



Associazione delle organizzazioni di ingegneria
di architettura e di consulenza tecnico-economica



OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 aprile (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	“ 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) “sopra soglia” e “sotto soglia”	“ 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	“ 13
c) per settore	“ 14
d) per stazione appaltante	“ 15
e) per regione	“ 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	“ 17
g) Aggiudicazione gare italiane	“ 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	“ 22
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti concorso, integrati, di general contractor)	“ 25
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	“ 30

A cura di Luigi Antinori responsabile dell'ufficio gare e banche dati OICE

AGGIORNAMENTO AL 30 APRILE 2014

Roma
13 maggio 2014

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

OICE via Flaminia 388 00196 Roma tel: 0680687248 fax: 068085022 email: info@oice.it web: www.oice.it

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD APRILE 2014

Sintesi

Le gare indette in Italia nel mese di aprile 2014 per servizi di ingegneria e architettura sono state 310 per un importo complessivo di 47.122.267 euro. Rispetto al mese di aprile 2013 si rileva un aumento del 13,6% nel numero dei bandi e un calo dello 0,6% nel loro valore.

Nel primo quadrimestre del 2014 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 1.234, per un importo complessivo di 169.379.853 euro. Il confronto con i primi quattro mesi del 2013 mostra un calo del 3,5% nel numero dei bandi e un incremento del 41,4% nel loro valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di aprile 2014 ammontano a 1.424, con un aumento dell'8,0% rispetto al mese di aprile 2013. Tra queste quelle italiane sono 34 e, sempre rispetto ad aprile 2013, crescono in numero del 9,7%, mentre il loro valore, 36.740.734 euro, cala del 7,1%.

Nei primi quattro mesi del 2014 le gare pubblicate dai paesi UE ammontano a 4.801 con un calo del 5,1% rispetto al 2013. Tra queste quelle italiane sono 90 che, sempre rispetto ai primi quattro mesi 2013, calano dell'8,2% in numero; mentre il loro valore, 125.971.216 euro, cresce del 69,8%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono 7 gli avvisi rilevati per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche nel mese di aprile, erano stati 12 nel mese di aprile 2013. Le gare su proposta del promotore sono state 7 (8 nel 2013); 2 le aggiudicazioni rilevate (1 nel aprile 2013).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre in aprile del 2014 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 9, erano state 23 nel mese di aprile 2013.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione ¹

Le gare per appalti integrati rilevate in aprile sono state 68, contro le 65 di aprile 2013; il valore dei lavori messi in gara è stato di 257.703.462 euro contro i 194.957.116 euro di aprile 2013.

Nessuna gara per general contractor.

¹ I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevato nel mese di aprile è stato di 14, era stato di 8 nel 2013.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di aprile

Nel mese di aprile 2014 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 310 avvisi di gara per un valore complessivo di 47.122.267 euro, con un valore medio a bando di 152.007 euro; di questi 34 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 36.740.734 euro, rispetto al totale costituiscono l'11,0% in numero e il 78,0% in valore.

Confronto con aprile 2013

Rispetto al mese di aprile 2013 si rileva un aumento del 13,6% nel numero delle gare e un calo dello 0,6% nel loro valore; il valore medio è passato da 173.604 a 152.007 euro, -12,4%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è cresciuto del 9,7% e il loro valore è calato del 7,1%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dall'11,4 all'11,0% nel numero e dall'83,4 al 78,0% nel valore.

Confronto con il precedente mese di marzo

Il raffronto con il precedente mese di marzo vede un aumento del 2,0% nel numero e del 21,5% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto del 19,2%. Il numero delle gare soprasoglia è aumentato del 9,7% e il loro valore del 41,5%.

Confronto tra il 2013 e il 2014

Nei primi quattro mesi del 2014 si registrano 1.234 gare per un valore complessivo di 169.379.853 euro. Rispetto ai primi quattro mesi del 2013 si registra un calo del 3,5% nel numero delle gare e un aumento del 41,4% nel loro valore. Il valore medio a bando è passato da 93.680 euro nel 2013 a 137.261 euro nel 2014 (+46,5%). Il numero dei bandi soprasoglia è calato dell'8,2% ma il loro valore è salito del 69,8%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 7,7 al 7,3% nel numero e dal 61,9 al 74,4% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei primi quattro mesi del 2014 e del 2013 mostra un calo nel numero delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", -3,3%, nei primi quattro mesi del 2013 in questa classe era raccolto l'86,6% dei bandi pubblicati, nel 2014 la percentuale è all'86,7%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" rimane stabile e,

rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dal 6,8% nel 2013 al 7,1% 2014. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende del 9,4% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 6,6%, dei primi quattro mesi 2013, al 6,2% del 2014.

Sempre tra i primi quattro mesi del 2014 e del 2013 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" cresce dell'1,0% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 20,5% del 2013 al 14,7% del 2014. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" scende dell'1,1%, e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 13,5% del 2013 al 9,5% del 2014. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 62,7%, rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 65,9% del primi quattro mesi 2013 al 75,9% del 2014.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi quattro mesi 2014 ha avuto per oggetto i servizi di assistenza, 231 gare -36,4% rispetto al 2013, seguono i servizi per opere edili (228 gare, +7,5%) ed i servizi per opere di edilizia scolastica (166 gare, +97,6%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 36,3 milioni di euro, +0,5%, seguiti dai servizi per ferrovie e metropolitane (36,2 milioni di euro, +4777,4%) e dai servizi di analisi e indagine (29,4 milioni di euro, +39,5%).

Nel mese di aprile 2014 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 67 gare, +48,9% rispetto al mese di aprile 2013, seguiti dai servizi per opere scolastiche (46 gare, 182,0%) e dai servizi di assistenza (44 gare, -42,1%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 14,5 milioni di euro, +24,3% rispetto ad aprile 2013, seguiti dai servizi di topografia e rilievo (12,5 milioni di euro, +13,7%) e dai servizi di analisi e indagine (6,4 milioni di euro, -40,3%).

Concorsi di progettazione

Nei quattro mesi del 2014 i concorsi di progettazione rilevati sono stati 44, per un valore dei premi di 608.567 euro. Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 3,6% in numero e lo 0,4% in valore.

Tra i bandi del mese di aprile 14 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 7 nel precedente mese di marzo e 20 nel mese di aprile 2013.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei quattro mesi del 2014 sono stati i Comuni con 764 gare, -1,4% rispetto al 2013, seguiti da Amministrazioni dello Stato (174 gare, +61,1%) e Concessionari e privati sovvenzionati (119 gare, -27,4%). Al primo posto nella graduatoria per valore, sempre nei primi quattro mesi, risultano le Concessionarie e privati convenzionati con 70,0 milioni di euro, +18,3% rispetto al 2013, seguiti da Comuni (31,6 milioni di euro, -1,2%) e Amministrazioni dello Stato (21,8 milioni di euro, +182,7%).

Le stazioni appaltanti più attive ad aprile 2014 sono state i Comuni con 183 gare, +34,6% rispetto ad aprile 2013, seguiti da Amministrazioni dello Stato (37 gare, +5,7%) e Concessionarie e privati sovvenzionati (37 gare, -14,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 19,6 milioni di euro, +1182,1% rispetto ad aprile 2013, seguite da Comuni (10,3 milioni di euro, +52,7%) e Ospedali USL ASL (8,2 milioni di euro, +6431,2%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei quattro mesi del 2014 è la Sicilia con 289 gare, +50,5% rispetto al 2013, seguita da Campania (148 gare, +26,5%) e Puglia (114 gare, -24,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 66,0 milioni di euro, +60,0% rispetto al 2013, seguito da Lombardia (23,7 milioni di euro, +158,3%) e Campania (23,6 milioni di euro, +218,1%).

La graduatoria di aprile 2014 vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 63 gare, +57,5% rispetto ad aprile 2013, seguita da Campania (31 gare, +29,2%), e Puglia (30 gare, -9,1%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 12,6 milioni di euro, -60,2% rispetto ad aprile 2013, seguito da Campania (11,1 milioni di euro, +937,7%) e Lombardia (5,7 milioni di euro, +89,4%).

Le aree geografiche

Nei primi quattro mesi del 2014 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 389 gare, -4,7% rispetto allo stesso periodo del 2013, è seguito da Isole (351 gare, +28,6%), da Nord-Ovest (190 gare, -12,0%), da Nord-Est (157, -11,3%) e Centro (147, -28,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 69,4 milioni di euro, +41,7% rispetto ai primi quattro mesi 2013, seguito da Meridione (36,9 milioni di euro, +35,7%), Nord-Ovest (29,4 milioni di euro, +82,2%), Isole (22,5 milioni di euro, +99,1%), e Nord-Est (11,1 milioni di euro, -31,3%).

Le principali gare rilevate ad aprile

- AGEA - Agenzia per le Erogazioni in agricoltura (RM) — Servizi fotogrammetrici - affidamento dei servizi di telerilevamento funzionali al sistema integrato di gestione e controllo e di ulteriori servizi di telerilevamento e della gestione del sistema telaer; con un importo di 11,3 milioni di euro di servizi.
- Azienda Ospedaliera di Rilievo Nazionale Antonio Cardarelli (NA) — Servizio ingegneristico di supporto alle u.o.s.c. g.a.t.p.i. e a.b.s.e. dell'a.o.r.n. A. Cardarelli; con un importo di 7,9 milioni di euro di servizi.

- ENI spa (MI) — Servizi specialistici di supporto, coordinamento, sviluppo e completamento nella gestione dei processi di risk management nei progetti di perforazione, completamento ed ottimizzazione della produzione; con un importo di 3,0 milioni di euro di servizi.
- Consorzio per le Autostrade Siciliane (ME) — Esecuzione di prove, esami e analisi in situ e in laboratorio sui materiali dei lotti di costruzione 6+7 e 8 dell'autostrada a18 Siracusa - Gela; con un importo di 2,1 milioni di euro di servizi.
- Comune di Napoli — Servizio di supporto specialistico-gestionale e assistenza tecnica relativa ai finanziamenti a valere sul por fesr Campania 2007-2013; con un importo di 1,9 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 aprile lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione da per le gare pubblicate nel 2007 il 30,5% di ribasso, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,4%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,7%. Le gare pubblicate nel 2010 hanno raggiunto un ribasso medio del 41,7%, quelle pubblicate nel 2011 un ribasso medio del 39,0%. Le gare pubblicate nel 2012 hanno un ribasso medio del 35,9%. Le prime informazioni sulle gare bandite nel 2013 mostrano un ribasso del 35,9%.

Tempi di aggiudicazione

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 30 aprile, sono stati pari a 211 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 202 giorni, nel 2009 221 giorni, nel 2010 211 giorni, nel 2011 219 giorni. Per le gare pubblicate nel 2012 il tempo medio di aggiudicazione risulta essere di 232 giorni, 154 giorni per quelle pubblicate nel 2013.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i primi quattro mesi 2013 e 2014 vede una diminuzione del 5,1% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati nella gazzetta comunitaria: 5.057 nel 2013 contro 4.801 nel 2014.

Prima tra le nazioni la Francia con 1.739 gare, -12,0% rispetto al 2013, seguita da Germania (874 gare, +20,7%), Polonia (376, -2,6%), Svezia (299 gare, +30,6%), Gran Bretagna (227 gare, -1,7%). L'Italia con 90 gare (-8,2%) è solo all'11° posto.

Nei primi quattro mesi del 2014 la Francia risulta aver pubblicato il 36,3% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 18,2%, la Polonia il 7,8%, la Svezia il 6,2%, la Gran Bretagna il 4,7%. L'Italia solo l'1,9%.

Nel mese di aprile 2014 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.424, contro i 1.334 del precedente mese di marzo (+6,7%); nel mese di aprile 2013 i bandi erano stati 1.318 (+8,0%). Al primo posto è sempre la Francia con 494 gare, seguita da Germania (247), Polonia (120), Svezia (85), Gran Bretagna (61). Al 9° posto l'Italia con 31 gare.

In aprile la Francia ha pubblicato il 35,7% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (17,4%), Polonia (8,4%), Svezia (6,0%), Gran Bretagna (4,3%). L'Italia solo il 2,4%.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi quattro mesi del 2014 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 29, di cui 21 con valore noto per 145.117.074 euro (nel 2013 38 avvisi, di cui 20 con valore noto per 208.609.183 euro).

Nel mese di aprile 2014 sono stati rilevati 7 avvisi per sollecitazione di proposte da promotori, di cui 6 con valore noto per 75.658.207 euro, (nel mese di aprile 2013 erano stati rilevati 12 avvisi, tutti con valore noto per 191.702.376 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi quattro mesi del 2014 sono state 21, di cui 20 con valore noto per 428.258.441 euro (nel 2013 le gare sono state 41, di cui 39 con valore noto per 823.404.324 euro).

Nel mese di aprile 2014 le gare su progetto del promotore sono state 7, di cui 6 con valore noto per 328.174.108 euro (nel mese di aprile 2013 rilevate 8 gare, di cui 7 con valore noto per 22.732.530 euro).

Aggiudicazioni

Nei primi quattro mesi del 2014 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 20, di cui solo 1 con valore noto per 94.300 euro (nel 2013 8 aggiudicazioni, di cui 1 con valore noto per 6.600.000 euro).

Nel mese di aprile sono state rilevate 2 aggiudicazioni, nessuna con valore noto (1 aggiudicazione rilevata nel aprile 2013).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nei primi quattro mesi del 2014 sono state 44 le gare rilevate per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 37 con valore noto per 331.685.191 euro (nel 2013 180 gare, di cui 91 con valore noto per 280.133.132 euro).

Nel mese di aprile le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 9, di cui 8 con valore noto per 14.307.102 euro (nel mese di aprile 2013 rilevate 23 gare, di cui 19 con valore noto per 48.691.974 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Da gennaio ad aprile 2014 le gare rilevate per appalti integrati sono state 281, di cui 268 con valore noto per 1.466.182.203 euro (nel 2013 erano state 244 le gare, di cui 235 con valore noto per 1.001.708.829 euro).

Nel mese di aprile 2014 le gare rilevate per appalti integrati sono state 68, di cui 67 con valore noto per 257.703.462 euro (nel mese di aprile 2013 rilevate 65 gare, di cui 64 con valore noto per 194.957.116 euro).

General contracting

Anche nel mese di aprile 2014 non è stata pubblicata alcuna gara per general contracting, l'ultima gara pubblicata risale ad aprile 2010.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel 2014 è stato di 50, di cui 32 con valore noto per 2.733.114.303 euro (nel 2013 rilevati 61 bandi, di cui 28 con valore noto per 247.090.344 euro).

L'elevato valore raggiunto nel primo quadrimestre è dovuto alla pubblicazione nel mese di marzo da parte di CONSIP spa di un bando in 18 lotti per 'servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche ed agli enti ed istituti di ricerca' con un valore complessivo di 2.692.000.000 euro.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati ad aprile 2014 è stato di 14, di cui 3 con valore noto per 22.977.400 euro (nel mese di aprile 2013 rilevati 8 bandi, di cui 2 con valore noto per 1.399.000 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel corso del mese di aprile l'Oice ha inviato 12 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

1) TERNA RETE ITALIA SpA (RM): Attuazione di un piano di monitoraggio ambientale nell'area marina interessata dalla realizzazione dell'elettrodotto 150kV "Nuova Stazione Elettrica Capri - CP Torre Annunziata Centro"

2) AZIENDA OSPEDALIERA DI PADOVA (PD): Appalto di progettazione ed esecuzione dei lavori di ristrutturazione dell'intero edificio Policlinico Corpo Trattamenti ed interventi strutturali ed impiantistici per il miglioramento funzionale e di sicurezza dell'area materna infantile sulla base della progettazione preliminare

3/4/5) COMUNE DI AGEROLA (NA): (n. 3 lettere) Procedura di aggiudicazione dell'appalto per l'attuazione dell'intervento di restauro, recupero e valorizzazione per la rifunionalizzazione e fruizione del bene storico ex Colonia Montana "Principe di Napoli"

6) COMUE DI ALBEROBELLO (BA): Manifestazione di interesse relativo all'affidamento dei servizi di direzione lavori, misure e contabilità, coordinamento della sicurezza, completamento dei lavori di manutenzione straordinaria, messa in sicurezza e adeguamento a norme della sede della scuola primaria dell'istituto comprensivo "Morea-Tinelli" di Alberobello

7) COMUE DI SULBIATE (MB): Progettazione esecutiva ed attività connesse e per l'esecuzione dei lavori di recupero, restauro integrale, riqualificazione dell'edificio denominato "Ex Filanda" in Sulbiate via Manzoni

8/9) CORDAR S.p.A. BIELLA SERVIZI: (n. 2 lettere) Appalto integrato, a sensi art. 53, comma 2 b), D. Lgs. n. 163 del 12/04/2006 e ss.mm.ii., avente ad oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori per l'adeguamento dell'impianto di depurazione di Massazza (BI) ai parametri azoto e fosforo stabiliti dalla D.G.R. 19/01/2009 n. 7 - 10588 ed ai valori di portata ai trattamenti stabiliti dal Regolamento regionale 17/R

10) COMUNE DI ISORELLA (BS): Bando di Concorso di Idee per la riqualificazione di Piazza Castello

11) ROMA CAPITALE SOVRINTENDENZA CAPITOLINA AI BB.CC. (RM): Appalto integrato di progettazione ed esecuzione lavori di "Manutenzione straordinaria delle coperture, adeguamento alle normative per la prevenzione incendi, per gli impianti elettrici e per il superamento delle barriere architettoniche del Museo della Civiltà Romana"

12) COMUNE DI SANT'AGOSTINO (FE): Avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'individuazione di dieci soggetti da invitare alla procedura negoziata per il conferimento dell'incarico di progettazione definitiva-esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase progettuale ed esecutiva, rilievo storico-critico e direzione dei lavori per le opere di ripristino con miglioramento sismico dell'ex Scuola Elementare di Sant'Agostino a seguito del sisma del maggio 2012