



Roma, 2 Febbraio 2012

Conversione in legge del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, recante disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività – Emendamenti -

PRESENTAZIONE EMENDAMENTI:

Il DL 1/2012, assieme al DL 138/2011, costituisce l'occasione per riformare finalmente gli ordinamenti professionali e mettere i professionisti italiani in grado di dare un contributo più fattivo allo sviluppo del Paese. Però, nel processo riformatore in corso, è necessario correggere alcune norme che sono in contraddizione con l'obiettivo, condiviso, di aprire il mercato professionale, garantirne l'accesso ai giovani e salvaguardare i cittadini e i principi costituzionali connessi alla difesa dell'ambiente ed alla sicurezza dell'habitat.

Per questi motivi, si propongono gli emendamenti che seguono, preceduti dalle motivazioni che li determinano:

- Gli emendamenti n°1 e n°2 si riferiscono all'effetto dell'abrogazione delle tariffe nelle gare per l'affidamento dei servizi di progettazione, Direzione lavori e simili. Infatti, l'assenza di riferimenti tariffari finirebbe paradossalmente per paralizzare i suddetti affidamenti (e di conseguenza l'intero settore dei lavori pubblici), in quanto verrebbero meno le regole certe per il calcolo dell'importo presunto dei compensi da porre a base d'asta nelle gare, che vengono esperite con procedure diverse (affidamento diretto, procedura negoziata o asta pubblica) in ragione dell'importo dei suddetti compensi stimati dal Responsabile Unico della Stazione Appaltante.
La carenza di riferimenti tariffari, dunque, alimenterebbe, presso le stazioni appaltanti, una discrezionalità illimitata, con il rischio che vengano affidati incarichi con procedure dirette o negoziate in luogo di procedure aperte (aste pubbliche), alterando proprio quei principi di concorrenza, trasparenza e pari opportunità che le nuove norme sulle professioni dovrebbero garantire, nel rispetto dei principi del trattato di trasparenza e della direttiva europea 2004/18. Peraltro, la reintroduzione dei riferimenti tariffari (solo nell'ambito dei lavori pubblici), non comprometterebbe la libera concorrenza, in quanto, i professionisti concorrenti potranno, in fase di gara, continuare ad offrire il ribasso che riterranno opportuno, nel rispetto del D.L. 223/2006 (Decreto Bersani), convertito con legge n°248/2006, che aveva già di fatto abbattuto i minimi tariffari.
- Con l'emendamento n°3 si propone di modificare l'art.10 della cosiddetta "legge di stabilità" (n°183/2011), con particolare riferimento al socio di capitale, senza limiti, nelle Società tra Professionisti. L'art. 33, comma 5, della Costituzione stabilisce che "È prescritto un esame di Stato per l'ammissione ai vari ordini e gradi di scuole o per la conclusione di essi e per l'abilitazione all'esercizio professionale". L'esame di Stato è prescritto perché le professioni regolamentate





soddisfano direttamente diritti costituzionalmente tutelati, come la salute o la difesa, ovvero implicano attività particolarmente delicate che, se male esercitate, possono comportare la compromissione di beni di primaria importanza (si pensi alla sicurezza degli edifici). E' per questo che l'ordinamento impone non solo la qualificazione tecnica dei professionisti, ma anche la loro indipendenza. Al contrario, i professionisti che esercitano la professione in una società la cui partecipazione di maggioranza o - peggio ancora - la cui *governance* è nelle mani di un socio di solo capitale, non hanno alcuna garanzia di indipendenza; ciò mette a rischio i diritti costituzionali dei clienti, i quali non sono a conoscenza degli interessi economici del socio di capitale, specialmente se si consente la partecipazione a persone giuridiche e non solo a persone fisiche (si pensi a chi affida una causa contro una società commerciale ad una STP il cui socio di maggioranza abbia anche partecipazioni nella società in questione o a chi affida il progetto di un edificio ad una STP il cui socio di maggioranza possieda un'impresa edile che potrebbe essere favorita nell'affidamento dei lavori). Il socio di capitale potrebbe anche essere un professionista sospeso o addirittura radiato dall'Albo professionale.

Inoltre, ai sensi del successivo comma 7 dello stesso art.10 oggetto dell'emendamento, i doveri deontologici gravano, oltre che sulla STP, anche sui singoli soci professionisti, ma non sul socio di capitale, con gravissimi rischi per i diritti dei committenti.

E' peraltro ingannevole e irragionevole che la denominazione di STP spetti sia a società di soli professionisti che a società partecipate da soci di capitale, le quali non sono certamente società tra (soli) professionisti come la denominazione lascerebbe intendere.

Per tali motivi, si propone l'emendamento n°3, che rivaluta il ruolo dei professionisti in seno alle STP, a garanzia del committente, ricalcando modelli già adottati in Francia ed in Spagna.

- Con gli emendamenti n°4 e n°5 viene salvaguardata l'applicazione dell'art.91, comma 5 del D.Lgs.163/2006 e ss.mm.ii. il quale prevede che “ *quando la prestazione riguardi la progettazione di lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, storico-artistico e conservativo, nonché tecnologico, le stazioni appaltanti valutano in via prioritaria l'opportunità di applicare la procedura del concorso di progettazione e del concorso di idee*”. In particolare, con gli emendamenti n°4 e n°5 l'accorpamento del progetto preliminare alle fasi progettuali successive, previsto dall'art.52, comma 1 del D.L. n°1 del 24 gennaio 2012, viene consentito solo nelle procedure ordinarie ma non nei casi di cui al sopracitato art.91 comma 5, nella consapevolezza che la fase preliminare sia assolutamente indispensabile nei concorsi di progettazione o nei concorsi di idee.

Sono queste le ragioni per cui si ritiene di modificare il DL n°1 del 24 Gennaio 2012 con gli emendamenti che seguono, con l'obiettivo di riformare il mercato e il ruolo delle professioni, ma nel rispetto di regole comuni alla maggior parte dei Paesi dell'Unione Europea.

Emendamento n°1:

All'art. 9, comma 2, dopo le parole *“da parte di un organismo giurisdizionale”* modificare ed aggiungere quanto segue

“nonché per le prestazioni di cui all'art. 90 comma 1 del Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 da parte delle Pubbliche Amministrazioni ex art. 1 comma 2 Decreto Legislativo 30 marzo 2001 , n. 165”

* * *

Emendamento n°2:

All'art. 9, comma 2, dopo le parole *“sono anche stabiliti i parametri per oneri e contribuzioni alle casse professionale e agli archivi precedentemente basati sulle tariffe”* modificare ed aggiungere quanto segue

“ed i parametri di riferimento per la determinazione dei compensi per le prestazioni relative ad appalti pubblici”

* * *

Emendamento n°3:

Dopo l'art. 9, aggiungere il seguente articolo:

“Art. 9 bis

Società tra professionisti

Alla Legge 12 novembre 2011, n. 183, all'art. 10 comma 4, dopo la lettera d) inserire quanto segue:

“e) l'appartenenza ai soci professionisti della maggior parte dei diritti patrimoniali e di voto nelle società di capitali, e la maggioranza del patrimonio sociale e del numero di soci professionisti nelle società di persone;

f) la presenza di soci professionisti di almeno la metà più uno dei membri degli organi sociali, nelle società di capitali ed, in caso di società unipersonali o di amministratori delegati, lo svolgimento di tale funzioni da parte di soci professionisti;

g) che il voto della maggioranza dei soci professionisti, indipendentemente dal numero dei soci presenti, prevalga nelle decisioni degli organi collegiali.”

* * *

Emendamento n°4:

All'art. 52, comma 1, lettera a), dopo le parole *“e siano garantiti i requisiti di cui al comma 1, lettere a),b) e c)”*, modificare ed aggiungere quanto segue

“e comunque nel rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 91 comma 5, ove non può essere omesso o accorpato il progetto preliminare”

* * *

Emendamento n°5:

All'art. 52, comma 1, lettera b), dopo le parole *“al fine di ottenere anche le approvazioni proprie delle precedenti fasi progettuali eventualmente omesse”* aggiungere

“ e comunque nel rispetto delle prescrizioni di cui all'articolo 91, comma 5, ove non può essere omesso o accorpato il progetto preliminare”