestà legislativa concorrente, vengono rispettate le prerogative delle Regioni e delle Province autonome in materia di:

- procedura abilitativa semplificata e comunicazione per gli impianti alimentati da energia rinnovabile;
- regimi di autorizzazione per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili;
- autorizzazione degli interventi per lo sviluppo delle reti elettriche;
- trasferimenti statistici tra le Regioni.

B. Eventuali azioni per la pubblicità e per l'informazione dell'intervento.

Non sono previste campagne pubblicitarie ad hoc.

C. Strumenti per il controllo ed il monitoraggio dell'intervento regolatorio.

Il sistema statistico in materia di energia è integrato affinché sia assicurato il monitoraggio del raggiungimento degli obiettivi, intermedi e al 2020 e che tale monitoraggio consenta di stimare, per ciascuna regione e provincia autonoma, i parametri di quote dei consumi energetici coperti da fonti energetiche rinnovabili, con modalità idonee a misurare il grado di raggiungimento degli obiettivi regionali.

Il Ministero dello sviluppo economico ha avuto cura di verificare che l'attivazione degli strumenti di controllo e monitoraggio, avverranno utilizzando le strutture già esistenti e con le aggiornate modalità.

D. Eventuali meccanismi per la revisione e l'adeguamento periodico della prevista regolamentazione e gli aspetti prioritari da sottoporre eventualmente a V.I.R.

Anche sulla base del monitoraggio continuo e delle rilevazioni delle criticità che possono insorgere, possono essere adottati i decreti legislativi correttivi previsti dalla delega legislativa, entro 24 mesi dall'emanazione del decreto legislativo.

A cura del Ministero dello sviluppo economico verrà redatta la prescritta verifica di impatto regolatorio nella quale saranno presi in esame, prioritariamente, i seguenti aspetti:

- verifica del raggiungimento degli obiettivi;
- verifica dei vantaggi dell'opzione scelta rispetto alle possibili alternative;
- verifica del rapporto costi-benefici dell'intervento.

Al termine della V.I.R. si potrà valutare l'opportunità di intervenire con strumenti correttivi, modificativi o integrativi oppure attivando, presso l'Unione Europea, le procedure per modificare la normativa comunitaria del settore.

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO RECANTE ATTUAZIONE DELLA DIRETTIVA 2009/28/CE RELATIVA ALLA PROMOZIONE DELL'ENERGIA ELETTRICA PRODOTTA DA FONTI ENERGETICHE RINNOVABILI NEL MERCATO INTERNO DELL'ELETTRICITA'.

1. IMPATTO GENERALE DEL PROVVEDIMENTO SUL BILANCIO DELLO STATO

Il provvedimento non comporta né nuovi o maggiori oneri, né minori entrate a carico del bilancio dello Stato, coerentemente con uno dei principi e criteri direttivi della legge comunitaria (articolo 17, comma 1, lettera h) della legge 4 giugno 2010, n. 96).

A fronte della necessità di raggiungere gli obiettivi vincolanti fissati dalla direttiva europea 2009/28/CE – il cui mancato raggiungimento comporta sanzioni – il decreto in esame provvede al potenziamento e alla razionalizzazione del sistema per la promozione dell'efficienza energetica e dell'utilizzo di energia rinnovabile, in ottemperanza a uno dei criteri di delega della citata legge comunitaria. Uno degli scopi principali è di diminuire gli oneri "indiretti" legati al processo di realizzazione degli impianti alimentati da fonti rinnovabili (dall'autorizzazione, alla connessione, all'esercizio) così da potere intervenire riducendo i costi specifici di incentivazione. In questa maniera si riesce a raggiungere il duplice obiettivo di incrementare la produzione di energia da fonti rinnovabili per rispettare i target europei e di ridurre gli oneri specifici di incentivazione a carico dei consumatori finali di energia.

2. ANALISI DEI DIVERSI MECCANISMI PREVISTI DAL PROVVEDIMENTO

Di seguito vengono fornite dettagli sui diversi meccanismi previsti dal provvedimento.

I meccanismi di incentivazione trattati nel provvedimento sono costituiti:

1. incentivo per il biometano immesso nella rete (**articolo 19**);
2. fondo a favore dello sviluppo dell'infrastruttura per il teleriscaldamento e il teleraffrescamento (**articolo 20**);
3. incentivi per la produzione di energia elettrica da impianti alimentati da fonti rinnovabili (**articolo 22**);
4. contributi per la produzione di energia termica da piccoli impianti (**articolo 26**);
5. potenziamento del sistema di incentivi per l'efficienza energetica, attraverso i certificati bianchi (**articolo 27**);
6. fondi in favore dello sviluppo tecnologico ed industriale (**articolo 29-bis**).

Per la produzione di energia elettrica (punto 3) e per l'efficienza energetica (punto 5) esistono già dei sistemi di incentivazione, che, con il decreto in esame, vengono migliorati e resi economicamente più efficienti. Gli altri sono nuovi meccanismi il cui scopo è quello di diversificare e rendere efficiente il meccanismo di promozione delle fonti rinnovabili e dell'efficienza energetica. **Nessuno dei sistemi di incentivazione individuati nel provvedimento grava sulla finanza pubblica, perché, in continuità con quanto previsto fino ad oggi, trovano copertura a valere sugli oneri generali del sistema elettrico e del gas naturale, peraltro con un approccio teso ad armonizzarli con quelli già disponibili e di cui viene mantenuta l'operatività (si pensi, ad esempio, alle detrazioni fiscali del 55%).**



Incentivi al biometano

L'attuazione del meccanismo di incentivazione del biometano (punto 1) è un primo esempio di disposizione che, introducendo un nuovo meccanismo incentivante, riduce gli oneri a carico dei consumatori finali di energia rispetto all'attuale sistema.

Infatti, oggi il biogas prodotto viene utilizzato in loco in motori che lo convertono con efficienza medio bassa in energia elettrica. Tale energia elettrica viene incentivata attraverso le tariffe attualmente vigenti (0,28 €/kWh). La possibilità di immettere lo stesso biometano direttamente nella rete del gas naturale, permetterà di utilizzare tale risorsa in maniera più efficiente, ad esempio nei grandi impianti termoelettrici o nei trasporti, consentendo dunque, a parità di produzione, di individuare un incentivo più basso, ovvero di valorizzare meglio, a parità di onere, il contributo al raggiungimento degli obiettivi.

Incentivi per la produzione di energia elettrica da impianti alimentati da fonti rinnovabili

L'**articolo 22** definisce i criteri generali e specifici per gli incentivi alla produzione di energia elettrica da impianti alimentati da fonti rinnovabili che entreranno in esercizio a partire dal 1° gennaio 2010.

I criteri generali, riportati al **comma 2**, vincolano il valore degli incentivi ad un'equa remunerazione dei costi di investimento ed esercizio degli impianti, prevedendo che, per ciascun impianto, detto valore resti costante per tutto il periodo di diritto dell'incentivo, corrispondente alla vita media utile convenzionale della specifica tipologia di impianto.

Rispetto al sistema attualmente in vigore, si prevede sia un contenimento dell'onere specifico, sia che l'onere complessivo sia diluito in un maggior intervallo di tempo, permettendo in tal modo di **ridurre l'impatto economico annuale in termini di costo specifico sulle bollette dell'energia elettrica**. Per maggiori dettagli sui costi evitati rispetto all'attuale sistema di incentivazione, si rimanda all'Allegato 1.

Inoltre, si prevede che l'incentivo sia attribuito esclusivamente alla produzione da nuovi impianti, ivi inclusi quelli realizzati a seguito di totale demolizione e ricostruzione, e da impianti ripotenziati, eliminando la possibilità di accedere all'incentivo a seguito dell'intervento di "rifacimento", previsto dalla attuale normativa. **La soppressione della fattispecie del rifacimento comporterà una riduzione del costo complessivo degli incentivi.**

Il nuovo sistema presenta ulteriori aspetti particolari finalizzati a rendere il meccanismo di incentivazione più efficiente e **meno costoso per i consumatori**.

Infatti, per gli impianti che hanno maggior impatto sulle tariffe, (impianti di potenza superiore a 10 MW), il **comma 4** prevede che l'incentivo sia determinato in esito ad una procedura concorsuale, nella fattispecie **un asta al ribasso**, disciplinata sulla base dei seguenti criteri:

- a) le aste saranno effettuate dal GSE con frequenza periodica;
- b) le aste dovranno prevedere requisiti minimi dei progetti e di solidità finanziaria dei soggetti partecipanti, nonché meccanismi a garanzia della realizzazione degli impianti autorizzati, anche mediante fissazione di termini per l'entrata in esercizio;
- c) gli operatori avranno diritto ad un incentivo corrispondente a valore offerto al ribasso a partire da un valore di partenza fissato in via amministrata;
- d) le procedure d'asta saranno riferite a un contingente di potenza da installare per ciascuna fonte o tipologia di impianto.

Per gli impianti "piccoli" (potenza non superiore a 10 MW) e per gli impianti a biogas, biomasse e bioliquidi sostenibili, si prevede il diritto a un incentivo sul kWh prodotto, stabilito in via amministrativa sulla base dei seguenti criteri virtuosi:



- a) l'incentivo è diversificato per fonte e per scaglioni di potenza, al fine di commisurarli ai costi specifici degli impianti, tenendo conto delle economie di scala;
- b) per biogas, biomasse e bioliquidi sostenibili, gli incentivi promuovono prioritariamente l'uso efficiente di biomasse rifiuto e sottoprodotto, di biogas da reflui zootecnici o da sottoprodotti delle attività agricole, agro-alimentari, di allevamento e forestali, in particolare in impianti di micro e minicogenerazione, nonché biomasse e bioliquidi sostenibili da filiere corte, contratti quadri e da intese di filiera;
- c) per biogas, biomasse e bioliquidi sostenibili l'incentivo è composto da un termine correlato ai costi di investimento e da un termine correlato ai costi di esercizio, riguardo ai quali si tiene conto dell'andamento dei costi di approvvigionamento, della tracciabilità e della provenienza della materia prima, nonché dell'esigenza di destinare prioritariamente:
 - i. le biomasse solide trattate per via esclusivamente meccanica all'utilizzo termico;
 - ii. i bioliquidi sostenibili all'utilizzo per i trasporti;
 - iii. il biometano all'immissione nella rete del gas naturale e all'utilizzo nei trasporti.

Si sottolinea che i numerosi criteri di selezione delle biomasse che hanno diritto all'incentivo sono finalizzati a limitare la concessione dello stesso al settore che meglio valorizza le biomasse rispetto agli obiettivi, **con conseguente riduzione dell'onere di incentivazione.**

Le modalità attuative dei nuovi sistemi di incentivazione, individuate al **comma 5**, saranno definite con successivi decreti del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, sentita l'Autorità per l'energia elettrica e il gas.

A fronte dell'abolizione dei "rifacimenti", per evitare la chiusura di impianti che producono energia rinnovabile utile al raggiungimento degli obiettivi vincolanti dell'Unione Europea, il **comma 8** prevede che, su indirizzo del Ministro dello sviluppo economico, l'Autorità per l'energia elettrica e il gas definisca dei "prezzi minimi", ovvero mere integrazioni dei ricavi conseguenti alla partecipazione al mercato elettrico, per la produzione da impianti a fonti rinnovabili che continuano ad essere eserciti in assenza di incentivi e per i quali la salvaguardia della produzione non è assicurata dalla sola partecipazione al mercato elettrico.

A tale scopo, gli indirizzi del Ministro dello sviluppo economico e le conseguenti deliberazioni dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas devono mirare ad assicurare niente di più che l'esercizio economicamente conveniente di impianti già ammortizzati. Pertanto, nessuna integrazione economica sarà erogata qualora i prezzi di mercato siano sufficienti a coprire i costi di esercizio di detti impianti.

Con il **comma 9** si promuove la ricerca e la sperimentazione di tecnologie avanzate e non ancora pienamente commerciali, compresi gli impianti sperimentali di potenza fino a 5 MW alimentati da fluidi geotermici a media ed alta entalpia, prevedendo appositi incentivi da determinarsi con decreto del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare. Tale previsione è da leggersi in connessione con quella inerente la promozione dello sviluppo tecnologico e industriale, in modo da offrire al sistema produttivo opportunità in termini di sviluppo di componenti e impianti, riducendone le importazioni.

L'**articolo 23**, individua le modalità per la chiusura dell'attuale sistema di incentivazione, basato sui certificati verdi (CV), di cui si prevede la completa abolizione a partire da 2015.

Si segnala, in particolare, il **comma 5**, che modifica l'attuale sistema imponendo che il GSE ritiri i certificati verdi rilasciati per le produzioni da fonti rinnovabili degli anni dal 2011 al 2015, eventualmente eccedenti quelli necessari per il rispetto della quota d'obbligo ad un prezzo pari al 70% dell'attuale prezzo di riferimento individuato dalla legge n. 244/07.

Il taglio del 30% del prezzo di ritiro dei CV da parte del GSE dà attuazione al comma 149-bis, articolo 2, della legge n. 244/07, introdotto dalla manovra finanziaria della scorsa estate al fine di contenere gli oneri generali di sistema gravanti sulla spesa energetica di famiglie ed imprese e di



promuovere le fonti rinnovabili che maggiormente contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi europei. Detta disposizione, infatti, impone, a decorrere dalle competenze 2011, una riduzione del 30% dell'onere derivante dal ritiro, da parte del GSE, dei certificati verdi in eccesso.

L'**articolo 24** disciplina la cumulabilità dei nuovi incentivi, riprendendo le limitazioni già previste per l'attuale sistema di incentivazione.

Contributi per la produzione di energia termica da piccoli impianti

Il nuovo sistema di incentivazione della produzione di energia termica da fonti rinnovabili consentirà di estendere le modalità attualmente vigenti per l'incentivazione dell'energia elettrica a quelle per l'incentivazione dell'energia elettrica. Gli interventi di piccole dimensioni sono attualmente incentivati dal meccanismo dei certificati bianchi. A tali interventi viene invece consentito di accedere a un meccanismo che non passi attraverso la trattazione di titoli, ma che consenta di ottenere una remunerazione maggiormente stabile. Il meccanismo è coordinato con altri strumenti vigenti, come la detrazione fiscale del 55%, in modo da assicurare un uso razionale degli stessi, evitando di applicare più strumenti alle stesse misure.

Fondo a favore dello sviluppo dell'infrastruttura per il teleriscaldamento e il teleraffrescamento e dello sviluppo tecnologico ed industriale

L'**articolo 20**, in attuazione del criterio direttivo della legge delega (articolo 17, comma 1, lettera d), prevede misure per lo sviluppo delle infrastrutture destinate all'installazione di reti di distribuzione di energia da fonti rinnovabili per il riscaldamento e il raffrescamento.

A tal fine, oltre alla previsione di integrare apparecchiature e sistemi di produzione di energia da fonti rinnovabili e di reti di teleriscaldamento e teleraffrescamento in sede di ristrutturazioni di aree residenziali, industriali o commerciali, nonché di strade, fognature, reti idriche, reti di distribuzione dell'energia elettrica e del gas e reti per le telecomunicazioni, viene istituito un apposito fondo di garanzia a sostegno della realizzazione di reti di teleriscaldamento, alimentato da un corrispettivo applicato al consumo di gas metano.

Lo sviluppo delle reti di teleriscaldamento e teleraffrescamento comporterà importanti vantaggi di tipo ambientale, conseguibili anche attraverso l'indirizzamento, da parte del Ministero delle attività produttive e del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, delle agevolazioni ai progetti che tengano conto di:

- a) disponibilità di biomasse agroforestali nelle diverse regioni;
- b) previsioni dei piani regionali per il trattamento dei rifiuti e in particolare di impianti di valorizzazione energetica a valle della riduzione, del riuso e della raccolta differenziata, nel rispetto della gerarchia comunitaria di trattamento dei rifiuti;
- c) disponibilità di biomasse di scarto in distretti agricoli e industriali;
- d) fattibilità tecnica ed economica di reti di trasporto di calore geotermico;
- e) presenza di impianti e progetti di impianti operanti o operabili in cogenerazione;
- f) distanza dei territori da reti di teleriscaldamento esistenti

L'**articolo 28 bis** sul Fondo di rotazione per Kyoto, per il comma 1 relativo alla durata massima dei finanziamenti a tasso agevolato, consente alle Regioni e agli Enti locali di avere la possibilità di ammortamento del finanziamento su un periodo maggiore abbassando il peso delle rate sul bilancio dell'Ente. Ciò permetterebbe una maggiore facilità di accesso ai finanziamenti agevolati da parte di questi soggetti e, di conseguenza, una maggiore possibilità di rispettare gli obblighi imposti dal Protocollo di Kyoto. Per quanto riguarda il comma 2, gli oneri di gestione da riconoscersi a Cassa Depositi e Prestiti (CDP) nella misura dell'1,50% si intendono rinvenibili nella realizzazione e

gestione del sistema informativo (applicativo web), nei costi derivanti dalla gestione del flusso di domande di finanziamento nonché nel supporto dato dalla stessa CDP nelle fasi istruttorie. Tali oneri sono valutabili, nel primo triennio, per un importo pari a 9 milioni di euro e, negli anni successivi, in base al numero di attività svolte attraverso il Fondo di rotazione. Si rappresenta, inoltre, che per il Fondo Rotativo si è dato corso all'apertura di un apposito conto corrente infruttifero (n. 25036) presso la Tesoreria centrale intestato "M.ro AMB. ART.1 C.1115 L. 296-06" sul quale confluiscono sia risorse provenienti dal bilancio dello Stato sia risorse derivanti dal rimborso delle rate costituite da quota capitale oltre che interessi fissati al tasso dello 0,50% (tasso agevolato applicato ai finanziamenti e determinato con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 17 novembre 2009 - GU 22 gennaio 2010 n. 17).

L'articolo 29-bis prevede un prelievo di modesto rilievo sulle tariffe dell'energia elettrica e del gas al fine di incentivare interventi che consentano, attraverso lo sviluppo tecnologico e la creazione di filiere produttive sul territorio, di ridurre i costi complessivi delle tecnologie. Si pongono così le premesse per una accelerazione nella riduzione dei costi degli incentivi alla produzione di energia.

Il prelievo complessivo delle misure per lo sviluppo tecnologico ed industriale e delle infrastrutture per il teleriscaldamento e il teleraffrescamento dovrebbe generare un fondo di circa 20 ML€ per il teleriscaldamento e il teleraffrescamento e di circa 70 ML€ per gli interventi di sviluppo tecnologico ed industriale, corrispondente ad un onere di circa 4 euro/anno per una famiglia tipo.

Le funzioni di sostegno all'attuazione del provvedimento sono demandate al GSE e all'ENEA. Entrambi gli enti sono chiamati a svolgere attività già previste nell'ambito delle funzioni ad essi assegnate dalla normativa previgente.

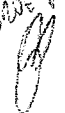
Per quanto riguarda l'ENEA, a tale Ente vengono demandate, rispettivamente all'art. 13 e all'art. 28, la messa a disposizione di programmi di formazione per il rilascio dell'attestato di formazione e attività in materia di efficienza energetica.


Per le attività inerenti la formazione, l'ENEA ha chiesto ed ottenuto il finanziamento da parte dell'Unione Europea. Infatti, in tale ambito ENEA partecipa ai programmi EIE (Intelligent Energy Europe) che promuove l'uso razionale dell'energia e delle fonti rinnovabili, confluito, dal 2007 nel programma CIP (Programma competitività e innovazione), INTERREG III iniziativa comunitaria del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) per la cooperazione tra regioni dell'Unione europea e LIFE, che costituisce lo strumento finanziario per l'attuazione della politica ambientale dell'Unione Europea.

Nel secondo caso si tratta di meglio specificare il contenuto e le modalità di svolgimento di una serie di attività già previste dal decreto legislativo n. 115 del 2008.

Tale norma, non modificando e non ampliando nella sostanza, le funzioni già attribuite all'ENEA non comporta nuovi o maggiori oneri.

La verifica della presente relazione tecnica, effettuata ai sensi dell'art. 17, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, ha avuto esito

02.12.10
1600E IV


 POSITIVO NEGATIVO

 Il Ragioniere Generale dello Stato


- 3 DIC. 2010



Ministero dell' Economia e delle Finanze
UFFICIO LEGISLATIVO ECONOMIA

ANP/103/POCOM/16241

Roma, 3 - DIC. 2010

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri
Al Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi
ROMA

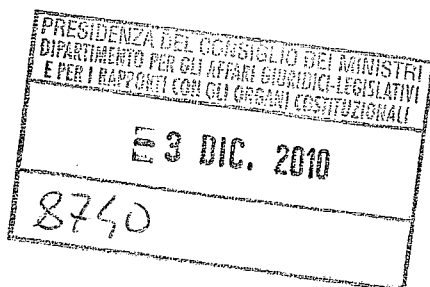
e, p.c.

Al Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato
SEDE

OGGETTO: schema di decreto legislativo di recepimento della direttiva 2009/28/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 aprile 2009, sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE.

Si trasmette, per i successivi adempimenti di competenza, il testo dello schema di decreto meglio individuato in oggetto, munito del "visto" del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato.

IL CAPO DELL'UFFICIO



3046

609
1

103
RCM



Ministero
dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO
ISPELTTORATO GENERALE PER I RAPPORTI FINANZIARI
CON L'UNIONE EUROPEA
UFFICIO IV

Roma, - 3 DIC. 2010

Prot. Nr. 103147
Rif. Prot. Entrata Nr. 103123
Allegati: 1
Risposta a Nota del:

All'Ufficio del Coordinamento
Legislativo
Ufficio Legislativo - Economia
S E D E

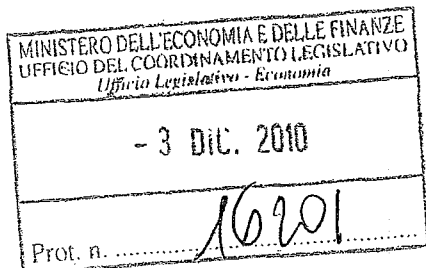
e, p. c. All'Ufficio Legislativo - Finanze
S E D E

OGGETTO: Schema di decreto legislativo recante attuazione della Direttiva 2009/28/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2009, sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE.

Si fa riferimento allo schema di provvedimento indicato in oggetto, trasmesso per posta elettronica dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli Affari Giuridici e Legislativi, per le verifiche tecniche di competenza.

Al riguardo, nel rappresentare di non avere osservazioni da formulare, si restituisce bollinato il testo unitamente alla relazione tecnica verificata.

lr



Il Ragioniere Generale dello Stato

Cantis

SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO RECANTE ATTUAZIONE DELLA DIRETTIVA 2009/28/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO DEL 23 APRILE 2009 SULLA PROMOZIONE DELL'USO DELL'ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI, RECANTE MODIFICA E SUCCESSIVA ABROGAZIONE DELLE DIRETTIVE 2001/77/CE E 2003/30/CE

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Visti gli articoli 76 e 87 della Costituzione;

Vista la direttiva 2009/28/CE del parlamento europeo e del consiglio del 23 aprile 2009 sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE;

Vista la direttiva 2009/30/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 aprile 2009 che modifica la direttiva 98/70/CE per quanto riguarda le specifiche relative a benzina, combustibile diesel e gasolio, nonché l'introduzione di un meccanismo inteso a controllare e ridurre le emissioni di gas a effetto serra, modifica la direttiva 99/32/CE per quanto concerne le specifiche relative al combustibile utilizzato dalle navi adibite alla navigazione interna ed abroga la direttiva 93/12/CEE;

Vista la Comunicazione della Commissione sui sistemi volontari e i valori standard da utilizzare nel regime UE di sostenibilità per i biocarburanti e i bioliquidi (2010/C 160/01);

Vista la Comunicazione della Commissione sull'attuazione pratica del regime UE di sostenibilità per i biocarburanti e i bioliquidi e sulle norme di calcolo per i biocarburanti (2010/C 160/02);

Vista la Decisione della Commissione del 10 giugno 2010 relativa alle linee direttrici per il calcolo degli stock di carbonio nel suolo ai fini dell'allegato V della direttiva 2009/28/CE [notificata con il numero C(2010) 3751].

Vista la legge 4 giugno 2010, n. 96, concernente "Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee – Legge comunitaria 2009" e in particolare l'articolo 17, **comma 1**, con il quale sono dettati criteri direttivi per l'attuazione della direttiva 2009/28/CE;

Vista la legge 9 gennaio 1991, n. 10;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 26 agosto 1993, n. 412;

Vista la legge 14 novembre 1995, n. 481;

Visto il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;

Visto il decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164;

Vista la legge 1 giugno 2002, n. 120;

Visto il decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387;



Vista la legge 23 agosto 2004, n. 239;

Visto il decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192 e successive modificazioni;

Visto il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e successive modificazioni

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Visto il decreto legislativo 8 febbraio 2007, n. 20;

Vista la legge 3 agosto 2007, n. 125;

Visto il decreto legislativo 6 novembre 2007, n. 201;

Vista la legge 24 dicembre 2007, n. 244;

Vista la legge 23 luglio 2009, n. 99;

Visto il Piano d'azione sulle fonti rinnovabili trasmesso dal Ministro dello sviluppo economico alla Commissione europea **nel mese di** luglio 2010, redatto dall'Italia in attuazione dell'articolo 4 della direttiva 2006/32/CE e della Decisione 30 giugno 2009, n. 2009/548/CE;

Visto il decreto 10 settembre 2010 del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con i Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e dei beni e delle attività culturali ministeriale;

Vista la preliminare deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del **30 novembre 2010**;

Acquisito il parere della Conferenza unificata, di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, reso nella seduta del

Acquisito il parere espresso dalle competenti commissioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica reso nelle sedute del...;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del

Sulla proposta della Presidenza del Consiglio dei Ministri e del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con i Ministri degli affari esteri, della giustizia, dell'economia e delle finanze, dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole, alimentari e forestali, della semplificazione normativa;

EMANA

il seguente decreto legislativo:



TITOLO I

FINALITA' E OBIETTIVI

Art.1

(Finalità)

1. Il presente decreto, in attuazione della direttiva 2009/28/CE e nel rispetto dei criteri stabiliti dalla legge 4 giugno 2010 n. 96, definisce gli strumenti, i meccanismi, gli incentivi e il quadro istituzionale, finanziario e giuridico, necessari per il raggiungimento degli obiettivi fino al 2020 in materia di quota complessiva di energia da fonti rinnovabili sul consumo finale lordo di energia e di quota di energia da fonti rinnovabili nei trasporti. Il presente decreto inoltre detta norme relative ai trasferimenti statistici tra gli Stati membri, ai progetti comuni tra gli Stati membri e con i paesi terzi, alle garanzie di origine, alle procedure amministrative, all'informazione e alla formazione nonché all'accesso alla rete elettrica per l'energia da fonti rinnovabili e fissa criteri di sostenibilità per i biocarburanti e i bioliquidi.

Art.2

(Definizioni)

1. Ai fini del presente decreto legislativo si applicano le definizioni della direttiva 2003/54/CE. Si applicano inoltre le seguenti definizioni:

- a) «energia da fonti rinnovabili»: energia proveniente da fonti rinnovabili non fossili, vale a dire energia eolica, solare, aerotermica, geotermica, idrotermica e oceanica, idraulica, biomassa, gas di discarica, gas residuati dai processi di depurazione e biogas;
- b) «energia aerotermica»: l'energia accumulata nell'aria ambiente sotto forma di calore;
- c) «energia geotermica»: energia immagazzinata sotto forma di calore sotto la crosta terrestre;
- d) «energia idrotermica»: l'energia immagazzinata nelle acque superficiali sotto forma di calore;
- e) «biomassa»: la frazione biodegradabile dei prodotti, rifiuti e residui di origine biologica provenienti dall'agricoltura (comprendente sostanze vegetali e animali), dalla silvicoltura e dalle industrie connesse, comprese la pesca e l'acquacoltura, nonché la parte biodegradabile dei rifiuti industriali e urbani;
- f) «consumo finale lordo di energia»: i prodotti energetici forniti a scopi energetici all'industria, ai trasporti, alle famiglie, ai servizi, compresi i servizi pubblici, all'agricoltura, alla silvicoltura e alla pesca, ivi compreso il consumo di elettricità e di calore del settore elettrico per la produzione di elettricità e di calore, incluse le perdite di elettricità e di calore con la distribuzione e la trasmissione;
- g) «teleriscaldamento» o «teleraffrescamento»: la distribuzione di energia termica in forma di vapore, acqua calda o liquidi refrigerati, da una fonte centrale di produzione verso una pluralità di edifici o siti tramite una rete, per il riscaldamento o il raffreddamento di spazi o di processi di lavorazione;
- h) «bioliquidi»: combustibili liquidi per scopi energetici diversi dal trasporto, compresi l'elettricità, il riscaldamento ed il raffreddamento, prodotti a partire dalla biomassa;
- i) «biocarburanti»: carburanti liquidi o gassosi per i trasporti ricavati dalla biomassa;



l) «garanzia di origine»: documento elettronico che serve esclusivamente a provare ad un cliente finale che una determinata quota o un determinato quantitativo di energia sono stati prodotti da fonti rinnovabili come previsto all'articolo 3, paragrafo 6, della direttiva 2003/54/CE e dai provvedimenti attuativi di cui all'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 18 giugno 2007, n. 73, convertito con la legge 3 agosto 2007, n. 125;

m) «edificio sottoposto a ristrutturazione rilevante»: è l'edificio che ricade in una delle seguenti categorie:

- a) edificio esistente avente superficie utile superiore a 1000 metri quadrati, soggetto a ristrutturazione integrale degli elementi edilizi costituenti l'involucro;
- b) edificio esistente avente superficie utile superiore a 1000 metri quadrati, soggetto a demolizione e ricostruzione anche in manutenzione straordinaria.

n) «edificio di nuova costruzione»: è un edificio per il quale la richiesta del pertinente titolo edilizio, comunque denominato, sia stata presentata successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto;

o) «biometano»: gas ottenuto a partire da fonti rinnovabili aventi caratteristiche e condizioni di utilizzo corrispondenti a quelle del gas metano e idonee alla sua immissione nella rete del gas naturale;

p) «regime di sostegno»: strumento, regime o meccanismo applicato da uno Stato membro o gruppo di Stati membri, inteso a promuovere l'uso delle energie da fonti rinnovabili riducendone i costi, aumentando i prezzi a cui possono essere vendute o aumentando, per mezzo di obblighi in materia di energie rinnovabili o altri mezzi, il volume acquistato di dette energie. Ciò comprende, ma non in via esclusiva, le sovvenzioni agli investimenti, le esenzioni o gli sgravi fiscali, le restituzioni d'imposta, i regimi di sostegno all'obbligo in materia di energie rinnovabili, compresi quelli che usano certificati verdi, e i regimi di sostegno diretto dei prezzi, ivi comprese le tariffe di riacquisto e le sovvenzioni.

Art. 3 (Obiettivi nazionali)

1. La quota complessiva di energia da fonti rinnovabili sul consumo finale lordo di energia da conseguire nel 2020 è pari a 17%.

2. Nell'ambito dell'obiettivo di cui al comma 1, la quota di energia da fonti rinnovabili in tutte le forme di trasporto dovrà essere al 2020 almeno pari al 10% del consumo finale di energia nel settore dei trasporti nel medesimo anno.

3. Gli obiettivi di cui ai commi 1 e 2 sono perseguiti con una progressione temporale coerente con le indicazioni dei Piani di azione nazionali per le energie rinnovabili predisposti ai sensi dell'articolo 4 della direttiva 2009/28/CE.

4. Le modalità di calcolo degli obiettivi di cui ai commi 1, 2 e 3 sono indicate nell'allegato 1.



TITOLO II

PROCEDURE AMMINISTRATIVE, REGOLAMENTAZIONI E CODICI

CAPO I

AUTORIZZAZIONI E PROCEDURE AMMINISTRATIVE

Art. 4

(Principi generali)

1. Al fine di favorire lo sviluppo delle fonti rinnovabili e per il conseguimento, nel rispetto del principio di leale collaborazione fra Stato e Regioni, degli obiettivi di cui all'articolo 3, la costruzione e l'esercizio di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili sono disciplinati secondo speciali procedure amministrative semplificate, accelerate, proporzionate e adeguate sulla base delle specifiche caratteristiche di ogni singola applicazione.

2. L'attività di cui al comma 1 è regolata, secondo un criterio di proporzionalità:

- a) dall'autorizzazione unica di cui all'articolo 12 del decreto legislativo n. 387 del 2003, come modificato dall'articolo 5 del presente decreto;
- b) dalla procedura abilitativa semplificata di cui all'articolo 6, ovvero
- c) dalla comunicazione relativa alle attività in edilizia libera di cui all'articolo 6, comma 10.

3. Al fine di evitare l'elusione della normativa di tutela dell'ambiente, del patrimonio culturale, della salute e della pubblica incolumità, fermo restando quanto disposto dalla parte quinta del decreto legislativo 152/06 ed in particolare, dagli articoli 270, 273 e 282 per quanto attiene all'individuazione degli impianti e al convogliamento delle emissioni, le Regioni e le Province autonome stabiliscono i casi in cui la presentazione di più progetti riconducibili al medesimo soggetto per la realizzazione di impianti alimentati dalla stessa fonte rinnovabile e localizzati nella medesima area **o in aree contigue**, sono da considerare come un unico impianto, prevedendo che l'autorità competente disponga la sottoposizione degli stessi al regime corrispondente alla somma delle potenze nominali dei singoli progetti. Le Regioni e le Province autonome stabiliscono altresì i casi in cui le verifiche ambientali tengono conto degli effetti cumulativi derivanti da più progetti per la realizzazione di impianti alimentati dalla stessa fonte rinnovabile e localizzati nella medesima area **o in aree contigue**.

4. Salvo che non siano accettate dal produttore nel preventivo di connessione, le opere di connessione alla rete elettrica di distribuzione e alla rete di trasmissione nazionale che sono funzionali all'immissione e al ritiro dell'energia prodotta da una pluralità di impianti non rientrano tra le opere connesse e le infrastrutture indispensabili alla costruzione e all'esercizio dei singoli impianti alimentati da fonti rinnovabili sono autorizzate con il procedimento di cui all'articolo 14, salvaguardando l'obiettivo di coordinare anche i tempi di sviluppo delle reti e di sviluppo degli impianti di produzione.

Art. 5

(Autorizzazione Unica)

1. Fatto salvo quanto previsto dagli articoli 6 e 6 bis, la costruzione e l'esercizio degli impianti di produzione di energia elettrica alimentati da fonti rinnovabili, le opere connesse e le infrastrutture



indispensabili alla costruzione e all'esercizio degli impianti nonché le modifiche sostanziali degli impianti stessi, sono soggetti all'autorizzazione unica di cui all'articolo 12 del decreto legislativo n. 387 del 2003, come modificato dal presente articolo, e secondo le modalità procedurali e le condizioni previste dallo stesso decreto legislativo n. 387 del 2003 e dalle linee guida **adottate ai sensi del comma 10 del medesimo articolo 12, nonché** dalle relative leggi di adeguamento delle Regioni e delle Province autonome.

2. All'articolo 12, comma 4, del decreto legislativo n. 387 del 2003, l'ultimo periodo è sostituito dal seguente: «Il termine massimo per la conclusione del procedimento unico non può essere superiore a centottanta giorni comprensivi della procedura di verifica di assoggettabilità di cui all'art. 20 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e successive modificazioni e integrazioni, nel caso in cui tale verifica si concluda con l'esclusione dalla procedura di valutazione di impatto ambientale. Nel caso di impianti sottoposti a valutazione di impatto ambientale il termine massimo per la conclusione del procedimento unico non può essere superiore a 90 giorni al netto dei tempi previsti dall'art. 26 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e successive modificazioni e integrazioni per il provvedimento di valutazione di impatto ambientale.».

3. Con decreto del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, d'intesa con la Conferenza Unificata, sono individuati per ciascuna tipologia di impianto e di fonte, gli interventi di modifica sostanziale degli impianti da assoggettare ad autorizzazione unica, fermo restando il rinnovo dell'autorizzazione unica in caso di modifiche qualificate come sostanziali dal decreto legislativo n. 152/2006. Fino all'emanazione di tale decreto non sono considerati sostanziali gli interventi da realizzare sugli impianti fotovoltaici, idroelettrici ed eolici esistenti, a prescindere dalla potenza nominale, che non comportano variazioni delle dimensioni fisiche degli apparecchi, della volumetria delle strutture e dell'area destinata ad ospitare gli impianti stessi, né delle opere connesse. Restano ferme, laddove previste, le procedure di verifica di assoggettabilità e valutazione di impatto ambientale di cui al decreto legislativo n. 152 del 2006.

4. Qualora il procedimento di cui all'articolo 12 del decreto legislativo n. 387/03 sia delegato alle Province, queste ultime trasmettono alle Regioni le informazioni e i dati sulle autorizzazioni rilasciate.

Art. 6

(Procedura abilitativa semplificata e comunicazione per gli impianti alimentati da energia rinnovabile)

1. Ferme restando le disposizioni tributarie in materia di accisa sull'energia elettrica, per l'attività di costruzione ed esercizio degli impianti alimentati da fonti rinnovabili di cui ai paragrafi 11 e 12 delle Linee Guida adottate ai sensi dell'articolo 12, comma 10 del decreto legislativo n. 387 del 2003 la denuncia di inizio attività per gli impianti è sostituita dalla **procedura abilitativa semplificata di cui ai commi seguenti.**

2. Il proprietario dell'immobile o chi abbia disponibilità sugli immobili interessati dall'impianto e dalle opere connesse, presenta, anche per via telematica **una dichiarazione** al Comune almeno trenta giorni prima dell'effettivo inizio dei lavori, accompagnata da una dettagliata relazione a firma di un progettista abilitato e dagli opportuni elaborati progettuali, che asseveri la conformità del progetto agli strumenti urbanistici approvati ed ai regolamenti edilizi vigenti e la non contrarietà agli strumenti urbanistici adottati, nonché il rispetto delle norme di sicurezza e di quelle igienico-sanitarie. Alla **dichiarazione** sono allegati **gli elaborati tecnici** per la connessione redatti dal gestore della rete. Nel caso in cui siano richiesti atti di assenso nelle materie di cui al comma 4



dell'articolo 20 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e tali atti non siano allegati alla dichiarazione, devono essere allegati gli elaborati tecnici richiesti dalle norme di settore e si applica il comma 4.

3. Il Comune, ove entro il termine indicato al comma 2 sia riscontrata l'assenza di una o più delle condizioni stabilite al **medesimo comma**, notifica all'interessato l'ordine motivato di non effettuare il previsto intervento e, in caso di falsa attestazione del professionista abilitato, informa l'autorità giudiziaria e il consiglio dell'ordine di appartenenza; è comunque salva la facoltà di ripresentare la **dichiarazione**, con le modifiche o le integrazioni necessarie, per renderla conforme alla normativa urbanistica ed edilizia. **Se il Comune non procede ai sensi del periodo precedente, decorso il termine di trenta giorni di cui al comma 1, l'attività di costruzione può essere avviata.**

4. Qualora siano necessari atti di assenso, di cui all'ultimo periodo del comma 2, che rientrino nella competenza comunale e non siano allegati alla dichiarazione, il Comune provvede a renderli tempestivamente e, in ogni caso, entro il termine per la conclusione del relativo procedimento fissato ai sensi dell'articolo 2 della legge n. 241 del 1990, e successive modificazioni. Se gli atti di assenso non sono resi entro il termine di cui al periodo precedente, l'interessato può adire i rimedi di tutela di cui all'articolo 117 del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104. Qualora l'attività di costruzione e di esercizio degli impianti di cui al comma 1 sia sottoposta ad atti di assenso di competenza di amministrazioni diverse da quella comunale, e tali atti non siano allegati alla dichiarazione, l'amministrazione comunale provvede ad acquisirli d'ufficio ovvero convoca, entro venti giorni dalla presentazione della dichiarazione, una conferenza di servizi ai sensi degli articoli 14 e seguenti della legge n. 241 del 1990 e successive modificazioni. Il termine di trenta giorni di cui al comma 2 è sospeso fino alla acquisizione degli atti di assenso ovvero fino all'adozione della determinazione motivata di conclusione del procedimento ai sensi dell'articolo 14-ter, comma 6-bis, o all'esercizio del potere sostitutivo ai sensi dell'articolo 14-quater, comma 3 della medesima legge n. 241 del 1990.

5. La realizzazione dell'intervento deve essere completata entro tre anni dal perfezionamento della procedura abilitativa semplificata ai sensi dei commi 3 o 4; la realizzazione della parte non ultimata dell'intervento è subordinata a nuova **dichiarazione**; l'interessato è comunque tenuto a comunicare al Comune la data di ultimazione dei lavori.

6. La sussistenza del titolo è provata con la copia della **dichiarazione** da cui risulta la data di ricevimento della **dichiarazione** stessa, l'elenco di quanto presentato a corredo del progetto, l'attestazione del professionista abilitato, nonché gli atti di assenso eventualmente necessari.

7. Ultimato l'intervento, il progettista o un tecnico abilitato rilascia un certificato di collaudo finale, che va presentato al Comune, con il quale si attesta la conformità dell'opera al progetto presentato con la **dichiarazione**, nonché ricevuta dell'avvenuta presentazione della variazione catastale conseguente alle opere realizzate ovvero dichiarazione che le stesse non hanno comportato modificazioni del classamento.

8. Le Regioni e le Province autonome, nell'ambito della loro potestà legislativa, possono estendere la soglia di applicazione della procedura di cui al comma 1 agli impianti di potenza nominale fino a 1 MW, **definendo**, altresì, i casi in cui, essendo previste autorizzazioni ambientali o **paesaggistiche** di competenza di amministrazioni diverse dal Comune, la realizzazione e l'esercizio dell'impianto o delle opere connesse sono assoggettate all'autorizzazione unica di cui all'articolo 5. Le medesime regioni stabiliscono altresì le modalità con le quali i Comuni trasmettono alle stesse regioni e



province autonome le informazioni sui titoli abilitativi rilasciati, anche per le finalità di cui all'articolo 14, comma 2.

9. I procedimenti pendenti alla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo sono regolati dalla previgente disciplina, ferma restando per il proponente la possibilità di optare per la **procedura semplificata di cui al presente articolo**.

10. La comunicazione **relativa alle attività in edilizia libera** di cui ai paragrafi 11 e 12 delle Linee Guida adottate ai sensi dell'articolo 12, comma 10 del decreto legislativo n. 387 del 2003, continua ad applicarsi, alle stesse condizioni e modalità, agli impianti ivi previsti. Le Regioni e le Province autonome nell'ambito della loro potestà legislativa, possono estendere il regime della comunicazione ai progetti di impianti alimentati da fonti rinnovabili con potenza nominale fino a 50 kW nonché agli impianti fotovoltaici e solari termici di qualsivoglia potenza da realizzare sugli edifici, **fatta salva la disciplina in materia di valutazione di impatto ambientale**.

Articolo 6-bis

(Regimi di autorizzazione per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili)

1. Gli impianti solari termici da realizzare sugli edifici sono assoggettati alla **procedura abilitativa semplificata** di cui all'articolo 6, ovvero alla comunicazione di cui all'articolo 6, comma 10, quando sono aderenti o integrati nei tetti degli edifici con la stessa inclinazione e lo stesso orientamento della falda e non alterano la sagoma degli edifici.

2. Entro tre mesi dalla data di entrata in vigore **del presente decreto**, il Ministro dello sviluppo economico, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di intesa con la Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, emana un decreto volto a definire le prescrizioni per la posa in opera degli impianti di produzione di calore da risorsa geotermica, ovvero sonde geotermiche, destinati al riscaldamento e alla climatizzazione di edifici, cui si applica **la procedura abilitativa semplificata di cui all'articolo 6**.

3. Per l'installazione di impianti di produzione di energia termica da fonti rinnovabili diversi dai quelli di cui ai commi 1 e 2, destinati unicamente alla produzione di acqua calda e di aria negli edifici esistenti e negli spazi liberi privati annessi, si applica **la procedura abilitativa semplificata di cui all'articolo 6**.

4. L'installazione di pompe di calore da parte di installatori qualificati, destinati unicamente alla produzione di acqua calda e di aria negli edifici esistenti e negli spazi liberi privati annessi, è considerata estensione dell'impianto idrico-sanitario già in opera.

5. Le Regioni e le Province autonome, nell'ambito della loro potestà legislativa, possono estendere l'ambito di applicazione delle disposizioni cui ai commi 1, 3 e 4.

Art. 6-ter

(Disposizioni per la promozione dell'utilizzo del biometano)



1. Al fine di favorire l'utilizzo del biometano nei trasporti, le regioni prevedono specifiche semplificazioni per il procedimento di autorizzazione alla realizzazione di nuovi impianti di distribuzione di metano e di adeguamento di quelli esistenti ai fini della distribuzione del metano.
2. Al fine di incentivare l'utilizzo del biometano nei trasporti, la realizzazione di impianti di distribuzione di metano, le condotte di allacciamento che li collegano alla rete esistente dei metanodotti sono dichiarate di pubblica utilità e rivestono carattere di indifferibilità e di urgenza.

Art. 7

(Disposizioni specifiche in materia di energia geotermica)

1. Al decreto legislativo 11 febbraio 2010, n. 22, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) all'articolo 1:

1) dopo il comma 3, è aggiunto il seguente: "3bis. Al fine di promuovere la ricerca e lo sviluppo di nuove centrali geotermoelettriche a ridotto impatto ambientale di cui all'art. 9 del d.lgs. 29 dicembre 2003, n. 38, sono altresì di interesse nazionale i fluidi geotermici a media ed alta entalpia finalizzati alla sperimentazione di impianti pilota sul tutto il territorio nazionale con potenza nominale installata non superiore a 5 MW per ciascuna centrale, per un impegno complessivo autorizzabile non superiore ai 50 MW";

2) il comma 4 è sostituito dal seguente: "4. Fatto salvo quanto disposto ai comma 3, 3bis e 5 sono di interesse locale le risorse geotermiche a media e bassa entalpia, o quelle economicamente utilizzabili per la realizzazione di un progetto geotermico, riferito all'insieme degli impianti nell'ambito del titolo di legittimazione, di potenza inferiore a 20 MW termici ottenibili dal solo fluido geotermico alla temperatura convenzionale dei reflui di 15 gradi centigradi.";

b) all'articolo 3 sono apportate le seguenti modificazioni:

1) dopo il comma 2, è aggiunto il seguente: "2-bis. Nel caso di sperimentazione di impianti pilota di cui all'articolo 1, comma 3-bis, l'Autorità competente è il Ministero dello sviluppo economico di concerto con il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare";

2) il comma 7 è sostituito dal seguente: "7. Sono considerate concorrenti le domande, riferite solo alla medesima area della prima domanda, fatte salve le domande relative agli impianti sperimentali di potenza nominale minore/uguale a 5 MW, pervenute all'autorità competente non oltre sessanta giorni dalla pubblicazione della prima domanda nel Bollettino ufficiale regionale o in altro strumento di pubblicità degli atti indicato dalla regione stessa o, in caso di competenza del Ministero dello sviluppo economico, nel Bollettino ufficiale degli idrocarburi, di cui all'articolo 43 della legge 11 gennaio 1957, n. 6, e successive modifiche, alla cui denominazione sono aggiunte le parole «e delle georisorse», di seguito denominato BUIG.";

c) all'articolo 6, dopo il comma 3, è aggiunto il seguente: "3-bis. Nel caso di sperimentazione di impianti pilota di cui all'articolo 1, comma 3 bis, l'Autorità competente è il Ministero dello sviluppo economico di concerto con il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.";

d) all'articolo 8 il comma 2 è sostituito dal seguente: "2. Trascorso inutilmente tale termine, la concessione può essere richiesta, in concorrenza, da altri operatori con l'esclusione di quelli relativi agli impianti sperimentali di cui all'art. 1 comma 3 bis. Sono considerate concorrenti le domande, riferite solo alla medesima area della prima domanda, pervenute all'autorità competente non oltre sessanta giorni dalla pubblicazione della prima domanda nel Bollettino Ufficiale Regionale o in



altro strumento di pubblicità degli atti indicato dalla regione stessa o, in caso di competenza del Ministero dello sviluppo economico, nel Bollettino ufficiale degli idrocarburi e della geotermia.”;

e) all'articolo 12, dopo il comma 2, è aggiunto il seguente: “2-bis. La concessione rilasciata per l'utilizzazione di risorse geotermiche può essere revocata qualora, risulti inattiva da almeno due anni e venga richiesto il subentro nella concessione di coltivazione per la realizzazione di impianti sperimentali di cui all'art 1, comma 3 bis, con esclusione dei soggetti che direttamente abbiano realizzato o stiano realizzando altre centrali geotermoelettriche, anche di tipo convenzionale, con potenza nominale installata superiore ai 5 MW. Il subentrante sarà tenuto al pagamento, in unica soluzione, di un indennizzo equivalente al doppio del canone annuo di cui al comma 2 del successivo articolo 16 “;

f) all'articolo 16, dopo il comma 5, è aggiunto il seguente: “5-bis. Limitatamente alla sperimentazione di impianti pilota a ridotto impatto ambientale di cui all'art 1, comma 3 bis, non sono parimenti dovuti i contributi di cui al precedente comma 4 per la produzione di energia elettrica sino a 5 MW per ciascun impianto.

CAPO II REGOLAMENTAZIONE TECNICA

Art. 8

(Requisiti e specifiche tecniche)

1. Decorso un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto gli impianti alimentati da fonti rinnovabili accedono agli incentivi statali a condizione del rispetto dei requisiti e delle specifiche tecniche di cui al medesimo allegato 2. Sono fatte salve le diverse decorrenze indicate nel medesimo allegato 2.

2. Entro 120 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, e successivamente con frequenza almeno biennale, UNI e CEI trasmettono al Ministero dello sviluppo economico e al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare una rassegna della vigente normativa tecnica europea e dei marchi energetici e di qualità ecologica applicabili ai componenti, agli impianti e ai sistemi che utilizzano fonti rinnovabili. La rassegna include informazioni sulle norme tecniche in elaborazione.

3. Sulla base della documentazione di cui al comma 2, l'allegato 2 è periodicamente aggiornato con decreto del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare. La decorrenza dell'efficacia del decreto è stabilita tenendo conto dei tempi necessari all'adeguamento alle norme tecniche con riguardo alle diverse taglie di impianto e non può essere fissata prima di un anno dalla sua pubblicazione.

4. Il rispetto delle norme tecniche stabilite dall'allegato 2 e dai relativi aggiornamenti è attestato da certificazione rilasciata da laboratori accreditati da Organismi di certificazione appartenenti all'EA (European Accreditation Agreement) o che abbiano stabilito accordi di mutuo riconoscimento con EA.

5. Decorso un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto, per gli impianti solari fotovoltaici con moduli collocati a terra in aree agricole, l'accesso agli incentivi statali è consentito a condizione che, in aggiunta ai requisiti previsti dall'allegato 2:

a) la potenza nominale dell'impianto non sia superiore a 1 MW;



b) il rapporto tra la potenza nominale dell'impianto e la superficie del terreno nella disponibilità del proponente non sia superiore a 50 kW per ogni ettaro di terreno.

Art. 9

(Obbligo di integrazione delle fonti rinnovabili negli edifici di nuova costruzione e negli edifici esistenti sottoposti a ristrutturazioni rilevanti)

1. I progetti di edifici di nuova costruzione ed i progetti di ristrutturazioni rilevanti degli edifici esistenti prevedono l'utilizzo di fonti rinnovabili per la copertura dei consumi di calore, di elettricità e per il raffrescamento secondo i principi minimi di integrazione e le decorrenze di cui all'allegato 3. Le leggi regionali possono stabilire incrementi dei valori di cui all'allegato 3.
2. L'inosservanza dell'obbligo di cui al comma 1 comporta il diniego del rilascio del titolo edilizio.
3. Gli impianti alimentati da fonti rinnovabili realizzati ai fini dell'assolvimento degli obblighi di cui al comma 1 accedono agli incentivi statali previsti per la promozione delle fonti rinnovabili, limitatamente alla quota eccedente quella necessaria per il rispetto dei medesimi obblighi. Per i medesimi impianti resta ferma la possibilità di accesso a fondi di garanzia e di rotazione.
4. Sono abrogati:
 - a) l'articolo 4, comma 1-bis, del DPR n. 380 del 2001;
 - b) l'articolo 4, commi 22 e 23, del D.P.R. 2 aprile 2009 n. 59.
5. Nei piani di qualità dell'aria previsti dalla vigente normativa, le regioni e le province autonome possono prevedere che i valori di cui al comma 1 debbano essere assicurati, in tutto o in parte, ricorrendo ad impieghi delle fonti rinnovabili diversi dalla combustione delle biomasse qualora ciò risulti necessario per assicurare il processo di raggiungimento e mantenimento dei valori di qualità dell'aria relativi a materiale particolato (PM10 e PM 2,5) e ad idrocarburi policiclici aromatici (IPA).

Art. 10

(Misure di semplificazione)

1. I progetti di edifici di nuova costruzione e di ristrutturazioni rilevanti su edifici esistenti che assicurino una copertura dei consumi di calore, di elettricità e per il raffrescamento in misura superiore di almeno il 30% rispetto ai valori minimi obbligatori di cui all'allegato 3, beneficiano in sede di rilascio del titolo edilizio di un bonus volumetrico del 5%, fermo restando il rispetto delle norme in materia di distanze minime tra edifici e distanze minime di protezione del nastro stradale. I progetti medesimi non rientrano fra quelli sottoposti al parere consultivo della commissione edilizia eventualmente istituita dai Comuni ai sensi dell'articolo 4, comma 2, del DPR n. 380 del 2001.
2. I soggetti pubblici possono concedere a terzi, mediante meccanismi di gara, i tetti degli edifici di proprietà per la realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili operanti in regime di scambio sul posto.
3. Entro il 31 dicembre 2012, con decreto del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e con il Ministro della semplificazione,

d'intesa con la Conferenza Unificata, si provvede al riordino degli oneri economici e finanziari e delle diverse forme di garanzia richiesti per l'autorizzazione, la connessione, la costruzione, l'esercizio e il rilascio degli incentivi agli impianti da fonti rinnovabili. Il riordino è effettuato sulla base dei seguenti criteri:

- a) coordinare ed unificare, laddove possibile, i diversi oneri e garanzie al fine di evitare duplicazioni o sovrapposizioni;
- b) rendere proporzionato e razionale il sistema complessivo di oneri e garanzie;
- c) rendere efficiente l'intero processo amministrativo ed accelerare la realizzazione degli impianti, corrispondendo agli obiettivi di cui all'articolo 3;
- d) prevedere la possibilità di diversificare gli oneri e le garanzie per fonti e per fasce di potenza, tenendo conto dell'effetto scala;
- e) in particolare, coordinare gli oneri previsti dall'articolo 22, comma 4, lettera b) per l'assegnazione degli incentivi, quelli previsti dell'articolo 1-quinquies del decreto legge 8 luglio 2010, n. 105 ai fini dell'autorizzazione e quelli a garanzia della connessione degli impianti disposti anche in attuazione dell'articolo 1-septies, comma 2, del suddetto decreto legge 8 luglio 2010, n. 105;
- f) per gli oneri e le garanzie a favore di Regioni o di enti locali, prevedere principi minimi generali che restano validi fino all'emanazione di apposite leggi regionali.

Art. 11

(Certificazione energetica degli edifici)

1. Al decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192, sono apportate le seguenti modificazioni:

- a) all'articolo 1, comma 2, la lettera c) è sostituita dalla seguente:
«c) i criteri generali per la certificazione energetica degli edifici e per il trasferimento delle relative informazioni in sede di compravendita e locazione; »
- b) all'articolo 6, comma 1 bis, le parole "con riferimento al comma 4" sono eliminate;
- c) all'articolo 6, dopo il comma 2 bis, sono aggiunti i seguenti:

«3. Nei contratti di compravendita o di locazione di edifici o di singole unità immobiliari è inserita apposita clausola con la quale l'acquirente o il conduttore danno atto di aver ricevuto le informazioni e la documentazione in ordine alla certificazione energetica degli edifici. Nel caso di locazione, la disposizione si applica solo agli edifici e alle unità immobiliari già dotate di attestato di certificazione energetica in base ai commi 1, 1-bis, 1-ter e 1-quater.

4. Nel caso di offerta di trasferimento a titolo oneroso di edifici o di singole unità immobiliari, a decorrere dal 1 gennaio 2012, gli annunci commerciali di vendita riportano l'indice di prestazione energetica contenuto nell'attestato di certificazione energetica.»

TITOLO III

INFORMAZIONE E FORMAZIONE



Art. 12

(Disposizioni in materia di informazione)

1. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto, il Gestore dei servizi energetici (di seguito: GSE) realizza, aggiornandolo sulla base dell'evoluzione normativa, un portale informatico recante:

- a) informazioni dettagliate sugli incentivi nazionali per le fonti rinnovabili per la produzione di energia elettrica, calore e freddo e sulle relative condizioni e modalità di accesso;
- b) informazioni sui benefici netti, sui costi e sull'efficienza energetica delle apparecchiature e dei sistemi per l'uso di calore, freddo ed elettricità da fonti energetiche rinnovabili;
- c) orientamenti che consentano a tutti i soggetti interessati, in particolare agli urbanisti e agli architetti, di considerare adeguatamente la combinazione ottimale di fonti energetiche rinnovabili, tecnologie ad alta efficienza e sistemi di teleriscaldamento e di teleraffrescamento in sede di pianificazione, progettazione, costruzione e ristrutturazione di aree industriali o residenziali;
- d) informazioni riguardanti le buone pratiche adottate nelle regioni, nelle province autonome e nelle province per lo sviluppo delle energie rinnovabili e per promuovere il risparmio e l'efficienza energetica;
- e) informazioni di sintesi in merito ai procedimenti autorizzativi adottati nelle regioni, nelle province autonome e nelle province per l'installazione degli impianti a fonti rinnovabili anche a seguito di quanto previsto nelle Linee Guida adottate ai sensi dell'articolo 12, comma 10 del decreto legislativo n. 387 del 2003.

2. Il GSE, con le modalità di cui all'articolo 27, comma 1, della legge n. 99 del 2009, può stipulare accordi con le autorità locali e regionali, per elaborare programmi d'informazione, sensibilizzazione, orientamento o formazione al fine di informare i cittadini sui benefici e sugli aspetti pratici dello sviluppo e dell'impiego di energia da fonti rinnovabili. I programmi sono coordinati con quelli svolti in attuazione del comma 1 e riportati nel portale informatico di cui al medesimo comma 1.

3. Con decreto del **Ministro** dello sviluppo economico sono stabilite le condizioni e le modalità con le quali i fornitori o gli installatori di impianti a fonti rinnovabili abilitati alle attività di cui all'articolo 13, commi 4 e 5, rendono disponibili agli utenti finali informazioni sui costi e sulle prestazioni dei medesimi impianti.

Art. 13

(Sistemi di qualificazione degli installatori)

1. La qualifica professionale per l'attività di installazione su piccola scala di caldaie, caminetti e stufe a biomassa, di sistemi solari fotovoltaici e termici sugli edifici, di sistemi geotermici a bassa entalpia e di pompe di calore è conseguita col possesso dei requisiti tecnico professionali di cui, in alternativa, alle lettere a), b) o c) dell'art. 4, comma 1, del decreto ministeriale n. 37 del 2008, nel rispetto di quanto stabilito dal comma 2 del presente articolo.

2. A decorrere dall'1 gennaio 2013, i requisiti tecnico professionali di cui all'art. 4, comma 1, lettera c) del decreto ministeriale n. 37 del 2008 si intendono rispettati quando:

- a) il titolo di formazione professionale è rilasciato nel rispetto delle modalità di cui ai commi 3 e 4 e dei criteri di cui all'allegato 4 e attesta la qualificazione degli installatori;
- b) il previo periodo di formazione è effettuato secondo le modalità individuate nell'allegato 4.



3. Entro il 31 dicembre 2012, le Regioni e le Province autonome, nel rispetto dell'allegato 4, attivano un programma di formazione per gli installatori o procedono al riconoscimento di fornitori di formazione, dandone comunicazione al Ministero dello sviluppo economico, al **Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare** e all'ENEA.

4. Nel caso in cui le Regioni e le Province autonome non provvedano entro il 31 dicembre 2012, l'ENEA mette a disposizione programmi di formazione per il rilascio dell'attestato di formazione. Le regioni e le province autonome possono altresì stipulare accordi con l'ENEA e con la scuola di specializzazione in discipline ambientali di cui all'articolo 7, comma 4, della legge 11 febbraio 1992, n. 157 e successive modificazioni, per il supporto nello svolgimento delle attività di cui al comma 3.

5. Il riconoscimento della qualificazione rilasciata da un altro Stato membro è effettuato sulla base di principi e dei criteri di cui al decreto legislativo 7 novembre 2007, n. 206 nel rispetto dell'allegato 4.

6. I titoli di qualificazione di cui ai precedenti commi sono resi accessibili al pubblico per via informatica, a cura del soggetto che li rilascia.

TITOLO IV

RETI ENERGETICHE

CAPO I RETE ELETTRICA

Art. 14

(Autorizzazione degli interventi per lo sviluppo delle reti elettriche)

1. La costruzione e l'esercizio delle opere di cui all'articolo 4, **comma 4**, sono autorizzati dalla Regione competente su istanza del gestore di rete, nella quale sono indicati anche i tempi previsti per l'entrata in esercizio delle medesime opere. L'autorizzazione è rilasciata a seguito di un procedimento unico, al quale partecipano tutte le Amministrazioni interessate, svolto nel rispetto dei principi di semplificazione e con le modalità stabilite dalla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni.

2. Le Regioni assicurano che i procedimenti di cui al comma 1 siano coordinati, anche in termini temporali, con i procedimenti di autorizzazione degli impianti da fonti rinnovabili, comunque denominati, allo scopo di garantire il raggiungimento degli obiettivi definiti in attuazione dell'articolo 2, comma 167, della legge n. 244/07.

3. Il procedimento di cui al comma 1 si applica anche alla costruzione di opere e infrastrutture, ricadenti tra quelle di cui all'articolo 4, comma 5, funzionali al miglior dispacciamento dell'energia prodotta da impianti già in esercizio.

Art. 15

(Interventi per lo sviluppo delle reti elettriche di trasmissione)



1. Terna S.p.A. prevede una sezione del Piano di sviluppo della rete di trasmissione nazionale in cui sono individuati gli interventi di cui all'articolo 4, **comma 4**, tenendo conto dei procedimenti di autorizzazione alla costruzione e all'esercizio degli impianti in corso. Nel Piano sono, inoltre, inclusi gli interventi che risultano necessari per assicurare l'immissione e il ritiro integrale dell'energia prodotta dagli impianti a fonti rinnovabili in esercizio.

2. La sezione del Piano di sviluppo della rete di trasmissione nazionale, di cui al comma 1, può includere sistemi di accumulo dell'energia elettrica finalizzati a facilitare il dispacciamento degli impianti non programmabili.

3. L'Autorità per l'energia elettrica e il gas provvede alla regolamentazione di quanto previsto al comma 2 e assicura che la remunerazione degli investimenti per la realizzazione e la gestione delle opere di cui ai commi 1 e 2 tenga adeguatamente conto dell'efficacia ai fini del ritiro dell'energia da fonti rinnovabili, della rapidità di esecuzione ed entrata in esercizio delle medesime opere, anche con riferimento differenziato a ciascuna zona del mercato elettrico e alle diverse tecnologie di accumulo.

4. Resta fermo quanto previsto dall'articolo 14 del decreto legislativo n. 387 del 2003.

Art. 16

(Interventi per lo sviluppo della rete di distribuzione)

1. Ai distributori di energia elettrica che effettuano interventi di ammodernamento secondo i concetti di *smart grid* spetta una maggiorazione della remunerazione del capitale investito per il servizio di distribuzione, limitatamente ai predetti interventi di ammodernamento. I suddetti interventi consistono prioritariamente in sistemi per il controllo, la regolazione e la gestione dei carichi e delle unità di produzione, ivi inclusi i sistemi di ricarica di auto elettriche.

2. L'Autorità per l'energia elettrica e il gas provvede alla definizione delle caratteristiche degli interventi di cui al comma 1 e assicura che il trattamento ivi previsto tenga conto dei seguenti criteri:

- a) dimensione del progetto di investimento, in termini di utenze attive coinvolte ed effetti sull'efficacia ai fini del ritiro integrale dell'energia da generazione distribuita e fonti rinnovabili;
- b) grado di innovazione del progetto, in termini di capacità di aggregazione delle produzioni distribuite finalizzata alla regolazione di tensione e all'uniformità del diagramma di produzione, di impiego di sistemi avanzati di comunicazione, controllo e gestione;
- c) rapidità di esecuzione ed entrata in esercizio delle opere;
- d) replicabilità su larga scala del progetto.

3. Le imprese distributrici di energia elettrica, fatti salvi atti di assenso dell'amministrazione concedente, rendono pubblico il piano di sviluppo della loro rete, secondo modalità e tempistiche individuate dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas. Il piano di sviluppo della rete di distribuzione, predisposto in coordinamento con Terna S.p.A., indica i principali interventi e la previsione dei relativi tempi di realizzazione, anche al fine di favorire lo sviluppo coordinato della rete e degli impianti di produzione.

Art. 17



(Ulteriori compiti dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas in materia di accesso alle reti elettriche)

1. Entro il 30 giugno 2013 e successivamente ogni due anni, l'Autorità per l'energia elettrica e il gas aggiorna le direttive di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387, perseguendo l'obiettivo di assicurare l'integrazione delle fonti rinnovabili nel sistema elettrico nella misura necessaria per il raggiungimento degli obiettivi al 2020.
2. Con la medesima cadenza di cui al comma 1, l'Autorità per l'energia elettrica e il gas effettua un'analisi quantitativa degli oneri di sbilanciamento gravanti sul sistema elettrico connessi al dispacciamento di ciascuna delle fonti rinnovabili non programmabili, valutando gli effetti delle disposizioni di cui al presente Capo I.

CAPO II
RETE DEL GAS NATURALE

Art. 18

(Collegamento degli impianti di produzione di biometano alla rete del gas naturale)

1. Entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto, l'Autorità per l'energia elettrica e il gas emana specifiche direttive relativamente alle condizioni tecniche ed economiche per l'erogazione del servizio di connessione di impianti di produzione di biometano alle reti del gas naturale i cui gestori hanno obbligo di connessione di terzi.
2. Le direttive di cui al comma 1, nel rispetto delle esigenze di sicurezza fisica e di funzionamento del sistema:
 - a) stabiliscono le caratteristiche chimico fisiche minime del biometano, con particolare riguardo alla qualità, l'odorizzazione e la pressione del gas, necessarie per l'immissione nella rete del gas naturale;
 - b) prevedono l'obbligo di allacciamento prioritario alla rete degli impianti di produzione di biometano, nonché di ritiro integrale del biometano che il produttore intende immettere nella rete;
 - c) prevedono la pubblicazione, da parte dei gestori di rete, degli standard tecnici per il collegamento alla rete del gas naturale degli impianti di produzione di biometano;
 - d) fissano le procedure, i tempi e i criteri per la determinazione dei costi per l'espletamento di tutte le fasi istruttorie necessarie per l'individuazione e la realizzazione della soluzione definitiva di allacciamento;
 - e) sottopongono a termini perentori le attività poste a carico dei gestori di rete, individuando sanzioni e procedure sostitutive in caso di inerzia;
 - f) stabiliscono i casi e le regole per consentire al soggetto che richiede l'allacciamento di realizzare in proprio gli impianti necessari per l'allacciamento, individuando altresì i provvedimenti che il gestore della rete deve adottare al fine di definire i requisiti tecnici di detti impianti;
 - g) prevedono la pubblicazione, da parte dei gestori di rete, delle condizioni tecniche ed economiche necessarie per la realizzazione delle eventuali opere di adeguamento delle infrastrutture di rete per l'allacciamento di nuovi impianti;



- h) prevedono procedure di risoluzione delle controversie insorte fra produttori e gestori di rete con decisioni, adottate dalla stessa Autorità per l'energia elettrica e il gas, vincolanti fra le parti;
- i) stabiliscono le misure necessarie affinché l'imposizione tariffaria dei corrispettivi posti a carico del soggetto che immette in rete il biometano non penalizzino lo sviluppo degli impianti di produzione di biometano.

Art. 19

(Incentivazione del biometano immesso nella rete del gas naturale)

1. Il biometano immesso nella rete del gas naturale alle condizioni e secondo le modalità di cui all'articolo 18 è incentivato, su richiesta del produttore, secondo una delle seguenti modalità:
 - a) mediante il rilascio degli incentivi per la produzione di energia elettrica da **fonti rinnovabili**, nel caso in cui sia immesso in rete ed utilizzato, nel rispetto delle regole per il trasporto e lo stoccaggio del gas naturale, in impianti di cogenerazione ad alto rendimento;
 - b) mediante il rilascio di certificati di immissione in consumo ai fini dell'adempimento dell'obbligo di cui all'articolo 2-quater, comma 1, del decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 2, convertito dalla legge 11 marzo 2006, n. 81, e successive modificazioni, qualora il biometano sia immesso in rete e, nel rispetto delle regole per il trasporto e lo stoccaggio, usato per i trasporti;
 - c) mediante l'erogazione di uno specifico incentivo di durata e valore definiti con il decreto di cui al comma 2 qualora sia immesso nella rete del gas naturale.
2. Con decreto del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e con il Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali, da emanarsi entro 120 giorni dall'entrata in vigore del presente decreto legislativo, sono stabilite le direttive per l'attuazione di quanto previsto al comma 1, lettere a), b) e c). La sola maggiorazione dei certificati di immissione in consumo del biometano prodotto da rifiuti e sottoprodotti è definita nel decreto di cui all'articolo 29, comma 7.

CAPO III

RETI DI TELERISCALDAMENTO E TELERAFFRESCAMENTO

Art. 20

(Sviluppo dell'infrastruttura per il teleriscaldamento e il teleraffrescamento)

1. Le infrastrutture destinate all'installazione di reti di distribuzione di energia da fonti rinnovabili per il riscaldamento e il raffrescamento sono assimilate ad ogni effetto alle opere di urbanizzazione primaria di cui all'articolo 16, comma 7, del decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, nei casi e alle condizioni definite con il decreto di cui al comma 4.
2. In sede di pianificazione e progettazione, anche finalizzate a ristrutturazioni di aree residenziali, industriali o commerciali, nonché di strade, fognature, reti idriche, reti di distribuzione dell'energia elettrica e del gas e reti per le telecomunicazioni, i comuni verificano la disponibilità di altri soggetti terzi a integrare apparecchiature e sistemi di produzione di energia da fonti rinnovabili e di reti di teleriscaldamento e teleraffrescamento, anche alimentate da fonti non rinnovabili.



3. E' istituito presso la Cassa conguaglio per il settore elettrico un fondo di garanzia a sostegno della realizzazione di reti di teleriscaldamento, alimentato da un corrispettivo applicato al consumo di gas metano, pari a 0,05 c€/Sm³, posto a carico dei clienti finali. L'Autorità per l'energia elettrica e il gas disciplina le modalità di applicazione e raccolta del suddetto corrispettivo.

4. Con decreto del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e con il Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali, d'intesa con la Conferenza unificata, sono definite le modalità di gestione e accesso del fondo di cui al comma 3, nonché le modalità per l'attuazione di quanto previsto ai commi 1 e 2, tenendo conto di:

- a) disponibilità di biomasse agroforestali nelle diverse regioni;
- b) previsioni dei piani regionali per il trattamento dei rifiuti e in particolare di impianti di valorizzazione energetica a valle della riduzione, del riuso e della raccolta differenziata, nel rispetto della gerarchia comunitaria di trattamento dei rifiuti;
- c) disponibilità di biomasse di scarto in distretti agricoli e industriali;
- d) fattibilità tecnica ed economica di reti di trasporto di calore geotermico;
- e) presenza di impianti e progetti di impianti operanti o operabili in cogenerazione;
- f) distanza dei territori da reti di teleriscaldamento esistenti.



TITOLO V REGIMI DI SOSTEGNO

Art. 21 (Principi generali)

1. Il presente Titolo **ridefinisce la disciplina** dei regimi di sostegno applicati all'energia prodotta da fonti rinnovabili e all'efficienza energetica attraverso il riordino ed il potenziamento dei vigenti sistemi di incentivazione. **La nuova disciplina stabilisce** un quadro generale volto alla promozione della produzione di energia da fonti rinnovabili e dell'efficienza energetica in misura adeguata al raggiungimento degli obiettivi di cui all'articolo 3 attraverso la predisposizione di criteri e strumenti che promuovano l'efficacia, l'efficienza, la semplificazione e la stabilità nel tempo dei sistemi di incentivazione, perseguendo nel contempo l'armonizzazione con altri strumenti di analoga finalità e la riduzione degli oneri di sostegno specifici in capo ai consumatori.
2. Costituiscono ulteriori principi generali dell'intervento di riordino e di potenziamento dei sistemi di incentivazioni la gradualità di intervento a salvaguardia degli investimenti effettuati e la proporzionalità agli obiettivi, nonché la flessibilità della struttura dei regimi di sostegno per tener conto dei meccanismi del mercato e dell'evoluzione delle tecnologie delle fonti rinnovabili e dell'efficienza energetica.
3. Dal presente titolo non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato.

CAPO I REGIMI DI SOSTEGNO PER LA PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA DA FONTI RINNOVABILI

Art. 22 (Meccanismi di incentivazione)

1. La produzione di energia elettrica da impianti alimentati da fonti rinnovabili entrati in esercizio dopo il 31 dicembre 2012 è incentivata tramite gli strumenti e sulla base dei criteri generali di cui al comma 2 e dei criteri specifici di cui ai commi 3 e 4. La salvaguardia delle produzioni non incentivate è effettuata con gli strumenti di cui al comma 8.
2. La produzione di energia elettrica da impianti di cui al comma 1 è incentivata sulla base dei seguenti criteri generali:
 - a) l'incentivo ha lo scopo di assicurare una equa remunerazione dei costi di investimento ed esercizio;
 - b) il periodo di diritto all'incentivo è pari alla vita media utile convenzionale delle specifiche tipologie di impianto e decorre dalla data di entrata in esercizio dello stesso;
 - c) fatto salvo quanto previsto alla lettera d) del comma 3, l'incentivo resta costante per tutto il periodo di diritto e può tener conto del valore economico dell'energia prodotta;



- d) gli incentivi sono assegnati tramite contratti di diritto privato fra il GSE e il soggetto responsabile dell'impianto, sulla base di un contratto-tipo definito dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del primo dei decreti di cui al comma 5;
- e) fatto salvo quanto previsto al comma 5, lettera c), l'incentivo è attribuito esclusivamente alla produzione da nuovi impianti, ivi inclusi quelli realizzati a seguito di integrale ricostruzione, da impianti ripotenziati, limitatamente alla producibilità aggiuntiva, e da centrali ibride;
- f) l'incentivo è finalizzato anche a promuovere la realizzazione, da parte di imprenditori agricoli, di impianti alimentati da biomasse e biogas asserviti alle attività agricole, nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di aiuti di Stato, tenuto conto di quanto previsto all'articolo 21, comma 1:

3. La produzione di energia elettrica da impianti di potenza nominale non superiore a 5 MW elettrici, nonché di potenza qualunque se alimentati da biogas, biomasse e bioliquidi sostenibili, e da centrali ibride, ha diritto a un incentivo stabilito sulla base dei seguenti criteri:

- a) l'incentivo è diversificato per fonte e per scaglioni di potenza, al fine di commisurarli ai costi specifici degli impianti, tenendo conto delle economie di scala;
- b) per biogas, biomasse e bioliquidi sostenibili, gli incentivi promuovono prioritariamente l'uso efficiente di biomasse rifiuto e sottoprodotto, di biogas da reflui zootecnici o da sottoprodotti delle attività agricole, agro-alimentari, di allevamento e forestali, in particolare in impianti di micro e minicogenerazione ovvero in impianti di proprietà di aziende agricole o gestiti in connessione ad aziende agricole, nonché biomasse e bioliquidi sostenibili da filiere corte, contratti quadri e da intese di filiera;
- c) l'incentivo riconosciuto è quello applicabile alla data di entrata in esercizio sulla base del comma 5, fatta eccezione per l'applicazione della lettera d);
- d) per biogas, biomasse e bioliquidi sostenibili l'incentivo è composto da un termine correlato ai costi di investimento e da un termine correlato ai costi di esercizio, riguardo ai quali si tiene conto dell'andamento dei costi di approvvigionamento, della tracciabilità e della provenienza della materia prima, nonché dell'esigenza di destinare prioritariamente:
 - i. le biomasse legnose trattate per via esclusivamente meccanica all'utilizzo termico;
 - ii. i bioliquidi sostenibili all'utilizzo per i trasporti;
 - iii. il biometano all'immissione nella rete del gas naturale e all'utilizzo nei trasporti.

4. La produzione di energia elettrica da impianti di potenza nominale superiore ad un valore minimo articolato per fonte e tecnologia, stabilito nel decreto di cui al comma 5, e comunque non inferiore a 5 MW elettrici ha diritto a un incentivo assegnato tramite aste al ribasso gestite dal GSE. La disposizione di cui al precedente periodo si applica alla produzione da impianti alimentati da fonti diverse da biogas, biomasse e bioliquidi sostenibili nonché da quella proveniente da centrali ibride. Le procedure d'asta sono disciplinate sulla base dei seguenti criteri:

- a) gli incentivi a base d'asta tengono conto dei criteri generali indicati al comma 2 e del valore degli incentivi, stabiliti ai fini dell'applicazione del comma 3, relativi all'ultimo scaglione di potenza, delle specifiche caratteristiche delle diverse tipologie di impianto e delle economie di scala delle diverse tecnologie;



- b) le aste hanno luogo con frequenza periodica e prevedono, tra l'altro, requisiti minimi dei progetti e di solidità finanziaria dei soggetti partecipanti, e meccanismi a garanzia della realizzazione degli impianti autorizzati, anche mediante fissazione di termini per l'entrata in esercizio;
- c) le procedure d'asta sono riferite a un contingente di potenza da installare per ciascuna fonte o tipologia di impianto;
- d) l'incentivo riconosciuto è quello aggiudicato sulla base dell'asta al ribasso;
- e) le procedure d'asta prevedono un valore minimo dell'incentivo comunque riconosciuto dal GSE.

5. Con decreti del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e, per i profili di competenza, con il Ministro delle politiche agricole e forestali, sentita l'Autorità per l'energia elettrica e il gas, sono definite le modalità per l'attuazione dei sistemi di incentivazione di cui al presente articolo, nel rispetto dei criteri di cui ai precedenti commi 2, 3 e 4. I suddetti decreti disciplinano, in particolare:

- a) i valori degli incentivi di cui al comma 3 per gli impianti che entrano in esercizio a decorrere dal 1 gennaio 2013 e gli incentivi a base d'asta per l'applicazione del comma 4, **ferme restando le diverse decorrenze fissate ai sensi dell'articolo 7 del decreto legislativo n. 387/03 nonché i valori di potenza, articolati per fonte e tecnologia, degli impianti sottoposti alle procedure d'asta;**
- b) le modalità con cui il GSE seleziona i soggetti aventi diritto agli incentivi attraverso le procedure d'asta;
- c) le modalità per la transizione dal vecchio al nuovo meccanismo di incentivazione. In particolare, sono stabilite le modalità con le quali il diritto a fruire dei certificati verdi per gli anni successivi al 2015, anche da impianti non alimentati da fonti rinnovabili, è commutato nel diritto ad accedere, per il residuo periodo di diritto ai certificati verdi, a un incentivo ricadente nella tipologia di cui al comma 3, in modo da garantire la redditività degli investimenti effettuati;
- d) le modalità di calcolo e di applicazione degli incentivi per le produzioni imputabili a fonti rinnovabili in centrali ibride;
- e) le modalità con le quali è modificato il meccanismo dello scambio sul posto per gli impianti, anche in esercizio, che accedono a tale servizio, al fine di semplificarne le modalità di fruizione;
- f) le modalità di aggiornamento degli incentivi di cui al comma 3 e degli incentivi a base d'asta di cui al comma 4, nel rispetto dei seguenti criteri:
 - i. la revisione è effettuata, per la prima volta, decorsi due anni dalla data di entrata in vigore del provvedimento di cui alla lettera a) e successivamente ogni tre anni;
 - ii. i nuovi valori riferiti agli impianti di cui al comma 3 si applicano agli impianti che entrano in esercizio decorso un anno dall'entrata in vigore del decreto di determinazione dei nuovi valori;
 - iii. possono essere introdotti obiettivi di potenza da installare per ciascuna fonte e tipologia di impianto, in coerenza con la progressione temporale di cui all'articolo 3, comma 3;
- g) **la possibilità di incrementare il valore minimo di 5 MW elettrici, stabilito dai commi 3 e 4, tenendo conto delle specifiche caratteristiche delle diverse tipologie di impianto, al fine di aumentare l'efficienza complessiva del sistema di incentivazione;**
- h) le condizioni in presenza delle quali, in seguito ad interventi tecnologici sugli impianti da fonti rinnovabili non programmabili volti a renderne programmabile la produzione ovvero a migliorare la prevedibilità delle immissioni in rete, può essere riconosciuto un



incremento degli incentivi di cui la presente articolo. Con il medesimo provvedimento può essere individuata la data a decorrere dalla quale i nuovi impianti accedono agli incentivi di cui al presente articolo esclusivamente se dotati di tale configurazione. Tale data non può essere antecedente al 1° gennaio 2018;

6. I decreti di cui al comma 5 sono adottati entro un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto.

7. L'Autorità per l'energia elettrica e il gas definisce le modalità con le quali le risorse per l'erogazione degli incentivi di cui al presente articolo e all'articolo 23, comma 5, trovano copertura nel gettito della componente A3 delle tariffe dell'energia elettrica.

8. Fermo restando quanto stabilito dall'articolo 13 del decreto legislativo n. 387/03 in materia di partecipazione al mercato elettrico dell'energia prodotta da fonti rinnovabili, entro il 31 dicembre 2012, sulla base di indirizzi forniti dal Ministro dello sviluppo economico l'Autorità per l'energia elettrica e il gas provvede a definire prezzi minimi garantiti, ovvero integrazioni dei ricavi conseguenti alla partecipazione al mercato elettrico, per la produzione da impianti a fonti rinnovabili che continuano ad essere eserciti in assenza di incentivi e per i quali, in relazione al perseguimento degli obiettivi di cui all'art. 3, la salvaguardia della produzione non è assicurata dalla partecipazione al mercato elettrico. A tale scopo, gli indirizzi del Ministro dello sviluppo economico e le conseguenti deliberazioni dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas mirano ad assicurare l'esercizio economicamente conveniente degli impianti.

9. Con decreto del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare sono definiti specifici incentivi per la produzione di energia da fonti rinnovabili mediante impianti che facciano ricorso a tecnologie avanzate e non ancora pienamente commerciali, compresi gli impianti sperimentali di potenza fino a 5 MW alimentati da fluidi geotermici a media ed alta entalpia.

Art. 23

(Disposizione transitorie e abrogazioni)

1. La produzione di energia elettrica da impianti alimentati da fonti rinnovabili, entrati in esercizio entro il 31 dicembre 2012, è incentivata con i vigenti meccanismi, con i correttivi precisati ai commi successivi.

2. E' abrogato l'ultimo periodo del comma 1 dell'articolo 4 del decreto legislativo n. 387/03.

3. L'energia elettrica importata a partire dal 1 gennaio 2012 non è soggetta all'obbligo di cui all'articolo 11, commi 1 e 2, del decreto legislativo n. 79/99 esclusivamente nel caso in cui concorra al raggiungimento degli obiettivi nazionali di cui all'articolo 3.

4. A partire dal 2013, la quota d'obbligo di cui all'articolo 11, comma 1, del decreto legislativo 16 marzo 1999, n.79, si riduce linearmente in ciascuno degli anni successivi, a partire dal valore assunto per l'anno 2012 in base alla normativa vigente, fino ad annullarsi per l'anno 2015.

5. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 2, comma 148, della legge 24 dicembre 2007 n. 244, il GSE ritira annualmente i certificati verdi rilasciati per le produzioni da fonti rinnovabili degli anni dal 2011 al 2015, eventualmente eccedenti quelli necessari per il rispetto della quota d'obbligo. Il



prezzo di ritiro dei predetti certificati è pari al 70% del prezzo di cui al citato comma 148. Conseguentemente a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono abrogati i commi 149 e 149-bis dell'articolo 2 della legge 24 dicembre 2007 n. 244.

6. Ai soli fini del riconoscimento della tariffa di cui alla riga 6 della tabella 3 allegata alla legge n. 244/07, i residui di macellazione nonché i sottoprodotti delle attività agricole, agroalimentari e forestali, non sono considerati liquidi anche qualora subiscano, nel sito di produzione dei medesimi residui e sottoprodotti o dell'impianto di conversione in energia elettrica, un trattamento di liquefazione o estrazione meccanica.

7. Le tariffe fisse omnicomprensive previste dall'articolo 2, comma 145, della legge n. 244/07 restano costanti per l'intero periodo di diritto e **restano ferme** ai valori stabiliti dalla tabella 3 allegata alla stessa legge per tutti gli impianti che entrano in esercizio entro il 31 dicembre 2012.

8. I fattori moltiplicativi di cui all'articolo 2, comma 147, della legge n. 244/07 e all'articolo 1, comma 382-quater, della legge n. 296/06 restano costanti per l'intero periodo di diritto e sono **restano fermi** ai valori stabiliti dalle predette norme per tutti gli impianti che entrano in esercizio entro il 31 dicembre 2012.

9. Il valore di riferimento di cui all'articolo 2, comma 148, della legge n. 244/07 è **resta fermo** al valore fissato dalla predetta norma per tutti gli impianti che entrano in esercizio entro il 31 dicembre 2012.

10. Gli interventi di rifacimento totale o parziale, che hanno ottenuto dal GSE la qualifica di impianto alimentato da fonti rinnovabili entro la data di entrata in vigore del presente decreto, mantengono il diritto all'incentivo stabilito dalle norme vigenti alla medesima data a condizione che gli impianti entrino in esercizio, successivamente all'esecuzione dell'intervento di rifacimento, entro il 31 dicembre 2012, ovvero, nei soli casi di rifacimenti di impianti idroelettrici e geotermoelettrici, entro il 31 dicembre 2014. Qualora l'intervento, sulla base della normativa vigente alla data di entrata in vigore del presente decreto, dia diritto ai certificati verdi, trova applicazione quanto disposto all'articolo 22, comma 5, lettera c). Qualora l'intervento, sulla base della normativa vigente alla data di entrata in vigore del presente decreto, dia diritto alle tariffe omnicomprensive e l'impianto oggetto dell'intervento entri in esercizio successivamente al 31 dicembre 2012, viene riconosciuto un incentivo, commisurato alla tipologia di intervento, stabilito con il decreto di cui all'articolo 22, comma 5.

11. Fatti salvi i diritti acquisiti e gli effetti dispiegati tenendo conto di quanto stabilito dall'articolo 22, comma 5, lettera c), sono abrogate le seguenti norme:

a) i commi 1, 2, 3, 5 e 6 dell'articolo 11 del decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79, l'articolo 4 del decreto legislativo n. 387 del 2003, i commi 147, 148, 155 e 156 dell'articolo 2 della legge n. 244/07 a decorrere dal 1 gennaio 2016;

b) l'articolo 2, commi 143, 144, 145, 150, 152, 153 limitatamente alla lettera a), della legge n. 244/07, a decorrere dal 1 gennaio 2013;

c) i commi 382, 382-bis, 382-quater, 382-quinquies, 382-sexies, 382-septies, 383 dell'articolo 1 della legge 296/06, a decorrere dal 1 gennaio 2016;

d) l'articolo 7 del decreto legislativo n. 387/03 a decorrere dal 1 gennaio 2013;

e) il comma 3 dell'articolo 20 del decreto legislativo n. 387/03 a decorrere dal 1 gennaio 2012.



Articolo 24

(Cumulabilità degli incentivi)

1. Gli incentivi di cui all'articolo 22 non sono cumulabili con altri incentivi pubblici comunque denominati, fatto salvo quanto precisato ai successivi commi.
2. Il diritto agli incentivi di cui all'articolo 22, comma 3, è cumulabile, nel rispetto delle relative modalità applicative:
 - a) con l'accesso a fondi di garanzia e fondi di rotazione;
 - b) con altri incentivi pubblici non eccedenti il 40% del costo dell'investimento nel caso di impianti di potenza elettrica fino a 200 kW, non eccedenti il 30% nel caso di impianti di potenza elettrica fino a 1 MW, e non eccedenti il 20% nel caso di impianti di potenza fino a 10 MW, fatto salvo quanto previsto alla lettera c);
 - c) per i soli impianti di potenza elettrica fino a 1 MW, di proprietà di aziende agricole o gestiti in connessione con aziende agricole, agro-alimentari, di allevamento e forestali, alimentati da biogas, biomasse e bioliquidi sostenibili l'accesso, a decorrere dall'entrata in esercizio commerciale, con altri incentivi pubblici non eccedenti il 40% del costo dell'investimento;
 - d) per gli impianti di cui all'articolo 22, commi 3 e 4, con l'accesso alla detassazione dal reddito di impresa degli investimenti in macchinari e apparecchiature;
 - e) per gli impianti cogenerativi alimentati da biomasse e biogas derivanti da prodotti agricoli, di allevamento e forestali, ivi inclusi i sottoprodotti, ottenuti nell'ambito di intese di filiera o contratti quadro ai sensi degli articoli 9 e 10 del decreto legislativo 27 maggio 2005, n. 102, oppure di filiere corte, cioè ottenuti entro un raggio di 70 chilometri dall'impianto che li utilizza per produrre energia elettrica, l'accesso, a decorrere dall'entrata in esercizio commerciale, è cumulabile con altri incentivi pubblici non eccedenti il 40% del costo dell'investimento.
3. All'articolo 2, comma 152 della legge 24 dicembre 2007, n. 244, dopo le parole "con capitalizzazione anticipata", aggiungere " , fatta eccezione per i fondi di garanzia e i fondi di rotazione".



CAPO II

REGIMI DI SOSTEGNO PER LA PRODUZIONE DI ENERGIA TERMICA DA FONTI RINNOVABILI E PER L'EFFICIENZA ENERGETICA

Art. 25

(Regimi di sostegno)

1. Le misure e gli interventi di incremento dell'efficienza energetica e di produzione di energia termica da fonti rinnovabili sono incentivati:

- a) mediante contributi a valere sulle tariffe del gas naturale per gli interventi di piccole dimensioni di cui all'articolo 26 alle condizioni e secondo le modalità ivi previste;
- b) mediante il rilascio dei certificati bianchi per gli interventi che non ricadono fra quelli di cui alla lettera a) alle condizioni e secondo le modalità previste dall'articolo 27.

Art. 26

(Contributi per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili e per interventi di efficienza energetica di piccole dimensioni)

1. Gli interventi di produzione di energia termica da fonti rinnovabili e di incremento dell'efficienza energetica di piccole dimensioni realizzati in data successiva al 31 dicembre 2012, sono incentivati sulla base dei seguenti criteri generali:

- a) l'incentivo ha lo scopo di assicurare una equa remunerazione dei costi di investimento ed esercizio ed è commisurato alla produzione di energia termica da fonti rinnovabili, ovvero ai risparmi energetici generati dagli interventi;
- b) il periodo di diritto all'incentivo è pari a cinque anni e decorre dalla data di conclusione dell'intervento;
- c) l'incentivo resta costante per tutto il periodo di diritto e può tener conto del valore economico dell'energia prodotta o risparmiata;
- d) l'incentivo può essere assegnato esclusivamente agli interventi che non accedono ad altri incentivi statali fatti salvi i fondi di garanzia e i fondi di rotazione;
- e) gli incentivi sono assegnati tramite contratti di diritto privato fra il GSE e il soggetto responsabile dell'impianto, sulla base di un contratto-tipo definito dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del primo dei decreti di cui al comma 2;
- f) l'incentivo è attribuito esclusivamente agli interventi realizzati su edifici esistenti, qualora realizzati su edifici.

2. Con decreti del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e, per i profili di competenza, con il Ministro delle politiche agricole e forestali, d'intesa con la Conferenza unificata, sono fissate le modalità per l'attuazione di quanto disposto al presente articolo e per l'avvio dei nuovi meccanismi di incentivazione. I suddetti decreti stabiliscono, inoltre:

- a) i valori degli incentivi tenendo conto dei criteri di cui al comma 2, in relazione a ciascun intervento e tenendo conto dell'effetto scala;
- b) i requisiti tecnici minimi dei componenti, degli impianti e degli interventi;
- c) i contingenti incentivabili per ciascuna applicazione, con strumenti idonei alla salvaguardia delle iniziative avviate;



- d) gli eventuali obblighi di monitoraggio a carico del soggetto beneficiario;
- e) le modalità con le quali il GSE provvede ad erogare gli incentivi;
- f) le condizioni di cumulabilità con altri incentivi pubblici, fermo restando quanto stabilito dal comma 2, lettera d);
- g) le modalità di aggiornamento degli incentivi, nel rispetto dei seguenti criteri:
 - i. la revisione è effettuata, per la prima volta, decorsi due anni dalla data di entrata in vigore del provvedimento di cui al presente comma e successivamente ogni tre anni;
 - ii. i nuovi valori si applicano agli interventi realizzati decorso un anno dall'entrata in vigore del decreto di determinazione dei nuovi valori.

3. I decreti di cui al comma 2 sono adottati entro un anno dall'entrata in vigore del presente decreto.

4. L'Autorità per l'energia elettrica e il gas definisce le modalità con le quali le risorse per l'erogazione degli incentivi di cui al presente articolo trovano copertura sul gettito delle componenti delle tariffe del gas naturale.

5. I commi 3 e 4 dell'articolo 6 del decreto legislativo n. 115/08 sono abrogati a decorrere dalla data di entrata in vigore del decreto attuativo del comma 2, lettera f). **Fino al termine di cui al periodo precedente, gli strumenti di incentivazione di cui al comma 3 dell'articolo 6 del decreto legislativo n. 115 del 2008 possono essere cumulati anche con fondi di garanzia e fondi di rotazione.**

6. L'articolo 9 del decreto legislativo n. 115/08 è abrogato.

Art. 27 (Certificati bianchi)

1. Al fine di rendere coerente con la strategia complessiva e razionalizzare il sistema dei certificati bianchi, con i provvedimenti di cui all'articolo 7 del decreto legislativo n. 115 del 2008:

- a) sono stabilite le modalità con cui gli obblighi in capo alle imprese di distribuzione di cui all'articolo 9, comma 1, del decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79, e all'articolo 16, comma 4, del decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164, si raccordano agli obiettivi nazionali sull'efficienza energetica;
- b) è disposta un'interfaccia unica per l'emissione dei certificati bianchi gestita dal GSE;
- c) sono approvate almeno 15 nuove schede standardizzate, predisposte dall'ENEA-UTEE secondi quanto stabilito dall'articolo 28, comma 1;
- d) è ricordato il periodo di diritto ai certificati con la vita utile dell'intervento;
- e) sono individuate modalità per ridurre tempi e adempimenti per l'ottenimento dei certificati;
- f) sono stabiliti i criteri per la determinazione del contributo tariffario per i costi sostenuti dai soggetti obbligati per il conseguimento degli obiettivi di risparmio di energia primaria posti a loro carico.

2. Ai fini dell'applicazione del meccanismo dei certificati bianchi, i risparmi realizzati nel settore dei trasporti attraverso le schede di cui all'articolo 28 sono equiparati a risparmi di gas naturale.

3. I risparmi di energia realizzati attraverso interventi di efficientamento delle reti elettriche e del gas naturale individuati nelle schede di cui all'articolo 28 concorrono al raggiungimento degli



obblighi in capo alle imprese di distribuzione. A tali interventi non sono rilasciabili certificati bianchi.

4. Gli impianti cogenerativi entrati in esercizio dopo il 1 aprile 1999 e prima della data di entrata in vigore del decreto legislativo 8 febbraio 2007, n. 20, riconosciuti come cogenerativi ai sensi delle norme applicabili alla data di entrata in esercizio, hanno diritto, qualora non accedano ai certificati verdi né agli incentivi definiti in attuazione dell'articolo 30, comma 11, della legge n. 99/09, a un incentivo pari al 30% di quello definito ai sensi della medesima legge per un periodo di cinque anni a decorrere dall'entrata in vigore del decreto di definizione del predetto incentivo, sempreché, in ciascuno degli anni del predetto periodo, continuino ad essere cogenerativi ai sensi delle norme applicabili alla data di entrata in esercizio.

Art. 28

(Misure in materia di efficienza energetica)

1. Considerata l'esigenza di procedere in tempi brevi all'attuazione delle attività previste dal decreto legislativo n. 115 del 2008 ai fini del conseguimento degli obiettivi congiunti di sviluppo delle fonti rinnovabili e promozione dell'efficienza energetica, anche nelle more dell'emanazione dei provvedimenti di cui all'articolo 4, commi 2 e 3 del suddetto decreto legislativo, l'ENEA svolge ed avvia tutte le attività previste nel suddetto decreto legislativo ed in particolare:

a) ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lettera c) del decreto legislativo n. 115 del 2008, entro sei mesi dall'entrata in vigore del presente decreto redige e trasmette al Ministero dello sviluppo economico almeno 15 schede standardizzate per la quantificazione dei risparmi nell'ambito del meccanismo dei certificati bianchi, con particolare riguardo ai seguenti settori/interventi:

- i. diffusione di automezzi elettrici e a gas naturale;
- ii. interventi nel settore informatico con particolare riguardo all'utilizzo di server/servizi remoti anche virtuali;
- iii. illuminazione efficiente con particolare riguardo all'illuminazione pubblica a LED e al terziario;
- iv. apparecchiature ad alta efficienza per il settore terziario e industriale quali, ad esempio, gruppi frigo, unità trattamento aria (U.T.A);
- v. misure di efficientamento nel settore della distribuzione idrica;
- vi. risparmio di energia nei sistemi di telecomunicazioni e uso delle tecnologie delle comunicazioni ai fini del risparmio energetico;
- vii. recuperi di energia.

b) provvede a pubblicare casi studio e parametri standard come guida per facilitare la realizzazione e la replicabilità degli interventi a consuntivo.

Art. 28-bis

(Fondo Rotativo di cui all'articolo 1, comma 1110, della legge 27 dicembre 2006 n. 296)

1. Per le regioni e gli enti locali, nonché per tutti gli altri enti pubblici, la durata massima dei finanziamenti a tasso agevolato non può essere superiore a centottanta mesi in deroga al termine di cui all'articolo 1, comma 1111, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.
2. Con la convenzione prevista all'articolo 1, comma 1115, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 sono definiti, altresì, gli oneri di gestione del fondo rotativo di cui all'articolo 1, comma 1110, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 da riconoscersi alla Cassa Depositi e Prestiti SpA. La



copertura di tali oneri, nella misura massima dell'1,50% su base annua, è disposta a valere sulle risorse annualmente confluite nel medesimo fondo provenienti dal bilancio dello Stato e dai rimborsi dei finanziamenti agevolati erogati.

CAPO III REGIMI DI SOSTEGNO PER L'UTILIZZO DELLE FONTI RINNOVABILI NEI TRASPORTI

Art. 29

(Disposizioni in materia di biocarburanti)

1. Nell'articolo 2-quater del decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 2, convertito dalla legge 11 marzo 2006, n. 81, e successive modificazioni, il comma 4 è sostituito dal seguente:

“4. I biocarburanti e gli altri carburanti rinnovabili da immettere in consumo ai sensi dei commi 1, 2 e 3 sono i carburanti liquidi o gassosi per i trasporti ricavati dalla biomassa.”.

2. L'impiego di biocarburanti nei trasporti è incentivato con le modalità di cui all'articolo 2-quater del decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 2, convertito dalla legge 11 marzo 2006, n. 81, e successive modificazioni, e all'articolo 2, commi 139 e 140, della legge n. 244/07, nel rispetto di quanto previsto ai commi successivi. Per tali finalità, la quota minima di cui al citato comma 139 dell'articolo 2 della legge n. 244/07, calcolata sulla base del tenore energetico, è fissata, senza oneri aggiuntivi a carico dello Stato, nella misura del 5,0 per cento per l'anno 2013, e nella misura del 5,5 per cento per l'anno 2014. Per gli anni successivi al 2014 la quota è incrementata con le modalità di cui all'articolo 2, comma 140, della stessa legge n. 244/07.

3. A decorrere dal 1 gennaio 2012 i biocarburanti immessi in consumo saranno conteggiati ai fini del rispetto dell'obbligo di cui all'articolo 2-quater del decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 2, convertito dalla legge 11 marzo 2006, n. 81, e successive modificazioni, a condizione che rispettino i criteri di sostenibilità di cui all'articolo 34 e a condizione, al fine di agevolare lo svolgimento delle attività di vigilanza sulla sostenibilità dei biocarburanti, che i medesimi biocarburanti siano prodotti in impianti, **ovunque ubicati, accreditati dal Ministero dello sviluppo economico, di concerto con il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, con modalità stabilite dagli stessi Ministeri entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del presente provvedimento.**

4. Allo scopo di valorizzare il contributo alla riduzione delle emissioni climalteranti dei biocarburanti prodotti in luoghi vicini a quelli di consumo finale, ai fini del rispetto dell'obbligo di cui all'articolo 2-quater del decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 2, convertito dalla legge 11 marzo 2006, n. 81, e successive modificazioni, a decorrere dal 1 gennaio 2012 il contributo energetico dei biocarburanti diversi da quelli di cui al comma successivo è maggiorato rispetto al contenuto energetico effettivo qualora siano prodotti in stabilimenti ubicati in Paesi dell'Unione europea. Analoga maggiorazione è attribuita ai biocarburanti immessi in consumo al di fuori della rete di distribuzione dei carburanti, purché la percentuale di biocarburante impiegato sia pari al 25% e fermi restando i requisiti di sostenibilità. Le misure delle predette maggiorazioni sono stabilite con il decreto di cui al comma 7.

5. Ai fini del rispetto dell'obbligo di cui all'articolo 2-quater del decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 2, convertito dalla legge 11 marzo 2006, n. 81, e successive modificazioni, il contributo dei biocarburanti, incluso il biometano, per i quali il soggetto che li immette in consumo sia in grado di dimostrare, mediante le modalità richiamate all'articolo 35, che essi sono stati prodotti a partire da rifiuti e sottoprodotti, come definiti, individuati e tracciati ai sensi del decreto legislativo n. 152/06,



materie cellulosiche di origine non alimentare, alghe, è maggiorato rispetto a quello di altri biocarburanti, in misura, stabilita dal decreto di cui al comma 7, comunque idonea a tener conto del maggior contributo al raggiungimento degli obiettivi.

6. Qualora siano immessi in consumo biocarburanti ottenuti a partire da biocarburanti ricadenti nella tipologia di cui al comma 5 e da altri biocarburanti, il contributo ai fini del rispetto dell'obbligo richiamata al comma 5 è calcolata sulla base del contenuto energetico di ciascun biocarburante.

7. Con decreto del Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e con il Ministro delle politiche agricole e forestali, da emanarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente provvedimento, sono stabilite le maggiorazioni di cui ai commi 4 e 5.

Art. 29-bis

(Interventi a favore dello sviluppo tecnologico e industriale)

1. Al fine di corrispondere all'esigenza di garantire uno sviluppo equilibrato dei vari settori che concorrono al raggiungimento degli obiettivi di cui all'articolo 3 attraverso la promozione congiunta di domanda e offerta di tecnologie per l'efficienza energetica e le fonti rinnovabili, entro 180 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo, il Ministro dello sviluppo economico, individua, senza nuovi o maggiori oneri per il Bilancio dello Stato, interventi e misure per lo sviluppo tecnologico e industriale in materia di fonti rinnovabili ed efficienza energetica sulla base dei seguenti criteri:

- a) gli interventi e le misure sono coordinate con le disposizioni di cui al presente Titolo al fine di contribuire, in un'ottica di sistema, al raggiungimento degli obiettivi nazionali di cui all'articolo 3;
- b) gli interventi e le misure prevedono, anche attraverso le risorse di cui al comma 2, il sostegno a:
 - i. progetti di sviluppo sperimentale e tecnologico, con particolare riguardo alle infrastrutture della rete elettrica, ai sistemi di accumulo, ai biocarburanti di seconda generazione nonché di nuova generazione, alle tecnologie innovative di conversione dell'energia solare;
 - ii. progetti di innovazione dei processi e dell'organizzazione nei servizi energetici;
 - iii. creazione, ampliamento e animazione dei poli di innovazione finalizzati alla realizzazione dei progetti di cui al punto 1;
 - iv. fondi per la progettualità degli interventi di installazione delle fonti rinnovabili e del risparmio energetico a favore di enti pubblici.

2. Per il finanziamento delle attività di cui al comma 1 è istituito un fondo presso la Cassa Conguaglio per il settore elettrico alimentato dal gettito delle tariffe elettriche e del gas naturale in misura pari, rispettivamente, a 0,02 c€/kWh e a 0,08 c€/Sm³.

3. L'Autorità per l'energia elettrica e i gas stabilisce le modalità con le quali le risorse di cui al comma 2 trovano copertura sulle componenti delle tariffe elettriche e del gas, dando annualmente comunicazione al Ministero dello sviluppo economico delle relative disponibilità.



TITOLO VI

GARANZIE DI ORIGINE, TRASFERIMENTI STATISTICI E PROGETTI COMUNI

Art. 30

(Garanzia di origine dell'elettricità prodotta da fonti rinnovabili)

1. Con le modalità previste dall'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 18 giugno 2007, n. 73, convertito con la legge 3 agosto 2007, n. 125, sono aggiornate le modalità di rilascio, riconoscimento e utilizzo della garanzia di origine dell'elettricità da fonti rinnovabili in conformità alle disposizioni dell'articolo 15 della direttiva 2009/28/CE.
2. La garanzia di origine di cui al comma 1 ha esclusivamente lo scopo di consentire ai fornitori di energia elettrica di provare ai clienti finali la quota o la quantità di energia da fonti rinnovabili nel proprio mix energetico.
3. Il rilascio, il riconoscimento o l'utilizzo della garanzia di origine di cui al comma 1 non ha alcun rilievo ai fini di:
 - a) riconoscimento dei meccanismi di sostegno per la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili;
 - b) riconoscimento della provenienza da fonti rinnovabili dell'elettricità munita di garanzia di origine ai fini dell'applicazione dei meccanismi di sostegno;
 - c) utilizzo di trasferimenti statistici e progetti comuni;
 - d) misura del grado di raggiungimento degli obiettivi nazionali in materia di fonti rinnovabili.
4. A decorrere dal 1 gennaio dell'anno successivo a quello di entrata in vigore del decreto di cui al comma 1, i fornitori di energia elettrica possono utilizzare esclusivamente la garanzia di origine di cui allo stesso comma 1 per provare ai clienti finali la quota o la quantità di energia da fonti rinnovabili nel proprio mix energetico. A decorrere dalla medesima data è abrogato l'articolo 11 del decreto legislativo n. 387/03.

Art. 31

(Progetti comuni e trasferimenti statistici con altri Stati Membri)

1. Sulla base di accordi internazionali all'uopo stipulati, sono promossi e gestiti con Stati membri progetti comuni e trasferimenti statistici a favore dell'Italia di produzioni di energia da fonti rinnovabili, nel rispetto dei seguenti criteri:
 - a) gli accordi sono promossi allorché si verifica il mancato raggiungimento degli obiettivi intermedi fino al 2016;
 - b) l'onere specifico per il trasferimento statistico e per i progetti comuni è inferiore, in misura stabilita negli accordi di cui al presente articolo, rispetto al valore medio ponderato dell'incentivazione della produzione elettrica da fonti rinnovabili in Italia, al netto della produzione e dei valori dell'incentivazione dell'elettricità dalla fonte solare, riferiti all'anno precedente a quello di stipula dell'accordo;
 - c) gli accordi sono stipulati e gestiti con modalità che assicurano che l'energia oggetto del trasferimento statistico, ovvero la quota di energia proveniente dal progetto comune, contribuisce al raggiungimento degli obiettivi italiani in materia di fonti rinnovabili;
 - d) sono stabilite le misure necessarie ad assicurare il monitoraggio dell'energia trasferita per le finalità di cui all'articolo 36.



2. La copertura dei costi per i trasferimenti statistici e i progetti comuni di cui al comma 1 è assicurata dalle tariffe dell'energia elettrica e del gas naturale, con modalità fissate dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas successivamente alla stipula di ciascun accordo.

Art. 32

(Progetti comuni con Paesi terzi)

1. Ai fini del conseguimento degli obiettivi nazionali in materia di energie rinnovabili, è incentivata l'importazione di elettricità da fonti rinnovabili proveniente da Paesi diversi dagli Stati membri dell'Unione europea ed effettuata su iniziativa di soggetti operanti nel settore energetico, sulla base di accordi **internazionali all'uopo stipulati con il Paese** da cui l'elettricità da fonti rinnovabili viene importata. Tali accordi si conformano ai seguenti criteri:

a) **il sostegno è effettuato mediante il riconoscimento, sull'energia immessa nel sistema elettrico nazionale, di un incentivo che, rispetto a quello riconosciuto in Italia alle fonti e alle tipologie impiantistiche da cui l'elettricità è prodotta nel Paese terzo, è di pari durata e di entità inferiore, in misura fissata negli accordi di cui al presente articolo, tenendo conto della maggiore producibilità ed efficienza degli impianti nei Paesi terzi e del valore medio dell'incentivazione delle fonti rinnovabili in Italia;**

b) la produzione e l'importazione avviene con modalità tali da assicurare che l'elettricità importata contribuisce al raggiungimento degli obiettivi italiani in materia di fonti rinnovabili;

c) sono stabilite le misure necessarie ad assicurare il monitoraggio dell'elettricità importata per le finalità di cui all'articolo 36.

2. **Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri su proposta del Ministro dello sviluppo economico di concerto con i Ministri degli affari esteri e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, può essere stabilito, salvaguardando gli accordi già stipulati, un valore dell'incentivo diverso da quello di cui alla lettera a) del comma 1, contemperando gli oneri economici conseguenti al riconoscimento dell'incentivo stesso e gli effetti economici del mancato raggiungimento degli obiettivi.**

3. Il comma 4 dell'articolo 20 del decreto legislativo n. 387/03 è **abrogato**.

Art. 33

(Trasferimenti statistici tra le Regioni)

1. Ai fini del raggiungimento dei rispettivi obiettivi in materia di fonti rinnovabili, definiti in attuazione dell'articolo 2, comma 167, della legge n. 244/07, le regioni e le province autonome possono concludere accordi per il trasferimento statistico di determinate quantità di energia rinnovabile.

2. Il trasferimento statistico di cui al comma 1 non pregiudica il conseguimento dell'obiettivo della regione che effettua il trasferimento.



3. Il raggiungimento dell'obiettivo di ciascuna regione, richiamato al comma 1, e la disponibilità effettiva di energia da trasferire, ovvero da compensare, è misurato applicando la metodologia di cui all'articolo 36, comma 5.

4. Ai fini del raggiungimento dei propri obiettivi le regioni:

a) possono concludere intese con enti territoriali interni ad altro Stato membro e accordi con altri Stati membri per trasferimenti statistici, nel rispetto delle condizioni e dei limiti di cui ai commi 2 e 3 dell'articolo 6 della legge 5 giugno 2003, n. 131, oppure concorrere alla copertura degli oneri di cui all'articolo 31, comma 2;

b) assicurano la coerenza tra la programmazione in materia di fonti rinnovabili, di cui all'articolo 2, comma 168, della legge n. 244/07, e la programmazione in altri settori;

c) promuovono l'efficienza energetica in coerenza con le norme nazionali;

d) emanano indirizzi agli enti locali, in particolare per il contenimento dei consumi energetici e per lo svolgimento dei procedimenti, di competenza degli enti locali, per la costruzione e l'esercizio degli impianti a fonti rinnovabili;

e) provvedono a incentivare la produzione di energia da fonti rinnovabili e l'efficienza energetica, nei limiti di cumulabilità fissati dalle norme nazionali.

5. Ai sensi dell'articolo 2, comma 169, della legge n. 244/07, il Ministro dello sviluppo economico provvede alla verifica del raggiungimento degli obiettivi regionali definiti in attuazione dell'articolo 2, comma 167, della stessa legge n. 244/07, sulla base di quanto previsto all'articolo 36, comma 5.

6. Qualora, a seguito delle verifiche di cui al comma 5, relative agli obiettivi intermedi successivi a quello del periodo 2011-2012, sia riscontrato il mancato conseguimento degli obiettivi in una o più regioni, il Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dello sviluppo economico, assegna alla regione interessata un termine non inferiore a sei mesi per il conseguimento di detti obiettivi, anche con gli strumenti e le modalità di cui ai commi 1 e 4. Decorso inutilmente il termine di cui al periodo precedente, il Consiglio dei ministri, sentita la regione interessata, su proposta del Ministro dello sviluppo economico, nomina, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n. 131, un apposito commissario incaricato di garantire il conseguimento degli obiettivi con gli strumenti e le modalità di cui ai commi 1 e 4.

TITOLO VII SOSTENIBILITA' DI BIOCARBURANTI E BIOLIQUIDI

Art. 34

(Criteri di sostenibilità per i biocarburanti e i bioliquidi)

1. Fatto salvo quanto previsto al comma 2, a decorrere dal 1 gennaio 2012, i biocarburanti utilizzati nei trasporti e i bioliquidi utilizzati per la produzione di energia elettrica, termica o per il raffrescamento sono conteggiabili per il raggiungimento degli obiettivi nazionali e possono accedere agli strumenti di sostegno, ivi inclusi i meccanismi basati sull'obbligo di rispetto di quote minime, solo se rispettano i criteri di sostenibilità di cui al provvedimento attuativo della direttiva 2009/30/CE del Parlamento europeo e Consiglio del 23 aprile 2009, che modifica la direttiva 98/70/CE per quanto riguarda le specifiche relative a benzina, combustibile diesel e gasolio, nonché l'introduzione di un meccanismo inteso a controllare e ridurre le emissioni di gas a effetto serra, modifica la direttiva 99/32/CE per quanto concerne le specifiche relative al combustibile utilizzato



dalle navi adibite alla navigazione interna ed abroga la direttiva 93/12/CEE. Per il calcolo delle emissioni di gas a effetto serra prodotte durante il ciclo di vita dei biocarburanti e dei bioliquidi si applica quanto previsto dallo stesso provvedimento attuativo.

2. Per l'applicazione del comma 1 nell'ambito del presente provvedimento, ai fini del calcolo richiamato al punto 19 dell'allegato V della direttiva 2009/28/CE, si fa riferimento ai valori dei carburanti fossili ivi richiamati.

Art. 35

(Verifica del rispetto dei criteri di sostenibilità per i biocarburanti e per i bioliquidi)

1. Ai fini della verifica del rispetto dei criteri di sostenibilità dei biocarburanti, si applicano le disposizioni di cui al provvedimento di attuazione della direttiva 2009/30/CE richiamata all'articolo 34, comma 1, ivi incluse le sanzioni.

2. Le disposizioni richiamate al comma 1 si applicano anche per la verifica del rispetto dei criteri di sostenibilità dei bioliquidi.

TITOLO VIII

MONITORAGGIO, CONTROLLO E RELAZIONE

Art. 36

(Monitoraggio, sistema statistico nazionale, relazioni e aggiornamenti)

1. Nei limiti delle risorse disponibili allo scopo, il Ministero dello sviluppo economico provvede ad integrare il sistema statistico in materia di energia perseguendo le seguenti finalità:

a) assicurare il monitoraggio del raggiungimento degli obiettivi, intermedi e al 2020, in materia di quote dei consumi finali lordi di elettricità, energia per il riscaldamento e il raffreddamento, e per i trasporti, coperti da fonti energetiche rinnovabili nei trasporti, secondo i criteri di cui al regolamento (CE) n. 1099/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2008, relativo alle statistiche dell'energia, e successive modifiche, tenendo conto anche dei progetti comuni e dei trasferimenti statistici tra Stati membri;

b) assicurare coerenza tra il monitoraggio di cui al comma a) e il bilancio energetico nazionale;

c) assicurare che il medesimo monitoraggio di cui alla lettera a) consenta di stimare, per ciascuna regione e provincia autonoma, i medesimi parametri di quote dei consumi energetici coperti da fonti energetiche rinnovabili, con modalità idonee a misurare il grado di raggiungimento degli obiettivi regionali stabiliti in attuazione dell'articolo 2, comma 167, della legge n. 244/07.

2. Per le finalità di cui al comma 1, il GSE tenuto conto delle norme stabilite in ambito SISTAN e EUROSTAT, organizza e gestisce un sistema nazionale per il monitoraggio statistico dello stato di sviluppo delle fonti rinnovabili, idoneo a:

a) generare i dati necessari per misurare lo stato di raggiungimento degli obiettivi di cui al medesimo comma 1 sia in ambito nazionale e stimare il grado di raggiungimento dei medesimi obiettivi in ciascuna regione e provincia autonoma;

b) stimare i risultati connessi alla diffusione delle fonti rinnovabili e all'efficienza energetica in termini di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra.

3. Il GSE provvede altresì a sviluppare ed applicare metodologie idonee a fornire, con cadenza biennale:

a) stime delle ricadute industriali ed occupazionali connesse alla diffusione delle fonti rinnovabili e alla promozione dell'efficienza energetica;

b) stime dei costi e dell'efficacia delle misure di sostegno, con raffronto con i principali Paesi dell'Unione europea.

4. Sulla base delle attività di cui ai commi 1 e 2, entro il 31 dicembre 2011 il Ministro dello sviluppo economico approva la metodologia che, nell'ambito del sistema statistico nazionale in materia di energia, viene applicata per generare i dati necessari per misurare, ai fini delle comunicazioni alla Commissione europea, il grado di raggiungimento degli obiettivi nazionali.

5. Sulla base delle attività di cui ai commi 1 e 2, entro il 31 dicembre 2012 il Ministro dello sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e, per gli aspetti inerenti le biomasse, il Ministro per le politiche agricole alimentari e forestali, d'intesa con la Conferenza unificata, approva la metodologia che, nell'ambito del sistema statistico nazionale, viene applicata per generare i dati necessari per misurare il grado di raggiungimento degli obiettivi regionali definiti in attuazione dell'articolo 2, commi 167 e 170, della legge 244/07.

6. Anche sulla base delle attività di monitoraggio di cui ai precedenti commi:

a) il GSE sottopone al Ministero dello sviluppo economico lo schema di relazione sui progressi realizzati nella promozione e nell'uso dell'energia da fonti rinnovabili di cui all'articolo 22 della direttiva 2009/28/CE;

b) il Ministero dello sviluppo economico, sentito il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, provvede alla trasmissione alla Commissione europea della relazione di cui all'articolo 22 della direttiva 2009/28/CE e, qualora la quota di energia da fonti rinnovabili sia scesa al di sotto di quella necessaria al rispetto della progressione temporale di cui all'articolo 3, comma 3, all'aggiornamento del Piano di azione nazionale sulle energie rinnovabili di cui all'articolo 4 della medesima direttiva.

7. Entro il 31 dicembre 2011 e successivamente ogni due anni l'ENEA trasmette al Ministero dello sviluppo economico e all'Autorità per l'energia elettrica e il gas un rapporto inerente lo stato e le prospettive delle tecnologie per la produzione di energia elettrica, di calore e di biocarburanti, nonché inerenti l'efficienza energetica, con riguardo particolare a disponibilità, costi commerciali, sistemi innovativi non ancora commerciali e potenziale nazionale residuo di fonti rinnovabili e di efficienza energetica.

8. L'Autorità per l'energia elettrica e il gas provvede alla copertura dei costi sostenuti da GSE ed ENEA, non coperti da altre risorse, per lo svolgimento delle attività svolte ai sensi del presente decreto.

TITOLO IX

DISPOSIZIONI FINALI

Art. 37



(Disposizioni specifiche per le regioni a statuto speciale e per le province autonome di Trento e Bolzano)

1. Sono fatte salve le competenze delle regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e di Bolzano che provvedono alle finalità del presente decreto legislativo ai sensi dei rispettivi statuti speciali e delle relative norme di attuazione.

Art. 38

(Disposizioni finali e clausola di invarianza finanziaria)

1. Gli allegati, che costituiscono parte integrante del presente decreto, sono aggiornati con decreto del Ministro dello sviluppo economico.
2. Dal presente decreto non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.
3. All'attuazione delle disposizioni del presente decreto, le amministrazioni interessate provvedono con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.
4. Ai sensi dell'articolo 27, paragrafo 2, della direttiva 2009/28/CE, il Ministero dello sviluppo economico trasmette alla Commissione europea il presente decreto legislativo e le eventuali successive modificazioni ed integrazioni.

Art. 39

(Entrata in vigore)

1. Il presente decreto entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

ALLEGATO 1

Procedure di calcolo degli obiettivi

1. Calcolo della quota di energia da fonti rinnovabili

1. Ai fini del raggiungimento dell'obiettivo di cui all'articolo 3, comma 1, il consumo finale lordo di energia da fonti rinnovabili è calcolato come la somma:

- a) del consumo finale lordo di elettricità da fonti energetiche rinnovabili;
- b) del consumo finale lordo di energia da fonti rinnovabili per il riscaldamento e il raffreddamento;
- c) del consumo finale di energia da fonti energetiche rinnovabili nei trasporti.

Per il calcolo della quota di energia da fonti rinnovabili sul consumo finale lordo, il gas, l'elettricità e l'idrogeno prodotti da fonti energetiche rinnovabili sono presi in considerazione una sola volta ai fini delle lettere a), b) o c), del primo comma.

2. I biocarburanti e i bioliquidi che non soddisfano i criteri di sostenibilità, con le modalità, i limiti e le decorrenze fissate dal presente decreto, non sono presi in considerazione.

3. Ai fini del comma 1, lettera a), il consumo finale lordo di elettricità da fonti energetiche rinnovabili è calcolato come quantità di elettricità prodotta a livello nazionale da fonti energetiche rinnovabili, escludendo la produzione di elettricità in centrali di pompaggio con il ricorso all'acqua precedentemente pompata a monte.

4. Negli impianti multicomibustibile (centrali ibride) che utilizzano fonti rinnovabili e convenzionali, si tiene conto unicamente della parte di elettricità prodotta da fonti rinnovabili. Ai fini del calcolo, il contributo di ogni fonte di energia è calcolato sulla base del suo contenuto energetico.

5. L'elettricità da energia idraulica ed energia eolica è presa in considerazione conformemente alla formula di normalizzazione definita al paragrafo 3.

6. Ai fini del comma 1, lettera b), del presente paragrafo, il consumo finale lordo di energia da fonti rinnovabili per il riscaldamento e il raffreddamento è calcolato come quantità di teleriscaldamento e teleraffrescamento prodotti a livello nazionale da fonti rinnovabili più il consumo di altre energie da fonti rinnovabili nell'industria, nelle famiglie, nei servizi, in agricoltura, in silvicoltura e nella pesca per il riscaldamento, il raffreddamento e la lavorazione.

7. Negli impianti multicomibustibile che utilizzano fonti rinnovabili e convenzionali, si tiene conto unicamente della parte di calore e di freddo prodotta a partire da fonti rinnovabili. Ai fini del calcolo, il contributo di ogni fonte di energia è calcolato sulla base del suo contenuto energetico.

8. Si tiene conto dell'energia da calore aerotermico, geotermico e idrotermale catturata da pompe di calore ai fini del comma 1, lettera b), a condizione che il rendimento finale di energia ecceda di almeno il 5% l'apporto energetico primario necessario per far funzionare le pompe di calore. La



quantità di calore da considerare quale energia da fonti rinnovabili ai fini della presente direttiva è calcolato secondo la metodologia di cui al paragrafo 4.

9. Ai fini del paragrafo 1, lettera b), non si tiene conto dell'energia termica generata da sistemi energetici passivi, che consentono di diminuire il consumo di energia in modo passivo tramite la progettazione degli edifici o il calore generato da energia prodotta da fonti non rinnovabili.

10. Il contenuto energetico dei carburanti per autotrazione di cui al paragrafo 5 è quello indicato nello stesso paragrafo.

11. La quota di energia da fonti rinnovabili è calcolata dividendo il consumo finale lordo di energia da fonti energetiche rinnovabili per il consumo finale lordo di energia da tutte le fonti energetiche, espressa in percentuale.

12. La somma di cui al comma 1 è adeguata in considerazione dell'eventuale ricorso a trasferimenti statistici o a progetti comuni con altri Stati membri o a progetti comuni con Paesi terzi.

In caso di trasferimento statistico, la quantità trasferita:

- a) a uno Stato membro è dedotta dalla quantità di energia rinnovabile presa in considerazione ai fini del raggiungimento dell'obiettivo di cui all'articolo 3, comma 1;
- b) da uno Stato membro è aggiunta alla quantità di energia rinnovabile presa in considerazione ai fini del raggiungimento dell'obiettivo di cui all'articolo 3, comma 1.

In caso di progetto comune con Paesi terzi, l'energia elettrica importata è aggiunta alla quantità di energia rinnovabile presa in considerazione ai fini del raggiungimento dell'obiettivo di cui all'articolo 3, comma 1.

13. Nel calcolo del consumo finale lordo di energia nell'ambito della valutazione del conseguimento degli obiettivi e della traiettoria indicativa, la quantità di energia consumata nel settore dell'aviazione è considerata, come quota del consumo finale lordo di energia, non superiore al 6,18%.

14. La metodologia e le definizioni utilizzate per il calcolo della quota di energia prodotta da fonti rinnovabili sono quelle fissate dal regolamento (CE) n. 1099/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2008, relativo alle statistiche dell'energia e successive modificazioni.

2. Calcolo della quota di energia da fonti rinnovabili in tutte le forme di trasporto

1. Ai fini del raggiungimento dell'obiettivo di cui all'articolo 3, comma 2, si applicano le seguenti disposizioni:

- a) per il calcolo del denominatore, ossia della quantità totale di energia consumata nel trasporto ai fini del primo comma, sono presi in considerazione solo la benzina, il diesel, i biocarburanti consumati nel trasporto su strada e su rotaia e l'elettricità;
- b) per il calcolo del numeratore, ossia della quantità di energia da fonti rinnovabili consumata nel trasporto ai fini del primo comma, sono presi in considerazione tutti i tipi di energia da fonti rinnovabili consumati in tutte le forme di trasporto;



c) per il calcolo del contributo di energia elettrica prodotta da fonti rinnovabili e consumata in tutti i tipi di veicoli elettrici ai fini di cui alle lettere a) e b), è utilizzata la quota nazionale di elettricità da fonti rinnovabili, misurata due anni prima dell'anno in questione. Inoltre, per il calcolo dell'energia elettrica da fonti rinnovabili consumata dai veicoli stradali elettrici, questo consumo è considerato pari a 2,5 volte il contenuto energetico dell'apporto di elettricità da fonti energetiche rinnovabili.

2. Ai fini della dimostrazione del rispetto degli obblighi nazionali in materia di energie rinnovabili imposti agli operatori e dell'obiettivo di impiegare energia da fonti rinnovabili per tutte le forme di trasporto, il contributo dei biocarburanti prodotti a partire da rifiuti, residui, materie cellulosiche di origine non alimentare e materie ligno- cellulosiche è considerato equivalente al doppio di quello di altri biocarburanti.

3. Formula di normalizzazione per il computo dell'elettricità da energia idraulica e da energia eolica

Ai fini del computo dell'elettricità da energia idraulica in un dato Stato membro si applica la seguente formula:

$$Q_{N(norm)} = C_N \times \left[\sum_{i=N-14}^N \frac{Q_i}{C_i} \right] / 15$$

dove

N =anno di riferimento;

$Q_{N(norm)}$ =elettricità normalizzata generata da tutte le centrali idroelettriche nazionali nell'anno N , a fini di computo;

Q_i =quantità di elettricità, misurata in GWh, effettivamente generata nell'anno i da tutte le centrali idroelettriche nazionali, escludendo la produzione delle centrali di pompaggio che utilizzano l'acqua precedentemente pompata a monte;

C_i =capacità totale installata, al netto dell'accumulazione per pompaggi, misurata in MW, di tutte le centrali idroelettriche nazionali alla fine dell'anno i .

Ai fini del computo dell'elettricità da energia eolica in un dato Stato membro si applica la seguente formula:

$$Q_{N(norm)} = \frac{C_N + C_{N-1}}{2} \times \frac{\sum_{i=N-11}^N Q_i}{\sum_{j=N-11}^N \left(\frac{C_j + C_{j-1}}{2} \right)}$$

Dove:

N =anno di riferimento;

$Q_{N(norm)}$ =elettricità normalizzata generata da tutte le centrali eoliche nazionali nell'anno N , a fini di computo;



- Q_i = quantità di elettricità, misurata in GWh, effettivamente generata nell'anno i da tutte le centrali eoliche nazionali;
- C_j = capacità totale installata, misurata in MW, di tutte le centrali eoliche dello Stato membro alla fine dell'anno j ;
- n = il più basso dei seguenti valori: 4 o il numero di anni precedenti l'anno N per i quali sono disponibili dati sulla capacità e la produzione nazionale in questione.

4. Computo dell'energia prodotta dalle pompe di calore

La quantità di energia aerotermica, geotermica o idrotermica catturata dalle pompe di calore da considerarsi energia da fonti rinnovabili ai fini del presente decreto legislativo, E_{RES} , è calcolata in base alla formula seguente:

$$E_{RES} = Q_{usable} * (1 - 1/SPF)$$

dove

Q_{usable} = il calore totale stimato prodotto da pompe di calore che rispondono ai criteri che saranno definiti sulla base degli orientamenti stabiliti dalla Commissione ai sensi dell'allegato VII della direttiva 2009/28/CE, applicato nel seguente modo: solo le pompe di calore per le quali $SPF > 1,15$ * $1/\eta$ sarà preso in considerazione;

SPF = il fattore di rendimento stagionale medio stimato per tali pompe di calore;

η è il rapporto tra la produzione totale lorda di elettricità e il consumo di energia primaria per la produzione di energia e sarà calcolato come media a livello UE sulla base dei dati Eurostat.

Nel caso di pompe di calore a gas η è posto pari a 1 fino alla determinazione di un più appropriato valore, effettuata dal Ministero dello sviluppo economico con apposita circolare al GSE.



5. Contenuto energetico dei carburanti per autotrazione

Carburante	Contenuto energetico per peso (potere calorifico inferiore, MJ/kg)	Contenuto energetico per volume (potere calorifico inferiore, MJ/l)
Bioetanolo (etanolo prodotto a partire dalla biomassa)	27	21
Bio-ETBE (etere etilbutilico prodotto a partire dal bioetanolo)	36 (di cui il 37 % prodotto da fonti rinnovabili)	27 (di cui il 37 % prodotto da fonti rinnovabili)
Biometanolo (metanolo prodotto a partire dalla biomassa destinato a essere usato come biocarburante)	20	16
Bio-MTBE (etere metilbutilico prodotto a partire dal biometanolo)	35 (di cui il 22 % prodotto da fonti rinnovabili)	26 (di cui il 22 % prodotto da fonti rinnovabili)
Bio-DME (dimetiletere prodotto a partire dalla biomassa destinato a essere usato come biocarburante)	28	19
Bio-TAEE (etere terziario-amil-etilico prodotto a partire dal bioetanolo)	38 (di cui il 29 % prodotto da fonti rinnovabili)	29 (di cui il 29 % prodotto da fonti rinnovabili)
Biobutanolo (butanolo prodotto a partire dalla biomassa destinato a essere usato come biocarburante)	33	27
Biodiesel (estere metilico prodotto a partire da oli vegetali o animali, di tipo diesel, destinato ad essere usato come biocarburante)	37	33
Diesel Fischer-Tropsch (idrocarburo sintetico o miscela di idrocarburi sintetici prodotti a partire dalla biomassa)	44	34
Olio vegetale idrotrattato (olio vegetale sottoposto a trattamento termochimico con idrogeno)	44	34
Olio vegetale puro (olio prodotto a partire da piante oleaginose mediante spremitura, estrazione o procedimenti analoghi, greggio o raffinato ma chimicamente non modificato, nei casi in cui il suo uso sia compatibile con il tipo di motori usato e con i corrispondenti requisiti in materia di emissione)	37	34
Biogas (gas combustibile prodotto a partire dalla biomassa e/o dalla frazione biodegradabile dei rifiuti, che può essere trattato in un impianto di purificazione per ottenere una qualità analoga a quella del metano, destinato a essere usato come biocarburante o gas di legna)	50	—
Benzina	43	32
Diesel	43	36



Allegato 2

Requisiti e specifiche tecniche degli impianti alimentati da fonti rinnovabili ai fini dell'accesso agli incentivi nazionali

1. Per gli impianti che utilizzano biomasse per la produzione di energia termica ai fini dell'accesso agli incentivi statali, a decorrere da un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo, sono richiesti i seguenti requisiti:
 - a) efficienza di conversione non inferiore all'85%;
 - b) rispetto dei criteri e dei requisiti tecnici stabiliti dal provvedimento di cui all'articolo 290, comma 4, del decreto legislativo n. 152 del 2006.

2. Per le biomasse utilizzate in forma di pellet o cippato ai fini dell'accesso agli incentivi statali, a decorrere da un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo, sono richiesti i seguenti ulteriori requisiti:
 - a) contenuto di formaldeide: non superiore a 15 mg/kg;
 - b) radioattività: non superiore a 6 Bq/kg.

3. Per le pompe di calore, a decorrere da un anno dall'entrata in vigore del decreto di cui al comma 1, l'accesso agli incentivi statali di ogni natura è consentito a condizione che le predette pompe di calore soddisfino i requisiti minimi per il rilascio del marchio di qualità ecologica ai sensi della decisione 2007/742/CE della Commissione, del 9 novembre 2007, che stabilisce i criteri ecologici per l'assegnazione del marchio comunitario di qualità ecologica alle pompe di calore elettriche, a gas o ad assorbimento funzionanti a gas.

4. Per il solare fotovoltaico, l'accesso agli incentivi statali di ogni natura è consentito, a decorrere da un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo, a condizione che:
 - a) i componenti e gli impianti siano realizzati nel rispetto dei requisiti tecnici minimi stabiliti nei provvedimenti recanti i criteri di incentivazione;
 - b) a decorrere da un anno dall'entrata in vigore del presente decreto i moduli siano garantiti per **almeno 10 anni**;

5. Per il solare termico, l'accesso agli incentivi statali di ogni natura è consentito, a decorrere da un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo, a condizione che:
 - a) i pannelli solari e i bollitori impiegati sono garantiti per almeno cinque anni;
 - b) gli accessori e i componenti elettrici ed elettronici sono garantiti almeno due anni;
 - c) i pannelli solari presentano una certificazione di qualità conforme alle norme UNI EN 12975 o UNI EN 12976 che è stata rilasciata da un laboratorio accreditato. Sono equiparate alle UNI EN 12975 e UNI EN 12976 le norme EN 12975 e EN 12976 recepite da un organismo certificatore nazionale di un Paese membro dell'Unione europea o della Svizzera;
 - d) l'installazione dell'impianto è stata eseguita in conformità ai manuali di installazione dei principali componenti;

6. Fermo restando il punto 5, per il solare termico, l'accesso agli incentivi statali di ogni natura è consentito, a decorre da due anni dall'entrata in vigore del presente decreto legislativo i pannelli sono dotati di certificazione solar keymark.



Allegato 3

Obblighi per i nuovi edifici o gli edifici sottoposti a ristrutturazioni rilevanti

1. Nel caso di edifici nuovi o edifici sottoposti a ristrutturazioni rilevanti, l'impianto di produzione di energia termica deve essere progettato e realizzato in modo da coprire tramite il ricorso ad energia prodotta da impianti alimentati da fonti rinnovabili le seguenti percentuali dei consumi previsti per l'acqua calda sanitaria, il riscaldamento e il raffrescamento:

- a) il 20 per cento quando la richiesta del pertinente titolo edilizio è presentata entro il primo anno successivo alla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo;
- b) il 30 per cento quando la richiesta del pertinente titolo edilizio è presentata entro l'anno successivo all'anno indicato alla lettera a);
- c) il 40 per cento quando la richiesta del pertinente titolo edilizio è rilasciato entro l'anno successivo all'anno indicato alla lettera b);
- d) il 50 per cento quando la richiesta del pertinente titolo edilizio è rilasciato entro l'anno successivo all'anno indicato alla lettera c).

2. Nel caso di edifici nuovi o edifici sottoposti a ristrutturazioni rilevanti, la potenza elettrica degli impianti alimentati da fonti rinnovabili che devono essere obbligatoriamente installati sopra o all'interno dell'edificio, misurata in kW, è calcolata secondo la seguente formula:

$$P = \frac{1}{K} \cdot S$$

Dove S è la superficie in pianta dell'edificio al livello del terreno, misurata in m², e K è un coefficiente (m²/kW) che assume i seguenti valori:

- a) K = 80, quando la richiesta del pertinente titolo edilizio è presentata entro il primo anno a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo;
- b) K = 70, quando la richiesta del pertinente titolo edilizio è presentata entro l'anno successivo all'anno indicato alla lettera a);
- c) K = 60, quando la richiesta del pertinente titolo edilizio è presentata entro l'anno successivo all'anno indicato alla lettera b);
- d) K = 50, quando la richiesta del pertinente titolo edilizio è presentata entro l'anno successivo all'anno indicato alla lettera c).



3. L'obbligo di cui al comma 1 non si applica qualora l'edificio sia allacciato ad una rete di teleriscaldamento che ne copra l'intero fabbisogno di calore per il riscaldamento degli ambienti e la fornitura di acqua calda sanitaria.

4. Per gli edifici pubblici gli obblighi di cui ai precedenti commi sono incrementati del 10%.

5. L'impossibilità tecnica di ottemperare agli obblighi di integrazione di cui ai precedenti paragrafi deve essere evidenziata dal progettista nella relazione tecnica di cui all'articolo 4, comma 25, del DPR n. 59 del 2009 e dettagliata esaminando la non fattibilità di tutte le diverse opzioni tecnologiche disponibili.

6. Nei casi di cui al comma 5 è fatto obbligo di ottenere un indice di prestazione energetica complessiva dell'edificio non superiore al 50% del pertinente indice di prestazione energetica complessiva reso obbligatorio ai sensi del decreto legislativo n. 192 del 2005 e successivi provvedimenti attuativi.



Allegato 4

Certificazione degli installatori

I sistemi di qualificazione di cui all'articolo 13 sono basati sui criteri seguenti:

1. Il programma di formazione o il riconoscimento del fornitore di formazione rispetta le seguenti caratteristiche:

- a) la formazione per la qualificazione deve essere effettuata secondo una procedura trasparente e chiaramente definita;
- b) è assicurata la continuità e la copertura regionale del programma di formazione offerto dal fornitore;
- c) il fornitore di formazione dispone di apparecchiature tecniche adeguate, in particolare di materiale di laboratorio o di attrezzature analoghe, per impartire la formazione pratica;
- d) oltre alla formazione di base, il fornitore di formazione deve anche proporre corsi di aggiornamento più brevi su temi specifici, ivi comprese le nuove tecnologie, per assicurare una formazione continua sulle installazioni;
- e) il fornitore di formazione può essere il produttore dell'apparecchiatura o del sistema, un istituto o un'associazione;
- f) la qualificazione degli installatori ha una durata limitata nel tempo e il rinnovo è subordinato alla frequenza di un corso di aggiornamento, in forma di seminario o altro.

2. La formazione per il rilascio della qualificazione degli installatori comprende sia una parte teorica che una parte pratica. Al termine della formazione, gli installatori devono possedere le capacità richieste per installare apparecchiatura e sistemi rispondenti alle esigenze dei clienti in termini di prestazioni e di affidabilità, essere in grado di offrire un servizio di qualità e di rispettare tutti i codici e le norme applicabili, ivi comprese le norme in materia di marchi energetici e di marchi di qualità ecologica.

3. La formazione si conclude con un esame in esito al quale viene rilasciato un attestato. L'esame comprende una prova pratica mirante a verificare la corretta installazione di caldaie o stufe a biomassa, di pompe di calore, di sistemi geotermici poco profondi o di sistemi solari fotovoltaici o termici.

4. Il previo periodo di formazione deve avere le seguenti caratteristiche:

- i) per gli installatori di caldaie e di stufe a biomassa: una formazione preliminare di idraulico, installatore di canalizzazioni, tecnico del riscaldamento o tecnico di impianti sanitari e di riscaldamento o raffreddamento;
- ii) per gli installatori di pompe di calore: una formazione preliminare di idraulico o di tecnico frigorista e competenze di base di elettricità e impianti idraulici (taglio di tubi, saldatura e incollaggio di giunti di tubi, isolamento, sigillamento di raccordi, prove di tenuta e installazione di sistemi di riscaldamento o di raffreddamento);
- iii) per gli installatori di sistemi solari fotovoltaici o termici: una formazione preliminare di idraulico o di elettricista e competenze di impianti idraulici, di elettricità e di copertura tetti, ivi compresi saldatura e incollaggio di giunti di tubi, sigillamento di raccordi, prove di tenuta, capacità di collegare cavi, buona conoscenza dei materiali di base per la copertura dei tetti, nonché dei metodi di isolamento e di impermeabilizzazione; o
- iv) un programma di formazione professionale che consenta agli installatori di acquisire competenze adeguate corrispondenti a tre anni di formazione nei settori di competenze di cui

alle lettere a), b) o c), comprendente sia la formazione in classe che la pratica sul luogo di lavoro.

5. L'aspetto teorico della formazione degli installatori di caldaie e di stufe a biomassa dovrebbe fornire un quadro della situazione del mercato della biomassa e comprendere gli aspetti ecologici, i combustibili derivati dalla biomassa, gli aspetti logistici, la prevenzione degli incendi, le sovvenzioni connesse, le tecniche di combustione, i sistemi di accensione, le soluzioni idrauliche ottimali, il confronto costi/redditività, nonché la progettazione, l'installazione e la manutenzione delle caldaie e delle stufe a biomassa. La formazione dovrebbe anche permettere di acquisire una buona conoscenza delle eventuali norme europee relative alle tecnologie e ai combustibili derivati dalla biomassa (ad esempio i pellet) e della legislazione nazionale e comunitaria relativa alla biomassa.

6. L'aspetto teorico della formazione degli installatori di pompe di calore dovrebbe fornire un quadro della situazione del mercato delle pompe di calore e coprire le risorse geotermiche e le temperature del suolo di varie regioni, l'identificazione del suolo e delle rocce per determinarne la conducibilità termica, le regolamentazioni sull'uso delle risorse geotermiche, la fattibilità dell'uso di pompe di calore negli edifici, la determinazione del sistema più adeguato e la conoscenza dei relativi requisiti tecnici, la sicurezza, il filtraggio dell'aria, il collegamento con la fonte di calore e lo schema dei sistemi. La formazione dovrebbe anche permettere di acquisire una buona conoscenza di eventuali norme europee relative alle pompe di calore e della legislazione nazionale e comunitaria pertinente. Gli installatori dovrebbero dimostrare di possedere le seguenti competenze fondamentali:

- i) comprensione di base dei principi fisici e di funzionamento delle pompe di calore, ivi comprese le caratteristiche del circuito della pompa: relazione tra le basse temperature del pozzo caldo, le alte temperature della fonte di calore e l'efficienza del sistema, determinazione del coefficiente di prestazione (COP) e del fattore di prestazione stagionale (SPF);
- ii) comprensione dei componenti e del loro funzionamento nel circuito della pompa di calore, ivi compreso il compressore, la valvola di espansione, l'evaporatore, il condensatore, fissaggi e guarnizioni, il lubrificante, il fluido frigorigeno, e conoscenza delle possibilità di surriscaldamento e di subraffreddamento e di raffreddamento; e
- iii) capacità di scegliere e di misurare componenti in situazioni di installazione tipiche, ivi compresa la determinazione dei valori tipici del carico calorifico di vari edifici e, per la produzione di acqua calda in funzione del consumo di energia, la determinazione della capacità della pompa di calore in funzione del carico calorifico per la produzione di acqua calda, della massa inerziale dell'edificio e la fornitura di energia elettrica interrompibile; determinazione di componenti, quale il serbatoio tampone e il suo volume, nonché integrazione di un secondo sistema di riscaldamento.

7. La parte teorica della formazione degli installatori di sistemi solari fotovoltaici e di sistemi solari termici dovrebbe fornire un quadro della situazione del mercato dei prodotti solari, nonché confronti costi/redditività e coprire gli aspetti ecologici, le componenti, le caratteristiche e il dimensionamento dei sistemi solari, la scelta di sistemi accurati e il dimensionamento dei componenti, la determinazione della domanda di calore, la prevenzione degli incendi, le sovvenzioni connesse, nonché la progettazione, l'installazione e la manutenzione degli impianti solari fotovoltaici e termici. La formazione dovrebbe anche permettere di acquisire una buona conoscenza delle eventuali norme europee relative alle tecnologie e alle certificazioni, ad esempio «Solar Keymark», nonché della legislazione nazionale e comunitaria pertinente. Gli installatori dovrebbero dimostrare di possedere le seguenti competenze fondamentali:



i) capacità di lavorare in condizioni di sicurezza utilizzando gli strumenti e le attrezzature richieste e applicando i codici e le norme di sicurezza, e di individuare i rischi connessi all'impianto idraulico, all'elettricità e altri rischi associati agli impianti solari;

ii) capacità di individuare i sistemi e i componenti specifici dei sistemi attivi e passivi, ivi compresa la progettazione meccanica, e di determinare la posizione dei componenti e determinare lo schema e la configurazione dei sistemi;

iii) capacità di determinare la zona, l'orientamento e l'inclinazione richiesti per l'installazione dei sistemi solari fotovoltaici e dei sistemi solari di produzione di acqua calda, tenendo conto dell'ombra, dell'apporto solare, dell'integrità strutturale, dell'adeguatezza dell'impianto in funzione dell'edificio o del clima, e di individuare i diversi metodi di installazione adeguati al tipo di tetto e i componenti BOS (balance of system) necessari per l'installazione;

iv) per i sistemi solari fotovoltaici in particolare, la capacità di adattare la concezione elettrica, tra cui la determinazione delle correnti di impiego, la scelta dei tipi di conduttori appropriati e dei flussi adeguati per ogni circuito elettrico, la determinazione della dimensione, del flusso e della posizione adeguati per tutte le apparecchiature e i sottosistemi associati, e scegliere un punto di interconnessione adeguato.

