

## **OICE/INFORMATEL**

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

*AGGIORNAMENTO AL 31 DICEMBRE 2010*

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

### **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 dicembre 2010 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 22
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 26
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 30
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 36

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A DICEMBRE 2010

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nel mese di dicembre 2010 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 360, per un importo complessivo di 32.516.664 euro. Rispetto al mese di dicembre 2009 si rileva un aumento del 16,5% nel numero e un calo del 36,3% nel valore.

**Nei dodici mesi 2010 le gare per servizi di ingegneria e architettura** sono state 3.897, per un importo complessivo di 588.291.368 euro. Rispetto ai dodici mesi 2009 si rileva un calo dello 0,9% nel numero dei bandi e del 15,1% nell'importo.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di dicembre 2010** ammontano a 1.362, con un incremento del 21,5% rispetto a dicembre 2009. Tra queste quelle italiane sono 51 che, sempre rispetto a dicembre 2009, aumentano del 37,8%; mentre il loro valore, 18.993.248 euro, scende del 44,4%.

**Nei dodici mesi del 2010 le gare europee** ammontano a 13.721, con un calo del 3,2% rispetto ai dodici mesi del 2009. Tra queste quelle italiane sono 403 che, sempre rispetto ai dodici mesi 2009, calano del 21,4%; mentre il loro valore, 429.185.393 euro, scende del 17,6%.

### Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono 74 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati. Nei dodici mesi del 2010, nel 2009 46 avvisi. Le gare su proposta del promotore sono state 155 (149 in tutto il 2009), le aggiudicazioni rilevate sono state 25 (92 nel 2009).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre da gennaio a dicembre 2010 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 550, erano state 282 in tutto il 2009.

### Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate da gennaio a dicembre del 2010 sono state 864, contro le 665 dello stesso periodo del 2009.

55 le gare per appalto concorso, 92 gare rilevate Nei dodici mesi del 2009.

In tutto il 2010 è stata pubblicata una sola gara di general contracting, 3 gare Nei dodici mesi del 2009.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati da gennaio a dicembre è stato di 305, erano stato di 109 nel 2009.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Numero ed importi delle gare di dicembre**

Nel mese di dicembre 2010 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 360 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 32.516.664 euro, con un valore medio a bando di 90.324 euro; di questi 51 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 18.993.248 euro, rispetto al totale costituiscono il 14,2% in numero e il 58,4% in valore.

### **Confronto con dicembre 2009**

Rispetto al mese di dicembre 2009, si rileva un aumento del 16,5% nel numero delle gare e un calo del 36,3% nel valore; il valore medio è passato da 165.263 a 90.324 euro, -45,3%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è cresciuto del 37,8% ma il loro valore è diminuito del 44,4%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 12,0 al 14,2% nel numero e dal 66,9 al 58,4% nel valore.

### **Confronto con il precedente mese di novembre**

Il raffronto con il precedente mese di novembre vede un calo del 6,5% nel numero e del 9,7% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è calato del 3,4%. Il numero delle gare soprasoglia è cresciuto del 104,0% e il loro valore del 14,1%.

### **Confronto tra i dodici mesi 2009 e 2010**

Nei dodici mesi del 2010 si registrano 3.867 gare per un valore complessivo di 588.291.368 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2009 si registra un calo dello 0,9% nel numero e del 15,1% nell'importo. Il valore medio a bando è passato da 176.326 euro nel 2009 a 150.960 euro nel 2010 (-14,4%). Il numero dei bandi soprasoglia è diminuito del 21,4% e il loro valore del 17,6%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 13,1 al 10,3% nel numero e dal 75,2 al 73,0% nel valore.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati nei dodici mesi del 2010 e del 2009 mostra un aumento del numero delle gare di piccolo importo riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", +6,0%, nei dodici mesi del 2009 in questa classe era raccolto il 76,5% dei bandi pubblicati, nel 2010 la percentuale è salita all'81,8%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro", vede un calo del numero delle gare del 17,3% e rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto il 10,7% nel 2009 e l'8,9% nel 2010. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 28,0% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 12,8% del 2009 al 9,3% del 2010.

Sempre nel confronto tra i dodici mesi 2010 e 2009 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" scende dell'8,9% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, sale dal 13,2% del 2009 al 14,2% del 2010. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce dello 0,4%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 9,7% del 2009 all'11,3% del 2010. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" scende del 18,0% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 77,1% del 2009 al 74,5% del 2010.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nei dodici mesi del 2010 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia: 847 gare, +1,1% rispetto ai dodici mesi del 2009, seguono i servizi di assistenza (690 gare, +4,5%) e i servizi per strade ed autostrade (370 gare, -9,3%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 132,4 milioni di euro, -54,1% rispetto ai dodici mesi del 2009, seguiti dai servizi per strade ed autostrade (109,3 milioni di euro, +110,4%) e dai servizi per opere edili (66,2 milioni di euro, -23,0%).

Nel mese di dicembre 2010 i servizi di assistenza sono al primo posto per numerosità con 77 gare, +42,6% rispetto al mese di dicembre 2009, seguono i servizi per opere edili (64 gare, +8,5%) e i servizi di analisi e indagini (46 gare, +31,4%). In termini di valore i servizi per opere edili risultano al primo posto con 6,6 milioni di euro, -25,9% rispetto a dicembre 2009, seguiti dai servizi per strade e autostrade (5,6 milioni di euro, +376,8%) e dai servizi di assistenza (4,1 milioni di euro, +77,7%).

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nei dodici mesi del 2010 sono stati i Comuni con 2.599 gare, +2,7% rispetto ai dodici mesi del 2009, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (401 gare, +8,7%) e Province (318 gare, -6,2%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionari e privati sovvenzionati con 192,8 milioni di euro, +0,6% rispetto ai dodici mesi del 2009, seguiti da i Comuni (140,5 milioni di euro, -21,0%) e Regioni (69,0 milioni di euro, -45,3%).

Le stazioni appaltanti più attive in dicembre sono stati i Comuni con 227 gare, +18,2% rispetto a dicembre 2009, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (38 gare, +26,7%) e Province (30 gare, -14,3%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni

con 12,6 milioni di euro, -10,5% rispetto a dicembre 2009, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (7,3 milioni di euro, +0,6%) e Province (4,4 milioni di euro, +27,2%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei dodici mesi del 2010 è la Lombardia con 550 gare, +8,1% rispetto ai dodici mesi del 2009, seguita da Campania (362 gare, -7,9%) e Sicilia (317 gare, +24,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 107,0 milioni di euro, -45,5% rispetto al 2009, seguito da Veneto (96,3 milioni di euro, +400,4%) e Lombardia (85,3 milioni di euro, +14,0%).

La graduatoria di dicembre 2010 vede al primo posto per numero di gare la Campania con 48 gare, +92,0% su dicembre 2009, seguita da Sicilia (43 gare, +152,9%) e Lombardia (34 gare, -26,1%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Campania con 4,0 milioni di euro, -54,1% rispetto a dicembre 2009, seguita da Sicilia (3,8 milioni di euro, +123,5%) e Valle d'Aosta (3,3 milioni di euro, +130,2%).

### **Le aree geografiche**

Nei dodici mesi del 2010 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 1.040 gare, +0,2% rispetto ai dodici mesi del 2009, seguito dal Nord-Ovest (929, -2,8%), Nord-Est (786, +14,4%), Centro (617, -16,8%), Isole (525, -3,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Nord-Est con 148,1 milioni di euro, +58,8% rispetto ai dodici mesi 2009, seguito da Nord-Ovest (131,1 milioni di euro, -6,2%), Centro (127,9 milioni di euro, -45,8%), Meridione (110,2 milioni di euro, 25,6%) e Isole (71,0 milioni di euro, -6,7%).

### **Le principali gare rilevate in dicembre**

– ENI spa - rappresentata da Syndial spa (MI) – Realizzazione di campagne per la misurazione delle emissioni di fuggitive (ch4, cov) presso i siti di ENI divisione E&P. le installazioni coinvolte nell'attività in oggetto sono centrali gas, centri olio, pozzi di produzione onshore e offshore, tutti ubicati su territorio italiano; con un importo di 1,5 milioni di euro di servizi.

– Provincia di Potenza – Servizi tecnici di progettazione definitiva ed esecutiva, studio impatto ambientale, rilievi plano-altimetrici, piano di esproprio, progettazione e direzione geologica, direzione dei lavori, misure e contabilità, assistenza al collaudo, coordinamento della sicurezza nella fase di progettazione ed esecuzione dei lavori completamento della strada Serrapotima; con un importo di 1,3 milioni di euro di servizi.

– Provincia Autonoma di Bolzano – Gara per l'affidamento del servizio di progettazione e di coordinamento della sicurezza per i lavori di realizzazione della circonvallazione di Chienes tra le progressive km. 21,8 e km. 23,68 della strada statale 49 della Val Pusteria; con un importo di 1,1 milioni di euro di servizi.

- Fondazione Ri.Med (PA) – Concorso di progettazione del centro per le biotecnologie e la ricerca biomedica della fondazione Ri.Med; con un importo di 1,0 milioni di euro di servizi.
- Provincia di Potenza - Servizi tecnici di progettazione definitiva ed esecutiva, studio impatto ambientale, rilievi plano-altimetrici, piano di esproprio, direzione geologica, direzione dei lavori, misure e contabilità, assistenza al collaudo, coordinamento della sicurezza nella fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di costruzione della strada di collegamento dalla sp 89 alla ss 598 (fondovalle dell'Agri); con un importo di 0,9 milioni di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Ribassi**

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 dicembre lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario nell'novembre 2006, danno per le gare pubblicate nel 2007 del 30,5%, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,3%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,4%. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2010 confermano la crescita dei ribassi: 39,8%.

Tra le gare del 2010 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di dicembre spicca il ribasso di due gare:

- la prima pubblicata dall'Università degli Studi di Messina (ME) per i servizi di ingegneria per l'adeguamento alle norme di prevenzione incendi degli immobili universitari, con un importo a base d'asta di 300.000 euro, aggiudicata per 74.040 euro, con il 75% di ribasso;
- la seconda pubblicata dalla Azienda USL 11 Empoli (FI) per servizio di verifica finalizzato alla validazione del progetto esecutivo relativo alle opere di realizzazione della ii fase di completamento del nuovo presidio ospedaliero san Giuseppe di Empoli con un importo a base d'asta di 150.000 euro, aggiudicata per 23.985 euro, con l'84% di ribasso.

### **Tempi di aggiudicazione**

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 31 dicembre, sono stati pari a 205 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 199 giorni, mentre per il 2009 198 giorni. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2010 indicano in 140 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

## Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i dodici mesi del 2009 e del 2010 vede un calo del 10,3% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria: 15.291 contro 13.362.

Prima tra le nazioni la Francia con 5.859 gare, +6,7% rispetto ai dodici mesi del 2009, seguita da Germania (1.546 gare, -16,4%), Spagna (932 gare, -41,8%), Polonia (781, -6,1%), Gran Bretagna (556 gare, -28,9%) e al sesto posto l'Italia con 403 gare (-21,4%).

Nei dodici mesi del 2010 la Francia risulta aver pubblicato il 43,0% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania l'11,4%, la Spagna il 6,8%, la Polonia il 5,7%, la Gran Bretagna il 4,1% e l'Italia solo il 3,0%.

Nel mese di dicembre 2010 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.362, contro i 1.114 del precedente mese di novembre (+22,3%). Nel mese di dicembre 2009 i bandi erano stati 1.121 (+21,5%). Al primo posto è sempre la Francia con 557 gare, seguita da Germania (164), Spagna (70), Gran Bretagna (67), Polonia (57) e Italia con 51 gare.

In dicembre la Francia ha pubblicato il 41,2% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (12,1%), Spagna (5,2%), Gran Bretagna (5,0%), Polonia (4,2%). L'Italia ha pubblicato solo il 3,8% del totale dei bandi.

## Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

### Iniziative in partenariato – pubblico privato

**Project financing** (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

#### Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei dodici mesi del 2010 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 74, di cui 40 con valore noto per 87.131.130 euro (Nei dodici mesi del 2009 46 avvisi, di cui 34 con valore noto per 151.590.202 euro).

Nel mese di dicembre 6 avvisi per sollecitare proposte da promotori, di cui 2 con valore noto per 4.460.000 euro (in novembre 10 avvisi di cui 1 con un valore di 550.000 euro).

### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei dodici mesi del 2010 sono state 155, di cui 145 con valore noto per 3.914.081.229 euro (Nei dodici mesi del 2009 le gare sono state 149, di cui 144 con valore noto per 4.827.311.672 euro).

In dicembre le gare su progetto del promotore sono state 13, di cui 12 con valore noto per 265.019.363 euro (in novembre 8, tutte con valore noto per 31.498.959 euro).

### **Aggiudicazioni**

Nei dodici mesi del 2010 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 28, di cui solo 12 con valore noto per 1.816.090.776 euro (nel 2009 102 aggiudicazioni, di cui 11 con valore noto per 117.231.805 euro).

Nel mese di dicembre abbiamo avuto notizia di 3 aggiudicazioni, di cui 2 con valore noto con un valore complessivo di 18.710.576 (in novembre 4 aggiudicazioni, di cui 2 con valore noto con un valore complessivo di 1.626.369.493).

### **Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)**

Nei dodici mesi del 2010 sono state 550 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 340 con valore noto per 2.929.782.016 euro (Nei dodici mesi 2009 282 gare, di cui 182 con valore noto per 8.201.661.791 euro).

Nel mese di dicembre i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 19, di cui 16 con valore noto per 929.965.837 euro (in novembre 42, di cui 23 con valore noto per 282.924.012 euro).

## **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

### **Appalti integrati**

Nei dodici mesi del 2010 le gare rilevate per appalti integrati sono state 864, di cui 841 con valore noto per 6.345.883.538 euro (Nei dodici mesi del 2009 665 gare, di cui 644 con valore noto per 5.284.071.102 euro).

Nel mese di dicembre le gare rilevate per appalti integrati sono state 88, di cui 86 con valore noto per 417.057.507 euro (nel mese di dicembre 2009 69 gare, di cui 83 con valore noto per 1.376.385.622 euro).

### **Appalti concorso**

Le gare rilevate nei dodici mesi del 2010 per appalto concorso sono state 55, di cui 51 con valore noto per 587.264.399 euro (Nei dodici mesi del 2009 92 gare, di cui 82 con valore noto per 597.601.276 euro).

Nel mese di dicembre 2010 le gare rilevate per appalto concorso sono state 4, di cui 3 con valore noto per 6.759.400 euro (in dicembre 2009 15, di cui 13 con valore noto per 81.511.885 euro).

#### **General contracting**

Nel mese di dicembre 2010, come nel mese precedente, non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting. Anche nel dicembre del 2009 non era stata pubblicata alcuna gara. nei dodici mesi del 2010 è stata pubblicate 1 sola gara, per un valore di 1.100.000.000 euro. nei dodici mesi del 2009 sono state pubblicate 3 gare, per un valore di 2.157.026.536 euro.

#### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei dodici mesi del 2010 è stato di 305, di cui 255 con valore noto per 2.331.074.395 euro (Nei dodici mesi 2009 109 bandi, di cui 88 con valore noto per 599.793.469 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in dicembre è stato di 29, di cui 26 con valore noto per 174.505.043 euro (nel mese di dicembre 2009 6, tutte con valore noto per 14.315.973 euro).

### **Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento**

Nei mese di dicembre l'Oice ha inviato 10 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

**Alla REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA:** Procedura negoziata in economia mediante cottimo fiduciario, ai sensi dell'art. 125 del d.lgs. 163/2006, per l'affidamento di un servizio relativo all'adempimento dei compiti di Responsabile del Servizio di prevenzione e protezione dell'Amministrazione regionale e all'organizzazione di un Servizio di prevenzione e protezione.

**Alla GESTIONE ACQUA SpA (AL):** Adeguamento dell'impianto di depurazione delle acque reflue urbane del Comune di Novi Ligure.

**AI COMUNE DI CASTEL VOLTURNO (CE):** Affidamento di incarico professionale per le prestazioni di servizi tecnici relativamente a lavori di realizzazione di n. 4 Piazze Comunali Ischitella, Porchiera, Dx Volturmo e Bagnara.

**All'AMBASCIATA KUWAIT (RM):** Gara per progettazione della nuova sede dell'Ambasciata del Kuwait a Roma.

**AI COMUNE DI CARLANTINO (FG):** Incarico di servizi per l'intervento di sistemazione idrogeologica e risanamento ambientale del cimitero comunale.

**Alla HOUSINGCONTEST (MI):** Formazione di un repertorio di progetti-tipo di edilizia residenziale significativi per caratteristiche tipologiche e tecnologiche e realizzabili a basso costo.

**Alla ABBANOA spa (NU):** Procedura Aperta n. 75/2010 CIG 0549063D1B Procedura Aperta n. 76/2010 CIG 054715890E Procedura Aperta n. 78/2010 CIG 0550097267 Procedura Aperta n. 79/2010 CIG 0550108B78 Procedura Aperta n. 80/2010 CIG 0550128BF9 Procedura Aperta n. 81/2010 CIG 055013950F Procedura Aperta n. 85/2010 CIG 055599880E Procedura Aperta n. 92/2010 CIG 055598D52 Procedura Aperta n. 94/2010 CIG 0549063D1B Procedura Aperta n. 97/2010 CIG 056103116D Procedura Aperta n. 98/2010 CIG 0561084D26 Procedura Aperta n. 99/2010 CIG 0561065D78.

**AI COMUNE DI TERTENIA (OG):** Affidamento dei servizi di ingegneria relativi alla progettazione del porto turistico di "Sarrala" Marina di Tertenia.

**Alla ENISERVIZI S.p.A. (MI):** Concorso di idee per il concept design per la realizzazione del centro direzionale Exploration & Production di ENI a San Donato Milanese.

**Alla ACQUALATINA SpA (LT):** Affidamento del servizio di rilievo della rete idrica di distribuzione nel territorio dell'ATO4 - Lazio Meridionale.