

OICE/INFORMATTEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 31 AGOSTO 2011

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 agosto (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 21
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 25
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 28
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 35

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma

20 settembre 2011

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD AGOSTO 2011

Sintesi

Le gare indette in Italia nel mese di agosto 2011 per servizi di ingegneria e architettura sono state 314, per un importo complessivo di 53.885.411 euro. Rispetto al mese di agosto 2010 si rileva una crescita del 2,3% nel numero e una diminuzione del 12,6% nel valore.

Nei primi otto mesi del 2011 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 2.737, per un importo complessivo di 401.190.491 euro. Il confronto con lo stesso periodo del 2010 rileva un incremento del 5,4% nel numero dei bandi e un calo del 13,9% nell'importo.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di agosto 2011 ammontano a 1.456, con un incremento del 14,6% rispetto a agosto 2010. Tra queste quelle italiane sono 39 che, sempre rispetto a agosto 2010, subiscono una flessione del 13,3%; mentre il loro valore di 40.888.896 euro, cala del 17,0%.

Nei primi otto mesi del 2011 le gare europee ammontano a 10.749, con un incremento del 19,4% rispetto ai primi otto mesi del 2010. Tra queste quelle italiane sono 317 che, sempre rispetto ai primi otto mesi 2010, crescono del 12,8%; mentre il loro valore di 301.387.362 euro, scende del 16,1%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono solo 3 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel mese di agosto 2011, 2 nell'agosto 2010.

Le gare su proposta del promotore sono state 13 (17 nell'agosto 2010), nessuna aggiudicazione rilevata (6 nell'agosto 2010).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nel mese di agosto 2011 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 25, erano state 48 nell'agosto 2010.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate ad agosto del 2011 sono state 95, contro le 89 dello stesso mese del 2010.

Nel mese di agosto è stata rilevata 1 sola gara per appalto concorso, 6 gare nell'agosto 2010.

Nessuna gara per general contractor in agosto così come nello stesso mese del 2010. In tutto il 2010 era stata pubblicata una sola gara.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati ad agosto è stato di 28, erano state 40 ad agosto del 2010.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di agosto

Nel mese di agosto 2011 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 314 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 53.885.411 euro, con un valore medio a bando di 171.610 euro; di questi 39 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 40.888.896 euro, rispetto al totale costituiscono il 12,4% in numero e il 75,9% in valore.

Confronto con agosto 2010

Rispetto al mese di agosto 2010, si rileva una aumento, +2,3%, nel numero delle gare ed una diminuzione del 12,6% nel valore; il valore medio è passato da 200.843 a 171.610 euro, -14,6%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è diminuito del 13,3% e il loro valore del 17,0%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dall'14,7 al 12,4% nel numero e dal 79,9 al 75,9% nel valore.

Confronto con il precedente mese di luglio

Il raffronto con il precedente mese di luglio vede un aumento del 6,8% nel numero e un calo del 48,4% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è sceso del 51,7%. Il numero delle gare sopra soglia è sceso del 30,4% e il loro valore del 57,5%.

Confronto tra i primi otto mesi 2010 e 2011

Nei primi otto mesi del 2011 si registrano 2.737 gare per un valore complessivo di 401.190.491 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2010 si registra una aumento 5,4 nel numero ed una diminuzione del 13,9% nell'importo. Il valore medio a bando è passato da 179.432 euro nel 2010 a 146.580 euro nel 2011 (-18,3%). Il numero dei bandi sopra soglia è cresciuto dell'12,8% e il loro valore calato del 16,1%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 10,8 al 11,6% nel numero e dal 77,1 al 75,1% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei primi otto mesi del 2011 e del 2010 mostra un aumento del numero delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", del 33,6%, nei primi otto mesi del 2010 in questa classe era raccolto l'82,1% dei bandi pubblicati, nel 2011 la percentuale è scesa all'81,3%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" nel 2011 aumenta dell'37,4% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dall'8,6% del 2010 all'8,7% del 2011. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" aumenta del 43,7%, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 9,4% del 2010 all'10,0% del 2011.

Sempre nel confronto tra i primi otto mesi 2011 e 2010 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" aumenta del 35,2% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 11,7% del 2010 al 14,5% del 2011. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" aumenta dell'14,2%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 9,2% del 2010 al 9,7% del 2011. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" sale del 4,0% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 79,1% del 2010 al 75,8% del 2011.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi otto mesi del 2011 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia con 610 gare, +0,7% rispetto ai primi otto mesi del 2010, seguono i servizi di assistenza (450 gare, +8,7%) ed i servizi per analisi ed indagine (338 gare, +32,5%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 93,2 milioni di euro, -21,1% rispetto ai primi otto mesi del 2010, seguiti dai servizi di analisi ed indagine (80,9 milioni di euro, +94,1%) e dai servizi per opere edili (65,3 milioni di euro, +44,9%).

Nel mese di agosto 2011 i servizi per opere edili sono al primo posto per numerosità con 95 gare, +17,3% rispetto al mese di agosto 2010, seguono i servizi di assistenza (48 gare, +4,3%) ed i servizi di analisi ed indagine (44 gare, +22,2%). In termini di valore i servizi per opere marittime risultano al primo posto con 15,1 milioni di euro, +3702% rispetto a agosto 2010, seguiti dai servizi per opere edili (10,4 milioni di euro +118,3%) e dai servizi di assistenza (9,2 milioni di euro, +95,6%).

Concorsi di progettazione

Tra i bandi del mese di agosto 2011 20 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 12 nel mese precedente e 16 ad agosto 2010. Nei primi otto mesi del 2011 i concorsi sono stati 124, contro i 132 dei primi otto mesi del 2010.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei primi otto mesi 2011 sono stati i Comuni con 1617 gare, -9,4% rispetto ai primi otto mesi del 2010, seguiti da Provincie (270 gare, +43,6%) e Concessionari e privati sovvenzionati (244 gare, -13,8%). Al primo posto nella graduatoria

per valore risultano i Concessionari e privati sovvenzionati con 133,3 milioni di euro, -17,8% rispetto ai primi otto mesi del 2010, seguiti da i Comuni (89,3 milioni di euro, -8,6%) e Provincie (61,2 milioni di euro, +208,8%).

Le stazioni appaltanti più attive in agosto 2011 sono stati i Comuni con 181 gare, -10,0% rispetto a agosto 2010, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (44 gare, +18,9%) e Provincie (24 gare, +9,1%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Amministrazioni dello stato con 22,0 milioni di euro, -22,1% rispetto a agosto 2010, seguiti da Comuni (12,6 milioni di euro, +4,1%) e Concessionari e privati sovvenzionati (11,3 milioni di euro, -25,3%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi otto mesi del 2011 è la Sicilia con 344 gare, +68,6% rispetto ai primi otto mesi del 2010, seguita da Lombardia (295 gare, -25,9%) e Campania (268 gare, +30,1%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Lombardia con 72,6 milioni di euro, -6,0% rispetto al 2010, seguito da Lazio (65,4 milioni di euro, -28,3%) e Trentino (53,9 milioni di euro, +433,2%).

La graduatoria di agosto 2011 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia ed il Lazio con 37 gare, rispettivamente -5,1% e 60,9% su agosto 2010, seguita da Sicilia (28 gare, -9,7%) e Puglia 23 gare, -8,0% rispetto a agosto 2010. La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 28,2 milioni di euro, +1,3% rispetto a agosto 2010, seguita da Lombardia (4,5 milioni di euro, +7,2%) e Sardegna (3,5 milioni di euro, +180,6%).

Le aree geografiche

Nei primi otto mesi del 2011 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 780 gare, +20,0% rispetto ai primi otto mesi del 2010, seguito da Nord-Ovest (579, -10,8%), Centro (480, +19,1%), Isole (477, +42,0%), Nord-Est (421, -24,6%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Nord-Ovest con 111,1 milioni di euro, -1,4% rispetto ai primi otto mesi 2010, seguito dalle Nord-Est (83,1 milioni di euro, -32,9%), Centro (80,8 milioni di euro, -24,7%), Meridione (64,9 milioni di euro, -13,7%) e Isole (61,1 milioni di euro, +30,8%).

Le principali gare rilevate in agosto

- Autorità portuale di Civitavecchia (RM) - Avviso di gara per progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione lavori e coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione, relativamente ai lavori di realizzazione dell'intervento denominato nuovo porto commerciale di Fiumicino; con un importo di 15.126.041 euro di servizi
- Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (RM) - Bando di gara per servizio di assistenza tecnica specialistica e gestionale per l'avvio di un programma

nazionale di gestione degli accordi volontari destinati alla riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra a titolarità del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare; con un importo di 3.000.000 euro di servizi

- Roma capitale (RM) - Avviso di gara per l'affidamento dei servizi di consulenza tecnica e contabile al commissario straordinario del governo per il piano di rientro dal debito pregresso del comune di Roma; con un importo di 2.194.200 euro di servizi

- Società per azioni autostrada Brescia Verona Vicenza Padova (VE) - Avviso di gara per esecuzione del monitoraggio ambientale finalizzato a definire la situazione in corso d'opera e post operam dell'area interessata dalla realizzazione della nuova autostazione di Montecchio Maggiore nei confronti dell'inquinamento atmosferico, del rumore e delle vibrazioni; con un importo di 2.069.800 euro di servizi

- Autostrada Pedemontana Lombarda spa (MI) - Bando di gara per procedura aperta per l'affidamento del servizio di verifica ai fini della validazione, ai sensi dell'art. 112 del d.lgs 163/2006 e della sezione IV dell'allegato XXI al medesimo decreto, del progetto esecutivo relativo ai lavori di realizzazione delle tratte b1, b2, c, d e delle opere di compensazione del collegamento autostradale Dalmine Como Varese valico del Gaggiolo e opere ad esso connesse; con un importo di 1.950.000 euro di servizi

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 agosto lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario nel 2006, danno per le gare pubblicate nel 2007 il 30,5% di ribasso, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,3%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,8%. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2010 confermano la forte crescita dei ribassi: 41,1%.

Tra le gare del 2011 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di agosto è stata pubblicata quella dell' EXPO 2015 spa, Milano per l'affidamento del servizio di verifica, ai fini della validazione, ai sensi dell'art. 112 del d.lgs. 163/2006, delle progettazioni preliminare, definitiva ed esecutiva, afferenti le opere di costruzione del sito per l'esposizione universale e, in particolare, la cd. piastra, nonché alcuni manufatti architettonici necessari alla realizzazione del sito Expo 2015 con un importo a base d'asta di 5.995.169 euro, aggiudicata per 389.804 euro, con addirittura il 93,5% di ribasso.

Tempi di aggiudicazione

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 31 agosto, sono stati pari a 205 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 202 giorni, mentre per il

2009 216 giorni. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2010 indicano in 185 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i primi otto mesi del 2010 e del 2011 vede una crescita del 19,4% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria: 9.004 contro 10.749.

Prima tra le nazioni la Francia con 4.557 gare, +15,1% rispetto ai primi otto mesi del 2010, seguita da Germania (1.263 gare, +31,0%), Polonia 699, +41,8%), Spagna (497 gare, -24,1%), Gran Bretagna (423 gare, +16,2%) e al sesto posto l'Italia con 317 gare (+12,8%).

Nei primi otto mesi del 2011 la Francia risulta aver pubblicato il 42,8% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania l'11,9%, la Polonia il 6,6%, la Spagna il 4,7%, la Gran Bretagna il 4,0% e l'Italia solo il 3,0%.

Nel mese di agosto 2011 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.456, contro i 1.411 del precedente mese di luglio (+3,2%), nel mese di agosto 2010 i bandi erano stati 1.270 (+14,6%). Al primo posto è sempre la Francia con 524 gare, seguita da Germania (207), Polonia (104), Spagna (90), Gran Bretagna (89), al sesto posto è Italia con 39 gare.

In agosto la Francia ha pubblicato il 36,2% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (14,3%), Polonia (7,2%), Spagna e Gran Bretagna (6,2%). L'Italia ha pubblicato solo il 2,7% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi otto mesi del 2011 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 44, di cui 34 con valore noto per 275.804.397 euro (nei primi otto mesi del 2010 40 avvisi, di cui 32 con valore noto per 70.691.130 euro).

Nel mese di agosto 2011 3 avvisi per sollecitare proposte da promotori, tutti con valore noto per 14.118.433 euro (in agosto 2010 2 gare, di cui 1 con un valore di 300.000 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi otto mesi del 2011 sono state 98, 97 con valore noto per 1.014.007.284 euro (nei primi otto mesi del 2010 le gare sono state 115, di cui 106 con valore noto per 3.512.429.827 euro).

In agosto 2011 le gare su progetto del promotore sono state 13, tutte con valore noto per 559.490.133 euro (nel mese di agosto 2010 17 gare, 13 con valore noto per 1.078.824.914 euro).

Aggiudicazioni

Nei primi otto mesi del 2011 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 14, di cui solo 6 con valore noto per 193.015.818 euro (nei primi otto mesi del 2010 17 aggiudicazioni, 7 con valore noto di 156.224.062 euro).

Nel mese di agosto non è stata rilevata alcuna aggiudicazione di project financing.

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nei primi otto mesi del 2011 sono state 220 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 160 con valore noto per 2.006.793.698 euro (nei primi otto mesi del 2010 396 gare, di cui 238 con valore noto per 1.590.765.829 euro).

Nel mese di agosto i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 25, di cui 22 con valore noto per 193.074.726 euro (in agosto 2010 52 bandi, di cui 30 con valore noto 865.095.643 per euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei primi otto mesi del 2011 le gare rilevate per appalti integrati sono state 564, di cui 551 con valore noto per 3.176.263.426 euro (nei primi otto mesi del 2010 482 gare, di cui 476 con valore noto per 4.740.147.979 euro).

Nel mese di agosto 2011 le gare rilevate per appalti integrati sono state 95, di cui 93 con valore noto per 629.374.641 euro (nel mese di agosto 2010 89 gare, di cui 82 con valore noto per 562.360.949 euro).

Appalti concorso

Le gare rilevate nei primi otto mesi del 2011 per appalto concorso sono state 38, tutte con valore noto per 69.441.719 euro (nei primi otto mesi del 2010 38 gare, 37 con valore noto per 383.936.034 euro).

Una gara per appalto concorso è stata in agosto 2011 con un valore di 2.342.337 euro (nel mese di agosto del 2010 6 gare, tutte con valore noto di 25.851.525 euro)

General contracting

Nel mese di agosto 2011, come negli otto mesi precedenti del 2011, non è stata pubblicata alcuna gara per general contracting. Anche nell'agosto del 2010 non era stata pubblicata alcuna gara.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi otto mesi del 2011 è stato di 229, di cui 159 con valore noto per 929.445.014 euro (nei primi otto mesi 2010 144 bandi, di cui 129 con valore noto per 1.513.925.418 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in agosto 2011 è stato di 28, di cui 24 con valore noto per 388.311.260 euro (nel mese di agosto 2010 40 bandi, di cui 28 con valore noto per 107.289.835 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel corso del mese di agosto l'Oice ha inviato 8 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

AI COMUNE DI PIACENZA: Gara di concessione, ai sensi degli artt. 142 e seguenti del D.Lgs 163 del 12.04.2006 ss.mm.ii., della progettazione definitiva ed esecutiva, della costruzione e gestione del parcheggio pubblico interrato in Piazza Cittadella nonché della gestione delle aree di sosta a rotazione a pagamento, rimozione forzata e custodia dei veicoli nel Comune di Piacenza

AI CONSERVATORIO STATALE DI MUSICA GIUSEPPE VERDI (TO): Bando di affidamento degli incarichi per servizi tecnici professionali riguardanti la progettazione definitiva, esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione per i lavori di riqualificazione delle aree didattiche del Conservatorio statale di musica Giuseppe Verdi di Torino -Via Mazzini 11

Alle FERROVIE APPULO LUCANE SRL (BA): Affidamento dell'incarico di direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione relative ai lavori di

completamento della ferrovia locale Bari-Bitritto con nuovo percorso tra S. Andrea e Bari centrale

ALL'AZIENDA MOBILITÀ E TRASPORTI SPA (GE): Bando progettazione esecutiva e realizzazione della rimessa autobus, edificio servizi e sistemazioni piazzali esterni AMT Genova in Genova Campi

ALL'IN.P.D.A.P. (RM): Procedura di individuazione di soggetti in grado di espletare servizi tecnici finalizzati all'esecuzione delle verifiche dei livelli di sicurezza sismica di edifici in cui sono ubicate sedi e strutture sociali INPDAP

AL COMUNE DI LACES (BZ): Gara per l'affidamento del servizio di progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva e del coordinamento della sicurezza in fase progettuale per i lavori della nuova costruzione dell'asilo di Laces

AL COMUNE DI CASTEL GUELFO (BO): Affidamento di servizi di importo stimato inferiore a euro 100.000 relativi alla realizzazione di un campo sportivo, manutenzione straordinaria biblioteca e archivio, ampliamento cimitero comunale

AL MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI (AQ): Procedura aperta per i lavori di ripristino a seguito del sisma del 6.4.09 degli immobili sede del Palazzo di Giustizia di L'Aquila - Ala Uffici. Selezione di un operatore economico al quale affidare la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori