

## OICE/INFORMATEL

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

*AGGIORNAMENTO AL 30 APRILE 2011*

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

### **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 aprile 2011 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 10
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 11
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 12
c) per settore	" 13
d) per stazione appaltante	" 14
e) per regione	" 15
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 16
g) Aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 23
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 26
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 32

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

Roma

10 maggio 2011

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD APRILE 2011

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nel mese di aprile 2011 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 304, per un importo complessivo di 53.999.826 euro. Rispetto al mese di aprile 2010 si rileva una diminuzione dell'11,9% nel numero e del 50,4% nel valore.

**Nel primo quadrimestre 2011 le gare per servizi di ingegneria e architettura** sono state 1.446, per un importo complessivo di 168.208.173 euro. Rispetto ai primi quattro mesi 2010 si rileva un aumento del 9,2% nel numero dei bandi e un diminuzione del 40,6% nell'importo.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di aprile 2011** ammontano a 1.517, con un incremento del 27,7% rispetto ad aprile 2010. Tra queste quelle italiane sono 48 che, sempre rispetto ad aprile 2010, aumentano del 50,0%; mentre il loro valore, 40.498.119 euro, cala del 57,3%.

**Nel primo quadrimestre del 2011 le gare europee** ammontano a 5.108, con una crescita del 19,7% rispetto ai primi quattro mesi del 2010. Tra queste quelle italiane sono 150 che, sempre rispetto ai primi quattro mesi 2010, crescono del 19,0%; mentre il loro valore, 120.747.259 euro, scende del 47,7%.

### **Iniziative in partenariato pubblico – privato**

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono solo 3 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel mese di aprile 2011, nell'aprile 2010 rilevati 5 avvisi.

Le gare su proposta del promotore sono state 11 (14 nell'aprile 2010), 1 soltanto l'aggiudicazione rilevata (nessuna nell'aprile 2010).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nel mese di aprile 2011 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 21, erano state 48 nell'aprile 2010.

### **Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione**

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate ad aprile del 2011 sono state 68, contro le 61 dello stesso mese del 2010.

Solo 1 gara rilevata per appalti concorso, 5 gare rilevate nell'aprile 2010.

Nessuna gara per general contractor in aprile, in tutto il 2010 era stata pubblicata una sola gara.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati ad aprile è stato di 47, erano stato di 10 nello stesso mese del 2010.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Numero ed importi delle gare di aprile**

Nel mese di aprile 2011 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 304 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 53.999.826 euro, con un valore medio a bando di 177.631 euro; di questi 48 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 40.498.119 euro, rispetto al totale costituiscono il 15,8% in numero e il 75,0% in valore.

### **Confronto con aprile 2010**

Rispetto al mese di aprile 2010, si rileva un diminuzione dell'11,9% nel numero delle gare e del 50,4% nel valore; il valore medio è passato da 315.858 a 177.631 euro, -43,8%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è cresciuto del 50,0% ma il loro valore è diminuito del 57,3%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 9,3 al 15,8% nel numero e dall'87,0 al 75,0% nel valore.

### **Confronto con il precedente mese di marzo**

Il raffronto con il precedente mese di marzo vede la diminuzione del 36,9% nel numero e un incremento del 2,6% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto del 62,7%. Il numero delle gare sopra soglia è aumentato del 50,0% e il loro valore è cresciuto dello 0,1%.

### **Confronto tra i primi quattro mesi 2010 e 2011**

Nel primo quadrimestre del 2011 si registrano 1.446 gare per un valore complessivo di 168.208.173 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2010 si registra un aumento del 9,2% nel numero e una diminuzione del 40,6% nell'importo. Il valore medio a bando è passato da 213.956 euro nel 2010 a 116.327 euro nel 2011 (-45,6%). Il numero dei bandi sopra soglia è cresciuto del 19,0% e il loro valore calato del 47,7%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 9,5 al 10,4% nel numero e dall'81,4 al 71,8% nel valore.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati nel primo quadrimestre del 2011 e del 2010 mostra un aumento del numero delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", del 10,4%, nel primo quadrimestre del 2010 in questa classe era raccolto l'82,7% dei bandi pubblicati, nel 2011 la percentuale è salita all'83,6%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" nel 2011 raggiunge lo stesso numero di gare dell'anno precedente, 115, ma rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto l'8,7% nel 2010 e l'8,0 % nel 2011. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 7,0% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 8,6% del 2010 all'8,4% del 2011.

Sempre nel confronto tra i primo quadrimestre 2011 e 2010 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" scende dell'1,7% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 10,2% del 2010 al 16,9% del 2011. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" diminuisce del 9,2%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 7,7% del 2010 all'11,7% del 2011. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" scende del 48,4% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'82,1% del 2010 al 71,4% del 2011.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi quattro mesi del 2011 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia con 290 gare, -5,8% rispetto ai primi quattro mesi del 2010, seguono i servizi di assistenza (238 gare, +4,4%) e i servizi di per strade ed autostrade (229 gare, +81,7%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 44,9 milioni di euro, -53,8% rispetto ai primi quattro mesi del 2010, seguiti dai servizi per opere edili (18,8 milioni di euro, -17,6%) e dai servizi di analisi ed indagine (22,4 milioni di euro, +24,0%).

Nel mese di aprile 2011 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 57 gare, -30,5% rispetto al mese di aprile 2010, seguono i servizi per opere stradali (44 gare, +22,2%) appaiati ai servizi di assistenza (44 gare, -10,2%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 12,6 milioni di euro, -83,2% rispetto ad aprile 2010, seguiti dai servizi per opere marittime (9,4 milioni di euro, nessuna gara nell'aprile 2010) e dai servizi di analisi ed indagine (8,2 milioni di euro, +73,5%).

### **Concorsi di progettazione**

Tra i bandi del mese di aprile 13 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 18 nel precedente mese di marzo e 21 nel mese di aprile del 2010. Nei primi quattro mesi del 2011 i concorsi sono stati 60, contro gli 81 del primo quadrimestre del 2010.

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nei primi quattro mesi 2011 sono stati i Comuni con 913 gare, -1,7% rispetto ai primi quattro mesi del 2010, seguiti da Provincie (151 gare, +64,1%)

e Concessionari e privati sovvenzionati (119 gare, +2,6%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionari e privati sovvenzionati con 63,4 milioni di euro, -40,4% rispetto ad aprile 2010, seguiti da i Comuni (43,7 milioni di euro, -12,5) e Regioni (22,4 milioni di euro, -50,9%)

Le stazioni appaltanti più attive in aprile sono stati i Comuni con 191 gare, -22,4% rispetto ad aprile 2010, seguiti dai Concessionari e privati sovvenzionati (35 gare, +52,2%) e Province (26 gare, -3,7). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionari e privati sovvenzionati con 23,2 milioni di euro, +98,1% rispetto ad aprile 2010, seguiti da Amministrazioni dello Stato (12,7 milioni di euro, +456,8%) e Comuni (10,6 milioni di euro, -25,6%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi quattro mesi del 2011 è la Sicilia con 219 gare, +148,9% rispetto ai primi quattro mesi del 2010, seguita dal Lazio (161 gare, +94,0%) e Lombardia (147 gare, -24,2%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Sicilia con 24,6 milioni di euro, -6,8% rispetto al 2010, seguito da Lombardia (24,5 milioni di euro, -61,0%) e Lazio (21,4 milioni di euro, -46,8%)

La graduatoria di aprile 2011 vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 40 gare, +48,1% su aprile 2010, seguita da Lombardia (39 gare, -22,0%) e Lazio (34 gare, +36,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Lombardia con 13,1 milioni di euro, -74,9% rispetto ad aprile 2010, seguita da Lazio (10,9 milioni di euro, -27,8%) e Campania (9,4 milioni di euro, +397,9%).

### **Le aree geografiche**

Nei primi quattro mesi del 2011 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 392 gare, +19,1% rispetto ai primi quattro mesi del 2010, seguito da Nord-Ovest (306, -8,4%), Isole (289, +79,5%), Centro (278, +37,6%), Nord-Est (181, -39,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Nord-Ovest con 47,6 milioni di euro, -37,4% rispetto ai primi quattro mesi 2010, seguito da Meridione (34,2 milioni di euro, -26,4%), Isole (31,9 milioni di euro, +6,1%), Centro (29,2 milioni di euro, -36,6%) e Nord-Est (25,2 milioni di euro, -70,8%).

### **Le principali gare rilevate in aprile**

– EXPO 2015 spa – Affidamento del servizio di verifica, ai fini della validazione, ai sensi dell'art. 112 del d.lgs. 163/2006, delle progettazioni preliminare, definitiva ed esecutiva, afferenti le opere di costruzione del sito per l'esposizione universale e, in particolare, la cd. piastra (ossia le opere di urbanizzazione e le infrastrutture di base), nonché alcuni manufatti architettonici (ossia opere in elevazione rispetto alla piastra) necessari alla realizzazione del sito EXPO 2015; con un importo di 6,0 milioni di euro di servizi.

- Total E&P Italia (RM) - Frame agreement engineering studies and other services for Tempa Rossa project; con un importo di 4,9 milioni di euro di servizi.
- Autorità Portuale di Salerno (SA) – Direzione dei lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per la realizzazione delle opere relative all'intervento "Salerno Porta Ovest" – i stralci – lotti 1 e 2; con un importo complessivo per i due lotti di 7,6 milioni di euro di servizi.
- Trentino Trasporti spa (TN) – Servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria relativi ai lavori di prolungamento della ferrovia Trento-Malè-Marilleva da Marilleva 900 a Mezzana - procedura aperta; con un importo di 1,6 milioni di euro di servizi.
- Autorità portuale di Augusta (SR) – Servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria. coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, direzione, misura e contabilità dei lavori, assistenza al collaudo, per i lavori di adeguamento della banchina del porto commerciale per l'attracco di mega – navi container ed attrezzaggio con gru a portale; con un importo di 1,5 milioni di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Ribassi**

In base agli ultimi dati pervenuti al 28 aprile lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario nel 2006, danno per le gare pubblicate nel 2007 il 30,5% di ribasso, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,3%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,6%. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2010 confermano la forte crescita dei ribassi: 41,1%.

La prima delle gare indette nel 2011 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di aprile, è stata pubblicata dal comune di Medole (MN) per la direzione lavori, misurazione, contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori, relativamente alla ristrutturazione di Palazzo Ceni - Il lotto, con un importo a base d'asta di 139.000 euro, è stata aggiudicata per 48.166 euro, con il 65% di ribasso.

### **Tempi di aggiudicazione**

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 28 aprile, sono stati pari a 205 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 202 giorni, mentre per il 2009 209 giorni. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2010 indicano in 172 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Il confronto tra i primi quattro mesi del 2010 e del 2011 vede una crescita del 19,7% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria: 5.108 contro 4.266.

Prima tra le nazioni la Francia con 2.264 gare, +18,9% rispetto ai primi quattro mesi del 2010, seguita da Germania (589 gare, +30,6%), Polonia 333, +54,2%), Spagna (232 gare, -31,0%), Gran Bretagna (207 gare, +30,2%) e al sesto posto l'Italia con 150 gare (+19,0%).

nei primi quattro mesi del 2011 la Francia risulta aver pubblicato il 44,7% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania l'11,6%, la Polonia il 6,6%, la Spagna il 4,6%, la Gran Bretagna il 4,1% e l'Italia solo il 3,0%.

Nel mese di aprile 2011 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.517, contro i 1.436 del precedente mese di aprile (+5,6%), nel mese di aprile 2010 i bandi erano stati 1.188 (+27,7%). Al primo posto è sempre la Francia con 650 gare, seguita da Germania (183), Polonia (101), Spagna (71), Gran Bretagna (52), Belgio (50) e solo al settimo posto l'Italia con 48 gare.

In aprile la Francia ha pubblicato il 43,6% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (12,3%), Polonia (7,3%), Spagna (4,8%), Gran Bretagna (3,5%), Belgio (3,4%). L'Italia ha pubblicato solo il 3,2% del totale dei bandi.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nei primi quattro mesi del 2011 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 23, di cui 20 con valore noto per 140.692.548 euro (nel primo quadrimestre del 2010 24 avvisi, di cui 19 con valore noto per 36.177.000 euro).

Nel mese di aprile 2011 3 avvisi per sollecitare proposte da promotori, tutti solo con valore noto per 8.090.450 euro (in aprile 2010 5, di cui 4 con un valore di 4.595.000 euro).

#### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi quattro mesi del 2011 sono state 50, tutte con valore noto per 223.637.908 euro (nel primo quadrimestre del 2010 le gare sono state 46, di cui 44 con valore noto per 2.068.773.129 euro).

In aprile le gare su progetto del promotore sono state 11, tutte con valore noto per 50.801.609 euro (nel mese di aprile 2010 14 gare, tutte con valore noto per 97.580.411 euro).

### **Aggiudicazioni**

Nel primo quadrimestre del 2011 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 9, di cui solo 3 con valore noto per 19.679.441 euro (nel 2010 7 aggiudicazioni, di cui 3 con valore noto per 30.336.337 euro).

Nel mese di aprile abbiamo avuto notizia di 1 aggiudicazione, con valore sconosciuto (nell'aprile 2010 nessuna aggiudicazione era stata rilevata).

### **Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)**

Nei primi quattro mesi del 2011 sono state 127 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 84 con valore noto per 816.123.791 euro (nei primi quattro mesi del 2010 161 gare, di cui 83 con valore noto per 345.472.731 euro).

Nel mese di aprile i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 21, di cui 14 con valore noto per 492.455.819 euro (in aprile 2010 48 bandi, di cui 21 con valore noto per 53.628.948 euro).

## **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

### **Appalti integrati**

Nei primi quattro mesi del 2011 le gare rilevate per appalti integrati sono state 248, di cui 242 con valore noto per 1.315.726.082 euro (nel primo quadrimestre del 2010 212 gare, di cui 209 con valore noto per 1.245.086.403 euro).

Nel mese di aprile le gare rilevate per appalti integrati sono state 68, di cui 66 con valore noto per 711.243.446 euro (nel mese di aprile 2010 61 gare, di cui 58 con valore noto per 278.837.411 euro).

### **Appalti concorso**

Le gare rilevate nel primo quadrimestre del 2011 per appalto concorso sono state 32, tutte con valore noto per 39.647.171 euro (nel primo quadrimestre del 2010 22 gare, tutte con valore noto per 342.060.778 euro).



Nel mese di aprile 2011 solo 1 la gara rilevata per appalto concorso, con valore di 3.000.000 euro (in aprile 2010 5 gare, tutte con valore noto di 22.409.194 euro).

#### **General contracting**

Nel mese di aprile 2011, come nei tre mesi precedenti del 2011, non è stata pubblicata alcuna gara per general contracting. Anche nell'aprile del 2010 non era stata pubblicata alcuna gara.

#### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi quattro mesi del 2011 è stato di 122, di cui 76 con valore noto per 253.043.756 euro (nei primi quattro mesi 2010 33 bandi, di cui 29 con valore noto per 130.038.787 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in aprile 2011 è stato di 47, di cui 18 con valore noto per 47.035.910 euro (nel mese di aprile 2010 10 bandi, di cui 8 con valore noto per 8.962.644 euro).

### **Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento**

Nel corso del mese di aprile l'Oice ha inviato 5 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

**Alla Veritas S.p.A. - Veneziana Energia Risorse Idriche Territorio Ambiente Servizi (VE):** Gara con procedura aperta per l'appalto del servizio esterno di analisi chimiche, chimico-fisiche, microscopiche e microbiologiche (rif. 377-10/GG - CIG 0780291C7D)

**All'AUTORITA' PORTUALE DI SALERNO:** Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di prolungamento del Molo Manfredi e consolidamento del ciglio banchina della testata del Molo 3 Gennaio

**Alla ESTCAPITAL SGR SpA (PD):** Concorso per la progettazione preliminare di un intervento di edilizia prevalentemente residenziale in Venezia Marghera – Via Ulloa

**Alla PROVINCIA DI MILANO:** Affidamento della progettazione esecutiva, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione e realizzazione dei lavori di adeguamento funzionale del Canale Scolmatore di Nord Ovest nel tratto compreso tra Senago (MI) e Settimo Milanese (MI)

**Alla REGIONE PUGLIA:** Procedura aperta per l'affidamento del servizio di ricognizione e verifica del patrimonio geologico esistente, con individuazione dei geositi e delle emergenze, al fine di dare attuazione alla l.r. 33/2009