



Associazione delle organizzazioni di ingegneria
di architettura e di consulenza tecnico-economica



OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 novembre (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	“ 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) “sopra soglia” e “sotto soglia”	“ 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	“ 13
c) per settore	“ 14
d) per stazione appaltante	“ 15
e) per regione	“ 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	“ 17
g) Aggiudicazione gare italiane	“ 19
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	“ 21
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti concorso, integrati, di general contractor)	“ 24
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	“ 29

A cura di Luigi Antinori responsabile dell'ufficio gare e banche dati OICE

AGGIORNAMENTO AL 30 NOVEMBRE 2013

Roma
17 dicembre 2013

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

OICE via Flaminia 388 00196 Roma tel: 0680687248 fax: 068085022 email: info@oice.it web: www.oice.it

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A NOVEMBRE 2013

Sintesi

Le gare indette in Italia nel mese di novembre 2013 per servizi di ingegneria e architettura sono state 233 per un importo complessivo di soli 26.307.163 euro. Rispetto al mese di novembre 2012 si rileva un calo del 40,1% nel numero dei bandi e del 12,6% nel loro valore.

Nei primi undici mesi del 2013 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 3.388, per un importo complessivo di 351.910.216 euro. Il confronto con i primi undici mesi del 2012 mostra un calo dello 0,2% nel numero dei bandi e del 21,0% nel loro valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di novembre 2013 ammontano a 1.033, con una diminuzione del 13,1% rispetto al mese di novembre 2012. Tra queste quelle italiane sono 17 e, sempre rispetto a novembre 2012, crescono in numero del 6,3%; mentre il loro valore, 15.706.476 euro, scende del 13,6%.

Nei primi undici mesi del 2013 le gare pubblicate dai paesi UE ammontano a 13.523 con un aumento dello 0,7% rispetto al 2012. Tra queste quelle italiane sono 291 che, sempre rispetto ai primi undici mesi 2012, crescono del 9,4%; mentre il loro valore, 231.111.101 euro, cala del 28,0%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Solo 3 avvisi rilevati per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche nel mese di novembre, erano stati 2 nel novembre 2012.

Le gare su proposta del promotore sono state 7 (12 a novembre 2012); 3 le aggiudicazioni rilevate (3 anche nel mese di novembre 2012).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nel mese di novembre 2013 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 10, erano state 34 nel mese di novembre 2012.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione ¹

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza

¹ I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate a novembre 2013 sono state 73, contro le 67 dello stesso mese del 2012; il valore dei lavori messi in gara è stato di quasi 195.000.000 di euro e il valore dei servizi di ingegneria compresi in questi appalti supera i 3.700.000 di euro.

Nessuna gara rilevata per appalto concorso.

Nessuna gara per general contractor.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati a novembre è stato di 8, era stato di 20 nel novembre del 2012.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di novembre

Nel mese di novembre 2013 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 233 avvisi di gara per un valore complessivo di soli 26.307.163 euro, con un valore medio a bando di 112.906 euro; di questi 17 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 15.706.476 euro, rispetto al totale costituiscono il 7,3% in numero e il 59,7% in valore.

Confronto con novembre 2012

Rispetto al mese di novembre 2012 si rileva un calo del 40,1% nel numero delle gare e del 12,6% nel loro valore; il valore medio è cresciuto del 45,8%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è salito del 6,3% e il loro valore è diminuito del 13,6%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 4,1 al 7,3% nel numero e dall'86,2 al 59,7% nel valore.

Confronto con il precedente mese di ottobre

Il raffronto con il precedente mese di ottobre vede un calo del 17,7% nel numero e un incremento del 57,9% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto del 91,8%. Il numero delle gare soprasoglia è calato del 26,1% ma il loro valore è salito del 104,0%.

Confronto tra il 2012 e il 2013

Nei primi undici mesi del 2013 si registrano 3.388 gare per un valore complessivo di 351.910.216 euro. Rispetto ai primi undici mesi del 2012 si registra un calo dello 0,2% nel

numero delle gare e del 21,0% nel loro importo. Il valore medio a bando è passato da 131.164 euro nel 2012 a 103.870 euro nel 2013 (-20,8%). Il numero dei bandi soprasoglia è salito del 9,4% e il loro valore è diminuito del 28,0%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 7,8 all'8,6% nel numero e dal 72,1 al 65,7% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei primi undici mesi del 2013 e del 2012 mostra un calo nel numero delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", -0,4%, nei primi undici mesi del 2012 in questa classe era raccolto l'86,1% dei bandi pubblicati, nel 2013 la percentuale è all'86,0%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" scende del 3,2% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dal 7,3% nel 2012 al 7,1% 2013. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 5,3% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 6,6% del primi undici mesi 2012 al 7,0% del 2013.

Sempre tra primi undici mesi del 2013 e del 2012 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" cresce del 4,1% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 14,9% del 2012 al 19,7% del 2013. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" scende del 15,3%, e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 12,1% del 2012 al 13,0% del 2013. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cala del 27,0%, rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 73,0% del primi undici mesi 2012 al 67,4% del 2013.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate negli undici mesi 2013 ha avuto per oggetto i servizi di assistenza con 905 gare +19,2% rispetto allo stesso periodo del 2012, seguono i servizi per opere edili (588 gare, -14,8%) ed i servizi di analisi ed indagine (461 gare, +13,5%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 97,9 milioni di euro, +130,7%, seguiti dai servizi di analisi e indagine (63,0 milioni di euro, +14,6%) e dai servizi di topografia e rilievo (55,0 milioni di euro, -9,6%).

Nel mese di novembre 2013 i servizi di assistenza sono al primo posto per numerosità con 55 gare, -58,0% rispetto al mese di novembre 2012, seguiti dai servizi per opere edili (39 gare, +30,4%) e dai servizi per edilizia scolastica (38 gare, +123,5%). In termini di valore i servizi di analisi e indagini risultano al primo posto con 7,9 milioni di euro, +492,0% rispetto a novembre 2012, seguiti dai servizi di assistenza (5,1 milioni di euro, -40,1%) e dai servizi di topografia e rilievo (+3,1 milioni di euro, +52,1%).

Concorsi di progettazione

Nei primi undici mesi 2013 i concorsi di progettazione rilevati sono stati 145, per un valore di 6,3 milioni di euro. Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 4,3% in numero e l'1,8% in valore.

Tra i bandi del mese di novembre 6 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 7 nel precedente mese di ottobre e 19 nel mese di novembre 2012.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei primi undici mesi del 2013 sono stati i Comuni con 1.912 gare, -1,7% rispetto al 2012, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (389 gare, -8,9%) e Amministrazioni dello Stato (383 gare, +67,2%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionari e privati convenzionati con 147,9 milioni di euro, -24,9% rispetto al 2012, seguiti da Comuni (85,0 milioni di euro, -5,1%) e Regioni (40,1 milioni di euro, +70,5%).

Le stazioni appaltanti più attive a novembre 2013 sono state i Comuni con 125 gare, -47,0% rispetto a novembre 2012, seguiti da Amministrazioni dello Stato (39 gare, +25,8%) e Concessionarie e privati sovvenzionati (21 gare, -30,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 11,7 milioni di euro, +18,4% rispetto a novembre 2012, seguiti da Comuni (6,7 milioni di euro, -48,5%) e Regioni (3,3 milioni di euro, +10,3%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi undici mesi del 2013 è la Sicilia con 510 gare, +10,6% rispetto al 2012, seguita da Lombardia (359 gare, -8,2%) e Campania (358 gare, +6,9%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 89,8 milioni di euro, +56,3% rispetto al 2012, seguito da Trentino Alto Adige (29,9 milioni di euro, -31,6%) e Sicilia (29,0 milioni di euro, -54,1%).

La graduatoria di novembre 2013 vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 37 gare, +21,3% rispetto a novembre 2012, seguita da Campania (22 gare, -45,0%), e Calabria (20 gare, -63,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Trentino Alto Adige con 6,5 milioni di euro, +50,0% rispetto a novembre 2012, seguito da Lombardia (3,4 milioni di euro, -41,0%) e Basilicata (2,6 milioni di euro, +6232,0%).

Le aree geografiche

Nei primi undici mesi 2013 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 1.092 gare, +13,6% rispetto allo stesso periodo del 2012, seguito da Isole (709 gare, +3,5%), Nord-Ovest (583 gare, -15,9%), Nord-Est (524, -6,9%) e Centro (480, -2,6%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 116,2 milioni di euro, +62,8% rispetto al 2012, seguito da Meridione (77,6 milioni di euro, -8,3%), Nord-Est (61,5 milioni di euro, -15,4%), Nord-Ovest (55,2 milioni di euro, -60,2%) e Isole (41,4 milioni di euro, -46,9%).

Le principali gare rilevate a novembre

- Galleria di base del Brennero - Brenner Basistunnel bbt se, Bolzano (bz) — ap179 - misurazioni geotecniche delle deformazioni e tunnelscan lotto di costruzione tulfes pfn; con un importo di 6,0 milioni di euro di servizi.
- Regione Basilicata — servizio di assistenza tecnica all'autorità di gestione del po fse Basilicata 2007–2013 - codice cig 5391679a41 – cup g31h13000600009; con un importo di 2,4 milioni di euro di servizi.
- CAP Holding spa, Assago (MI) — attività di mappatura delle reti di fognatura nei comuni di CAP Holding ubicati nella provincia di Milano suddivisi in gruppo a e gruppo b; con un importo di 1,4 milioni di euro di servizi.
- Ente Acque della Sardegna (CA) — servizio di supporto al laboratorio interno dell'ENAS per il campionamento e le analisi chimiche, biologiche ed ecotossicologiche di acque e di sedimenti dei sistemi idrici, cig 5365470de6 - cup i73j13000210002; con un importo di 1,1 milioni euro di servizi.
- Autorità Portuale di Savona (SV) — incarico di direttore operativo con funzioni di coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione relativamente al progetto n. 643 “attraversamento in sovrappasso alla s.s. n.1 "Aurelia", per il collegamento tra la piattaforma multipurpose e le aree retroportuali”; con un importo di 0,42 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 novembre lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione da per le gare pubblicate nel 2007 il 30,5% di ribasso, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,4%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,7%. Le gare pubblicate nel 2010 hanno raggiunto un ribasso medio del 41,7%, quelle pubblicate nel 2011 un ribasso medio del 39,0%. Le informazioni sulle gare pubblicate nel 2012 danno un ribasso medio del 34,1%.

Tra le gare per servizi di ingegneria di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di novembre spicca il ribasso di una gara in due lotti pubblicata dalla Azienda U.L.S.S. n. 9 di Treviso (TV) per l'affidamento - ai fini della validazione - del servizio di verifica di cui all'art. 112 del d.lgs. n. 163/2006 e agli artt. 48 e ss. del d.p.r. n. 207/2010, dei tre livelli di progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva afferenti all'intervento di realizzazione, tramite concessione di costruzione e gestione della "Cittadella Sanitaria" presso il presidio ospedaliero di Treviso, con un importo a base d'asta di 1.306.000, aggiudicato per 522.400 euro, con un ribasso del 60%.

Tempi di aggiudicazione

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 31 novembre, sono stati pari a 211 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 202 giorni, nel 2009 221 giorni, nel 2010 211 giorni, nel 2011 219 giorni. Per le gare pubblicate nel 2012 il tempo medio di aggiudicazione risulta essere di 210 giorni.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra il primi undici mesi 2012 e 2013 vede una crescita dello 0,7% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati nella gazzetta comunitaria: 13.426 contro 13.523.

Prima tra le nazioni la Francia con 5.079 gare, -5,8% rispetto al 2012, seguita da Germania (2.137 gare, +14,7%), Polonia (1.000, +9,8%), Gran Bretagna (639 gare, +13,3%), Svezia (591 gare, +0,5%). L'Italia con 291 gare (+9,4%) è solo al 9° posto.

Negli undici mesi del 2013 la Francia risulta aver pubblicato il 37,7% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 15,9%, la Polonia il 7,4%, la Gran Bretagna il 4,7%, la Svezia il 4,4%. L'Italia solo il 2,2%.

Nel mese di novembre 2013 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.033, contro i 1.279 del precedente mese di ottobre (-19,2%); nel mese di novembre 2012 i bandi erano stati 1.189 (-13,1%). Al primo posto è sempre la Francia con 381 gare, seguita da Germania (188), Polonia (71), Gran Bretagna (55), Svezia (50). All'11° posto l'Italia con 17 gare.

In novembre la Francia ha pubblicato il 37,0% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (18,2%), Polonia (6,9%), Gran Bretagna (5,3%), Svezia (4,8%). L'Italia solo l'1,6%.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi undici mesi del 2013 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 47, di cui 21 con valore noto per 111.927.742 euro (nel 2012 47 avvisi, di cui 25 con valore noto per 70.936.011 euro).

Nel mese di novembre 2013 sono stati rilevati 3 avvisi per sollecitazione di proposte da promotori, di cui 2 con valore noto per 23.520.100 euro, (nel mese di novembre 2012 erano stati rilevati 2 avvisi, di cui 1 con valore noto per 735.000 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi undici mesi del 2013 sono state 148, di cui 128 con valore noto per 1.260.259.785 euro (nel 2012 le gare sono state 134, di cui 129 con valore noto per 2.405.646.924 euro).

Nel mese di novembre 2013 le gare su progetto del promotore sono state 7, di cui 4 con valore noto per 16.072.407 euro (nel mese di novembre 2012 12 gare, tutte con valore noto per 29.897.616 euro).

Aggiudicazioni

Nel 2013 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state solo 24, di cui solo 2 con valore noto per 7.676.400 euro (nel 2012 77 aggiudicazioni, di cui 16 con valore noto per 286.445.056 euro).

Nel mese di novembre sono state rilevate 3 aggiudicazioni, di cui 1 con valore noto per 1.076.400 (3 rilevate nel novembre 2012, nessuna con valore noto).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nei primi undici mesi del 2013 sono state 324 le gare rilevate per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 187 con valore noto per 1.831.052.006 euro (nel 2012 405 gare, di cui 324 con valore noto per 2.972.380.600 euro).

Nel mese di novembre le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 10, di cui 8 con valore noto per 138.315.905 euro (nel mese di novembre 2012 34 gare, di cui 17 con valore noto per 75.327.360 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei primi undici mesi del 2013 le gare rilevate per appalti integrati sono state 873, di cui 847 con valore noto per 4.587.086.107 euro (nei primi undici mesi del 2012 sono 771 le gare, di cui 758 con valore noto per 3.755.322.313 euro).

Nel mese di novembre 2013 le gare rilevate per appalti integrati sono state 73, di cui 72 con valore noto per 194.770.146 euro (nel mese di novembre 2012 rilevate 67 gare, di cui 64 con valore noto per 340.069.540 euro).

Appalti concorso

Nessuna gara rilevata nei primi undici mesi del 2013 per appalto concorso (nello stesso periodo del 2012 solo 3 gare, tutte con valore noto per 4.332.200 euro).

General contracting

Anche nel mese di novembre 2013 non è stata pubblicata alcuna gara per general contracting, l'ultima gara pubblicata per general contracting risale a novembre 2010.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati negli undici mesi del 2013 è stato di 168, di cui 93 con valore noto per 646.033.118 euro (nel 2012 rilevati 173 bandi, di cui 119 con valore noto per 466.960.628 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati a novembre 2013 è stato di 8, di cui 6 con valore noto per 41.822.704 euro (nel mese di novembre 2012 20 bandi, di cui 12 con valore noto per 44.846.406 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel corso del mese di novembre l'Oice ha inviato 5 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

1) ABBANOVA SPA (NU): Progettazione definitiva ed esecutiva e successiva esecuzione dei lavori "Completamento dell'impianto di depurazione urbano di Olbia - Schema n. 62 del PDTA"

2) MINISTERO DEI BENI E DELLE ATTIVITÀ CULTURALI E DEL TURISMO Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Calabria Servizio Bilancio e

Programmazione (CZ): Appalto di progettazione esecutiva ed esecuzione di lavori sulla base del progetto definitivo per l'intervento denominato Polo Museale della Sibaritide

3) CONSORZIO DI BONIFICA 7 CALTAGIRONE (CT): Attività di progettazione preliminare e definitiva relativa alla "Ristrutturazione della rete irrigua dipendente dal complesso irriguo Dittaino-Ogliastro per l'eliminazione delle perdite ed il recupero della risorsa idrica. Territorio Castelluccio-Favarotta"

4) PROVINCIA DI BRESCIA: Manifestazione di interesse a partecipare all'affidamento del servizio di architettura ed ingegneria per la progettazione preliminare delle opere di realizzazione delle gallerie e degli impianti di pubblica illuminazione stradale delle varianti alla SP BS 237 "Del Caffaro" - tratta Vestone/Idro

5) AUTORITÀ PORTUALE DI CAGLIARI (CA): Progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e realizzazione di una darsena pescherecci nel porto di Cagliari