



Associazione delle organizzazioni di ingegneria  
di architettura e di consulenza tecnico-economica



## OICE/INFORMATEL

# OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

### INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30giugno (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	“ 10
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) “sopra soglia” e “sotto soglia”	“ 11
b) per classi di importo, in numero e percentuale	“ 12
c) per settore	“ 13
d) per stazione appaltante	“ 14
e) per regione	“ 15
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	“ 16
g) Aggiudicazione gare italiane	“ 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	“ 22
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti concorso, integrati, di general contractor)	“ 25
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	“ 31

A cura di Luigi Antinori responsabile dell'ufficio gare e banche dati OICE

**AGGIORNAMENTO AL 30 GIUGNO 2013**

Roma  
11 giugno 2013

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

OICE via Flaminia 388 00196 Roma tel: 0680687248 fax: 068085022 email: [info@oice.it](mailto:info@oice.it) web: [www.oice.it](http://www.oice.it)

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A GIUGNO 2013

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nel mese di giugno 2013 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 321, per un importo complessivo di 30.362.752 euro. Rispetto al mese di giugno 2012 si rileva la diminuzione del 2,0% nel numero dei bandi e l'aumento del 37,9% nel loro valore.

**Nel primo semestre 2013 le gare per servizi di ingegneria e architettura** sono state 1.940, per un importo complessivo di 205.477.504 euro. Il confronto con il primi sei mesi 2012 mostra un aumento dell'1,1% nel numero dei bandi e un calo del 18,6% nel loro valore.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di giugno 2013** ammontano a 1.271, con un aumento del 18,1% rispetto giugno 2012. Tra queste quelle italiane sono 43 e, sempre rispetto giugno 2012, crescono del 48,3%; mentre il loro valore, 47.133.632 euro, cresce del 74,5%.

Nel primi sei mesi del 2013 le gare pubblicate dai paesi UE ammontano a 7.744 con un aumento del 6,9% rispetto al 2012. Tra queste quelle italiane sono 163 che, sempre rispetto ai primi sei mesi 2012, crescono del 5,8%; mentre il loro valore, 138.978.248 euro, cala del 23,5%.

### **Iniziative in partenariato pubblico – privato**

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono 10 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel mese di giugno, erano stati 2 nel giugno 2012.

Le gare su proposta del promotore sono state 10 (18 a giugno 2012); nessuna aggiudicazione rilevata (erano state 8 nel mese di giugno 2012).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nel mese di giugno 2013 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 21, erano state 24 a giugno 2012.

### **Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione <sup>1</sup>**

Le gare per appalti integrati rilevate a giugno 2013 sono state 84, contro le 80 dello stesso mese del 2012.

Nessuna gara rilevata per appalto concorso, come nel giugno 2012.

Nessuna gara per general contractor.

---

<sup>1</sup> I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedono con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati a giugno è stato di 16, erano state 12 nel giugno del 2012.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Numero ed importi delle gare di giugno**

Nel mese di giugno 2013 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 341 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 57.027.701 euro, con un valore medio a bando di 167.237 euro; di questi 43 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 47.133.632 euro, rispetto al totale costituiscono il 12,6% in numero e l'82,7% in valore.

### **Confronto con giugno 2012**

Rispetto al mese di giugno 2012 si rileva una diminuzione del 2,0% nel numero delle gare e un aumento del 37,9% nel loro valore; il valore medio è cresciuto del 40,7%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è aumentato del 48,3% e il loro valore del 74,6%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dall'8,3 all'8,4% nel numero e dal 65,3 all'82,7% nel valore.

### **Confronto con il precedente mese di maggio**

Il raffronto con il precedente mese di maggio vede un aumento del 6,6% nel numero e del 99,2% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto dell'86,9%. Il numero delle gare soprasoglia è aumentato del 95,5% e il loro valore del 166,9%.

### **Confronto tra il 2012 e il 2013**

Nel primi sei mesi del 2013 si registrano 1.940 gare per un valore complessivo di 205.477.504 euro. Rispetto ai primi sei mesi del 2012 si registra una crescita dell'1,1% nel numero delle gare e una diminuzione del 18,6% nel loro importo. Il valore medio a bando è passato da 131.542 euro nel 2012 a 105.916 euro nel 2013 (-19,5%). Il numero dei bandi soprasoglia è salito del 5,8% e il loro valore è diminuito del 23,5%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dall'8,0 all'8,4% nel numero e dal 72,0 al 67,6% nel valore.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati nei primi sei mesi del 2013 e del 2012 mostra un incremento nel numero delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", +0,6%, nei primi sei mesi 2012 in questa classe era raccolto l'86,7% dei bandi pubblicati, nel 2013 la percentuale è all'86,2%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 2,2% e rispetto al

numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale è al 7,0% nel 2012 e al 6,8% nel 2013. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 12,3% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 6,4% del primi sei mesi 2012 al 7,1% del 2013. Sempre tra primi sei mesi 2013 e 2012 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" cresce del 3,9% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 14,6% del 2012 al 18,6% del 2013. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" scende del 24,0%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 12,6% del 2012 all'11,8% del 2013. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cala del 22,1%, rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 72,8% del primi sei mesi 2012 al 66,9% del 2013.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nei sei mesi 2013 ha avuto per oggetto i servizi di assistenza con 539 gare +31,8% rispetto allo stesso periodo del 2012, seguono i servizi per opere edili (315 gare, -24,1%) ed i servizi di analisi ed indagine (282 gare, +34,3%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 62,4 milioni di euro, +220,7%, seguiti dai servizi di topografia e rilievo (35,8 milioni di euro, -8,1%) e dai servizi di analisi e indagine (34,6 milioni di euro, +85,5%).

Nel mese di giugno 2013 i servizi di assistenza sono al primo posto per numerosità con 91 gare, +23,0% rispetto al mese di giugno 2012, seguiti dai servizi per opere edili (54 gare, -35,7%) e dai servizi per opere di edilizia scolastica (52 gare, +188,9%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 22,5 milioni di euro, +470,1% rispetto a giugno 2012, seguiti dai servizi di topografia e rilievo (18,9 milioni di euro, -14,4%) e dai servizi di analisi e indagini (2,8 milioni di euro, -28,3%).

### **Concorsi di progettazione**

Nel primi sei mesi 2013 i concorsi di progettazione rilevati sono stati 90, per un valore di 1.859.050 euro. Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 4,3% in numero e lo 0,9% in valore.

Tra i bandi del mese di giugno 21 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 17 nel precedente mese di maggio e 16 nel mese di giugno 2012.

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nei primi sei mesi del 2013 sono stati i Comuni con 1.113 gare, +1,8% rispetto al 2012, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (256 gare, +2,8%) e Amministrazioni dello Stato (185 gare, +48,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionari e privati convenzionati con 108,3 milioni di euro, -20,7% rispetto al 2012, seguiti dai Comuni (50,7 milioni di euro, +5,6%) e Regioni (12,5 milioni di euro, -13,2%).

Le stazioni appaltanti più attive a giugno 2013 sono state i Comuni con 155 gare, -23,3% rispetto a giugno 2012, seguiti da Concessionari e privati convenzionati (57 gare, +26,7%) e

Province (43 gare,+95,5%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionarie e privati sovvenzionati con 36,7 milioni di euro, +53,4% rispetto a giugno 2012, seguiti da Comuni (7,7 milioni di euro, -11,4%) e Regioni (5,7 milioni di euro, +216,5%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi sei mesi del 2013 è la Sicilia con 298 gare, +5,7% rispetto al 2012, seguita da Lombardia (218 gare, stesso numero del 2012) e Puglia (202 gare, +17,4%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 73,1 milioni di euro, +275,4% rispetto al 2012, seguito da Sicilia (19,2 milioni di euro, +6,3%) e Campania (14,2 milioni di euro, +10,4%).

La graduatoria di giugno 2013 vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 49 gare, +19,5% rispetto a giugno 2012, seguita da Emilia Romagna (37 gare, +236,4%) e Lombardia (32 gare, -13,5%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 31,2 milioni di euro, +1004,3% rispetto a giugno 2012, seguito da Campania (5,3 milioni di euro, +89,9%) e Sicilia (4,1 milioni di euro, +171,9%).

### **Le aree geografiche**

Nel primi sei mesi 2013 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 588 gare, +13,1% rispetto allo stesso periodo del 2012, seguito da Isole (408 gare,+1,2%), Nord-Ovest (336 gare, -12,7), Nord-Est (306, -4,7%) e Centro (219, +4,5%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 85,3 milioni di euro, +182,6% rispetto al 2012, seguito da Meridione (39,5 milioni di euro, -17,1%), Nord-Ovest (31,5 milioni di euro, -68,4%), Nord-Est (25,1 milioni di euro, -49,4%) e Isole (24,2 milioni di euro, -4,3%).

### **Le principali gare rilevate a giugno**

— CONSIP spa (RM) - Affidamento di servizi professionali a supporto delle attività di Consip s.p.a.; con un importo di 11,9 milioni di euro di servizi.

— Enel Servizi srl (RM) - Servizio annuale (con opzione di ulteriori 12 mesi) di ispezione delle linee elettriche aeree mt, mediante uso di elicottero, dotato di fotocamere digitali, finalizzato al rilascio di dati ed elaborati riguardanti le anomalie (criticità) presenti sulla rete e le informazioni generali sullo stato della rete mt . 10 lotti; con un importo di servizi molto elevato.

— Regione Campania - Affidamento del servizio di assistenza tecnica all'implementazione, coordinamento, attuazione, monitoraggio, controllo e chiusura del por Campania fse 2007/2013; con un importo di 4,3 milioni di euro di servizi.

— Azienda U.L.S.S. n. 9 di Treviso (TV) - Procedura aperta per l'affidamento - ai fini della validazione - del servizio di verifica di cui all'art. 112 del d.lgs. n. 163/2006 e agli artt. 48 e ss.

del d.p.r. n. 207/2010, dei tre livelli di progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva afferenti all'intervento di realizzazione, tramite concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153, co. 1-14, del d.lgs. n. 163/2006, della "cittadella sanitaria" presso il presidio ospedaliero di Treviso; con un importo di 1,3 milioni euro di servizi.

— Galleria di base del Brennero Brenner Basistunnel bbt se, Bolzano (BZ) - Ap150 misurazioni geotecniche delle deformazioni e tunnelscan lotto di prospezione e52 – Wolf 2 – Padastertal Austria; con un importo di 1,2 milioni di euro di servizi

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Ribassi**

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 giugno lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione da per le gare pubblicate nel 2007 il 30,5% di ribasso, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,4%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,7%. Le gare pubblicate nel 2010 hanno raggiunto un ribasso medio del 41,7%, quelle pubblicate nel 2011 un ribasso medio del 39,1%. Le informazioni sulle gare pubblicate nel 2012 danno un ribasso medio del 34,4%.

Tra le gare per servizi di ingegneria di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di giugno spicca il ribasso di quella pubblicata dal Comune di Marsala (TP) per la fornitura di servizi tecnici relativi alla gestione integrata e alla tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, interni ed esterni, in cui operano i dipendenti del comune di Marsala, con un importo a base d'asta di 370.221 euro, aggiudicata per 176.928 euro, con il 52% di ribasso.

### **Tempi di aggiudicazione**

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 30 giugno, sono stati pari a 211 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 202 giorni, nel 2009 221 giorni, nel 2010 209 giorni, nel 2011 214 giorni. Per le gare pubblicate nel 2012 il tempo medio di aggiudicazione risulta essere di 196 giorni.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Il confronto tra il primi sei mesi 2012 e 2013 vede una crescita del 6,9% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati nella gazzetta comunitaria: 7.241 contro 7.744.

Prima tra le nazioni la Francia con 2.895 gare, -5,1% rispetto al 2012, seguita da Germania (1.138 gare, +24,9%), Polonia (596, +22,4%), Gran Bretagna (369 gare, +35,7%), Svezia (342 gare, +27,1%). L'Italia con 163 gare (+5,8%) è solo all'11° posto.

Nei sei mesi del 2013 la Francia risulta aver pubblicato il 37,4% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 14,7%, la Polonia il 7,7%, la Gran Bretagna il 4,8%, la Svezia il 4,4%. L'Italia solo il 2,1%.

Nel mese di giugno 2013 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.271, contro i 1.416 del precedente mese di maggio (-10,2%); nel mese di giugno 2012 i bandi erano stati 1.076 (+18,1%). Al primo posto è sempre la Francia con 414 gare, seguita da Germania (187), Polonia (105), Gran Bretagna (72), Svezia (56). Solo al 8° posto l'Italia con 43 gare.

A giugno la Francia ha pubblicato il 32,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (14,9%), Polonia (8,3%), Gran Bretagna (5,7%), Svezia (4,4%). L'Italia solo il 3,4%.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nel primi sei mesi il 2013 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 29, di cui 11 con valore noto per 71.163.500 euro (nel 2012 18 avvisi, di cui 10 con valore noto per 45.175.030 euro).

Nel mese di giugno 2013 sono 10 gli avvisi rilevati per sollecitazione di proposte da promotori, solo 1 con valore noto per 17.500.000 euro (nel mese di giugno 2012 erano stati rilevati 2 avvisi, di cui 1 con valore noto per 2.891.875 euro).

#### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi sei mesi del 2013 sono state 80, di cui 66 con valore noto per 1.055.321.380 euro (nel 2012 le gare sono state 83, di cui 79 con valore noto per 2.253.301.487 euro).

Nel mese di giugno 2013 le gare su progetto del promotore sono state 10, di cui 9 con valore noto per 16.832.809 euro (nel mese di giugno 2012 18 gare, tutte con valore noto per 78.798.892 euro).

### **Aggiudicazioni**

Nel 2013 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state solo 9, di cui 1 con valore noto per 6.600.000 euro (nel 2012 59 aggiudicazioni, di cui 9 con valore noto per 247.310.015 euro).

Nel mese di giugno non è stata rilevata alcuna aggiudicazione (nel giugno 2012 18, tutte con valore noto per 78.798.892 euro).

### **Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)**

Nel primi sei mesi del 2013 sono state 236 le gare rilevate per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 125 con valore noto per 404.924.696 euro (nel 2012 179 gare, di cui 118 con valore noto per 1.524.844.875 euro).

Nel mese di giugno le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 21, di cui 14 con valore noto per 32.524.711 euro (nel mese di giugno 2012 24 gare, di cui 14 con valore noto per 904.693.315 euro).

### **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

#### **Appalti integrati**

nei primi sei mesi del 2013 le gare rilevate per appalti integrati sono state 401, di cui 386 con valore noto per 1.912.781.807 euro (nei primi sei mesi del 2012 sono 381 le gare, di cui 373 con valore noto per 2.022.852.763 euro).

Nel mese di giugno 2013 le gare rilevate per appalti integrati sono state 84, di cui 81 con valore noto per 455.304.046 euro (nel mese di giugno 2012 80 gare, di cui 79 con valore noto per 319.481.575 euro).

#### **Appalti concorso**

Nessuna gara rilevata nei primi sei mesi del 2013 per appalto concorso (nello stesso periodo del 2012 solo 3 gare, tutte con valore noto per 4.332.200 euro).

#### **General contracting**

Anche nel mese di giugno 2013 non è stata pubblicata alcuna gara per general contracting, l'ultima gara pubblicata per general contracting risale a giugno 2010.

#### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei sei mesi del 2013 è stato di 95, di cui 47 con valore noto per 428.740.391 euro (nel 2012 70 bandi, di cui 51 con valore noto per 191.813.926 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati a giugno 2013 è stato di 16, di cui 8 con valore noto per 49.741.110 euro (nel mese di giugno 2012 12 bandi, di cui 7 con valore noto per 53.102.006 euro).

## Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel corso del mese di giugno l'Oice ha inviato 8 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

**1) MUNICIPIO DI MESSINA:** Affidamento dell'incarico di progettazione definitiva e dello studio geologico dei lavori relativi alla "costruzione impianto di depurazione in località Tono e dei collettori fognari per convogliamento reflui fognari zona costiera da fiumara guardia a Vill. Spartà e limitrofi villaggi collinari"

**2) CITTA' DI TERAMO:** Servizi di progettazione preliminare e definitiva, indagini e ricerche archeologiche e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione relativi all'intervento di valorizzazione dell'area archeologica e di recupero funzionale del Teatro Romano della Città di Teramo mediante demolizione di palazzo Adamoli e di palazzo Salvoni

**3) AUTORITÀ PORTUALE DI PIOMBINO (LI):** Appalto per la progettazione definitiva ed esecutiva sulla base del progetto preliminare, e realizzazione degli interventi infrastrutturali anche a carattere ambientale in attuazione del nuovo P.R.P. per il rilancio della competitività industriale e portuale del porto di Piombino

**4) ANAS S.p.A (RM):** Fornitura di un sistema ad alto rendimento per il rilievo del catasto stradale e per l'indagine delle pavimentazioni

**5) AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI IMPERIA:** Affidamento in concessione della progettazione esecutiva, della realizzazione e della gestione e postgestione della discarica pubblica di rifiuti solidi urbani non pericolosi denominata lotto n. 6 Collette Ozotto sita nei Comuni di Taggia e Sanremo

**6) PROVINCIA DI SAVONA:** Progettazione esecutiva ed esecuzione di tutti i lavori, le forniture e le prestazioni necessarie per gli interventi finalizzati alla mitigazione del rischio attivo e al ripristino della transitabilità sulla viabilità provinciale in località Isolagrande nel Comune di Murialdo sulla S.P. n. 51 "Bormida di Millesimo"

**7) CONSORZIO Z.I.R. CHILIVANI - OZIERI (SS):** Affidamento dell'incarico di progettazione preliminare e definitiva e di direzione dei lavori per la realizzazione del terzo modulo della discarica a servizio dell'impianto di trattamento di Coldianu

**8) STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) REGIONE CALABRIA:** Progettazione esecutiva, realizzazione del "Sistema di collegamento metropolitano tra Cosenza - Rende e Università della Calabria" e fornitura e messa in esercizio del relativo materiale rotabile. Cofinanziamento attraverso lo strumento della locazione finanziaria ai sensi del D.Lgs. n. 163/2006